

Odpowiedzi na pytania z 5 maja 2022 r. dotyczące ogłoszenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 2 maja 2022 r. o otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego pn.: „Organizacja i przeprowadzenie olimpiad przedmiotowych i interdyscyplinarnych w latach szkolnych 2022/2023, 2023/2024, 2024/2025”

1. W związku z możliwością organizacji innych niż Międzynarodowa Olimpiada z Astronomii i Astrofizyki, międzynarodowych olimpiad w Polsce w okresie objętym konkursem, wnioskujemy o dodanie w Regulaminie konkursu w par. 3 ust. 71 oraz 81 o następującej treści:

„71. Dodatkowe środki finansowe na rok 2023, 2024 lub 2025 mogą być przyznane na organizację i przeprowadzenie międzynarodowych olimpiad w Polsce, pod warunkiem ich zatwierdzenia w budżecie państwa (rezerwa ogólna) na 2023, 2024 lub 2025 rok.

81. Dodatkowe środki finansowe na rok 2023, 2024 lub 2025 przyznane z rezerwy ogólnej budżetu państwa na organizację międzynarodowych olimpiad w Polsce mogą być przyznane na podstawie aneksu do umowy, Zleceniobiorcy wyłonionemu w konkursie na realizację zadania z zakresu organizacji i przeprowadzenia w Polsce olimpiady z danego przedmiotu, bez konieczności przeprowadzenia konkursu.”

Odpowiedź:

W przypadku zlecenia do realizacji zadania publicznego tj. : „Organizacji i przeprowadzenia olimpiad przedmiotowych i interdyscyplinarnych w latach szkolnych 2022/2023, 2023/2024, 2024/2025” w perspektywie trzyletniej, MEiN powinno mieć informację o planowanych działaniach z odpowiednim wyprzedzeniem, w szczególności informację o planowanych olimpiadach międzynarodowych w Polsce.

Przyjęcie wieloletniej perspektywy planowania budżetowego jest gwarantem przejrzystości i racjonalności polityki budżetowej państwa - większość działań fiskalnych powoduje konsekwencje wykraczające poza cykl roczny.

Zawody międzynarodowe ze względu na swój zasięg, rangę, specyfikę organizacji, planowanie finansowe wymagające wygospodarowania w budżecie państwa funduszy na pokrycie kosztów organizacji w poszczególnych latach są szczególnym wyzwaniem, w związku z powyższym nie jest możliwa zmiana w Regulaminie konkursu w taki sposób, aby stanowiła dodatkowe zobowiązanie finansowe.

2. Mając na względzie wymogi organizacyjne Olimpiady oraz fakt, że Olimpiada organizowana jest w trybie roku szkolnego a nie roku kalendarzowego, jak również oczekiwania kontrahentów (dostawcy usług noclegowych, wyżywienia itd.), wymagających niejednokrotnie płacenia zaliczek na poczet świadczonych usług, wnosimy o zmianę warunków regulaminu konkursu (par. 3 ust. 12) w sposób następujący:

„12. Dopuszcza się ponoszenie kosztów w danym roku kalendarzowym związanych z realizacją danej edycji olimpiady dotyczących działań w kolejnym roku kalendarzowym, jeśli wymaga tego organizacja olimpiady. W takim przypadku powinno to znaleźć odzwierciedlenie w kalkulacji kosztów będącej załącznikiem do umowy.” oraz stosowną modyfikację projektu umowy.

Odpowiedź

Integralną częścią umowy jest kalkulacja kosztów planowanych na każdy rok budżetowy, akceptowanych przez Zleceniodawcę, w związku z powyższym obowiązujący zapis Regulaminu konkursu (§ 3 ust.12) materializuje (spełnia) prośbę zawartą w pytaniu: „Umowa może dopuszczać możliwość poniesienia kosztów w danym roku kalendarzowym, związanych z realizacją zadania w kolejnym roku kalendarzowym, jeśli wymaga tego organizacja olimpiady. W takim przypadku powinno to znaleźć odzwierciedlenie w kalkulacji kosztów będącej załącznikiem do umowy”.

3. Mając na względzie ograniczone środki z dotacji na organizację Olimpiady i konieczność stosowania nieadekwatnych (odbiegających od rynkowych) wynagrodzeń za wykonywanie zadań związanych m.in. z przygotowaniem zadań, przeprowadzeniem zawodów oraz sprawdzeniem prac olimpijskich, wnosimy o modyfikację par. 3 ust. 18 regulaminu konkursu w sposób umożliwiający zwiększanie wydatków w obszarze kosztów osobowych (IV), innych niż zarządzania i administrowania zadaniem (V) o mniej niż 20% bez uzyskiwania zgody MEiN oraz odpowiednią modyfikację projektu umowy (par. 10 ust. 3).

Zwracamy uwagę, że organizatorzy Olimpiad mają istotnie większe szanse na znalezienie sponsorów na pokrycie kosztów innych niż koszty osobowe.

Proponowane nowe brzmienie:

18. Zgody Ministerstwa Edukacji i Nauki nie wymaga dokonanie w trakcie realizacji zadania zwiększenia danego wydatku, w ramach przyznanej dotacji, o mniej niż 20% danej pozycji kosztorysu. Niedozwolone są w tym przypadku jakiegokolwiek zwiększenia w wydatkach z dotacji dotyczących kategorii zarządzania i administrowania zadaniem(V).

Odpowiedź

Wnioskodawca planuje realizację trzyletniego zadania publicznego z uwzględnieniem realnych kosztów, ale również z uwzględnieniem połączenia dotacji oraz wkładu własnego (finansowego, osobowego i rzeczowego) w celu optymalnej realizacji działań.

Należy podkreślić, że Integralną częścią umowy jest kalkulacja kosztów planowanych na każdy rok budżetowy (w tym kosztów osobowych) sporządzonych przez Zleceniobiorcę oraz akceptowanych przez Zleceniodawcę. Założenie nieadekwatności kosztów osobowych na etapie ich projektowania przez Wnioskodawcę należy zweryfikować przed złożeniem oferty na realizację zadania publicznego, zgodnie z wymogami dotyczącymi oceny merytorycznej – w części dotyczącej budżetu oferty, w tym w szczególności adekwatności warunków finansowych do planowanych zadań.

4. Niezależnie od odpowiedzi na pytanie powyżej, prosimy o potwierdzenie, że zakaz zwiększania wydatków w kategorii koszty osobowe (IV) oraz zarządzania i administrowania zadaniem(V) dotyczą sumy wydatków w tych kategoriach, nie zaś pojedynczych wykazanych w kalkulacji kosztów wydatków.

Odpowiedź

Zapis Regulaminu stanowi (§ 3 ust.18) oraz umowy (§ 10 ust.3) stanowi, że zgody Ministerstwa Edukacji i Nauki nie wymaga dokonanie w trakcie realizacji zadania zwiększenia danego wydatku w ramach przyznanej dotacji, o mniej niż 20% danej pozycji kosztorysu. Niedozwolone są w tym przypadku jakiegokolwiek zwiększenia w wydatkach z dotacji dotyczących kosztów osobowych (IV kategoria) oraz kosztów zarządzania i administrowania zadaniem (V kategoria).

Zatem zakaz zwiększania dotyczy „wydatków z dotacji” nie zaś „danej pozycji kosztorysu”. Wydatki z dotacji w kategorii IV i V należy traktować całościowo z uwzględnieniem limitów obowiązujących w V kategorii.

5. Mając na względzie cel, jakim jest partycypacja organizatora Olimpiady w pokryciu kosztów realizacji Olimpiady, przy jednoczesnym braku możliwości realnego rozróżnienia/zaklasyfikowania pomiędzy udziałem finansowych środków własnych oraz udziałem finansowych środków pozyskanych od sponsorów (np. środki pozyskane z darowizny są formalnie środkami własnymi organizatora, które jednak mogą być na określony przez darczyńcę cel), wnosimy o połączenie kryteriów określonych w par. 5 ust. 5 pkt. 2. Lit. b) tiret 1 i tiret 2 i przyznanie łącznie 0-3 punktów.

Odpowiedź

W otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego pn.: „Organizacja i przeprowadzenie olimpiad przedmiotowych i interdyscyplinarnych w latach szkolnych 2022/2023, 2023/2024, 2024/2025” oferty realizacji zadania w ramach otwartego konkursu ofert mogą składać: szkoły wyższe, jednostki naukowe oraz inne podmioty prowadzące statutową działalność oświatową lub naukową.

W skład podmiotów prowadzących statutową działalność oświatową lub naukową są m.in. organizacje pozarządowe w tym fundacje i stowarzyszenia. Są to podmioty niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, i niedziałające w celu osiągnięcia zysku, osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustaw. Jednakże inne podmioty mogą posiadać zarówno środki finansowe własne jak i środki pozyskane od sponsorów.

Zatem zasadnym jest pozostawienie kryteriów określonych w par. 5 ust. 5 pkt. 2. lit. b) tiret 1 i tiret 2 Regulaminu konkursu.

6. W nawiązaniu do par. 4 ust. 2 zał. nr 3 do ogłoszenia o konkursie „Zasady przyznawania i rozliczania dotacji”, prosimy o potwierdzenie, że wyjaśnienie do kalkulacji kosztów może być przedstawione w dodatkowym załączniku do oferty i w takim przypadku wystarczające będzie wypełnienie kolumny B (Rodzaj kosztu) oraz kolumn F-Q w Kalkulacji Kosztów w formularzu oferty.

Odpowiedź

Wnioskodawcy powinni mieć jednolite kryteria oceny, zatem wyjaśnienie do kalkulacji kosztów może być przedstawione w dodatkowym załączniku do oferty tylko w wypadku gdy Wnioskodawca nie jest w stanie wskazać kosztów jednostkowych - w takim

przypadku wystarczające będzie wypełnienie kolumny B (Rodzaj kosztu) oraz kolumn F-Q w Kalkulacji Kosztów w formularzu oferty.

7. W nawiązaniu do formularza oferty, cz. III kalkulacja kosztów, wnosimy o zniesienie wskazanych w formularzu ograniczeń kwotowych w obszarze księgowość i obsługa finansowa, jako że są to przenikające się obszary, niejednokrotnie realizowane przez te same osoby, ew. połączenie w jedną kategorię „księgowość i obsługa finansowa” z łącznym limitem 5.000 zł brutto/m-c. Jednocześnie wskazujemy, że istotnym ograniczeniem jest wprowadzony próg 15% wydatków z dotacji na realizację w/w zadań kosztów zarządzania i administrowania zadaniem.

Odpowiedź

Wnioskodawcy powinni mieć jednolite kryteria, zniesienie w formularzu ograniczeń kwotowych w obszarze księgowość i obsługa finansowa nie wydaje się być zatem zasadne, ponieważ nie w każdym przypadku może wystąpić sytuacja „przenikających się obszarów, realizowanych przez te same osoby”.

8. W nawiązaniu do formularza oferty, cz. III kalkulacja kosztów, prosimy o potwierdzenie, że koszty osobowe związane z organizacją olimpiady międzynarodowej w Polsce oraz udziału polskich przedstawicieli w olimpiadach międzynarodowych należy wykazać odpowiednio w kategoriach Koszty organizacji Olimpiady Międzynarodowej (II) oraz Koszty finansowania udziału polskich przedstawicieli w Olimpiadach Międzynarodowych (III).

Odpowiedź

Koszty osobowe (wynagrodzeń i honorariów) związane z organizacją olimpiady międzynarodowej w Polsce oraz udziału polskich przedstawicieli w olimpiadach międzynarodowych należy wykazać w kategorii IV.

9. W nawiązaniu do Ramowego Regulaminu Olimpiady, uprzejmie prosimy o połączenie par. 9 i par. 10 pod wspólną nazwą „Udział w olimpiadzie i zawodach międzynarodowych”. Wskazujemy, że z perspektywy uczestnika krajowej Olimpiady, sposób kwalifikacji na zawody międzynarodowe jest taki sam, niezależnie od tego, czy zawody odbywają się w Polsce czy poza granicami kraju, a sposób wyłaniania uczestników olimpiad międzynarodowych organizowanych w Polsce jest określany przez instytucje/gremia sprawujące merytoryczny nadzór nad organizacją i przebiegiem zawodów międzynarodowych.

Odpowiedź

§ 9 Ramowego Regulaminu Olimpiady dotyczy również możliwości udziału uczniów w olimpiadzie organizowanej poza granicami Polski, czyli dla uczniów spoza granic RP (np. uczniowie z Litwy biorący udział w OLiJP), w związku z powyższym nie wydaje się być zasadnym wprowadzenie proponowanej zmiany.

10. Dlaczego wśród przedmiotów w konkursie na realizację olimpiad nie ma języka włoskiego i ewentualnie, co należałoby zrobić, żeby się pojawił. Czy istnieje jakaś osoba procedura zgłoszenia nowych przedmiotów?

Odpowiedź

Każdorazowo przed ogłoszeniem kolejnej, trzyletniej edycji konkursu na organizację i przeprowadzenie olimpiad, w tym przedmiotowych, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania akceptuje wykaz olimpiad przedmiotowych, w tym olimpiad językowych przeprowadzanych zarówno dla mniejszości narodowych jak i olimpiad z języków nowożytnych.

W momencie ogłoszenia konkursu nie ma możliwości zmiany listy olimpiad dających uprawnienia egzaminacyjne i rekrutacyjne.

Odpowiedzi na pytania z 12 maja 2022 r. dotyczące ogłoszenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 2 maja 2022 r. o otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego pn.: „Organizacja i przeprowadzenie olimpiad przedmiotowych i interdyscyplinarnych w latach szkolnych 2022/2023, 2023/2024, 2024/2025”

(przyp.: nazwa podmiotu do wiadomości MEiN) planuje przystąpić do konkursu we współpracy z innym podmiotem uprawnionym do przystąpienia do konkursu (szkoła wyższa). Chcielibyśmy zapytać o właściwy typ formalizacji współpracy, a mianowicie czy umowa powinna mieć charakter partnerstwa czy współpracy w celu realizacji zadania publicznego?

Odpowiedź

Określenie typu formalizacji współpracy z innym podmiotem określa Wnioskodawca, który jednocześnie w ofercie doprecyzowuje zakres tej współpracy zarówno w kwestiach merytorycznych jak i finansowych.

2. Chcielibyśmy zapytać o kwestię "Obsługi prawnej", którą zamierzamy potraktować jako wkład własny. Nasze pytanie dotyczy tego, czy obligatoryjnym będzie rozliczanie całego zadeklarowanego wkładu własnego. Pytanie to wynika z tego, że wsparcie prawne może, ale nie musi być potrzebne w trakcie realizacja zadania, lub też jego wysokość może się wynikać z okoliczności. Innymi słowy, czy możemy zadeklarować jego górną granicę, która nie musi zostać zrealizowana, czy też powinniśmy zadeklarować minimum przewidzianego wkładu tak, aby uniknąć problemów z jego rozliczaniem.

Odpowiedź

Zgodnie z wzorem umowy, stanowiącym załącznik do Regulaminu konkursu (§ 3 ust. 10-11) niezapewnienie środków własnych w pełnej, umownej kwocie w danym roku budżetowym, stanowi podstawę do rozwiązania umowy, co skutkuje obowiązkiem zwrotu dotacji za rok budżetowy, w którym nie zapewniono zadeklarowanego wkładu własnego.

Natomiast niezapewnienie proporcjonalnej wysokości umownych środków własnych w danym roku budżetowym do wysokości wykorzystanej w danym roku dotacji, skutkuje koniecznością zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości.

Decyzja, jaka kwota stanowi partycypację środków własnych w wysokości zadania na dany rok budżetowy należy do Wnioskodawcy.