



Znak sprawy: DTD-7.0530.1.2019

W odpowiedzi na Pana petycję z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie trybu i sposobu prac Zespołu doradczego do spraw przewozu towarów niebezpiecznych, stosownie do art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), przedstawiam poniższe informacje.

Zespół doradczy do spraw przewozu towarów niebezpiecznych (zwany dalej „zespołem doradczym”) został powołany zarządzeniem nr 31 Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 20 lipca 2016 r. (Dz. Urz. MliB poz. 54).

Powołanie przedmiotowego zespołu było związane m.in. z faktem, iż ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 382) implementująca dyrektywę 2008/68/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie transportu lądowego towarów niebezpiecznych, dotyczy przewozów wykonywanych zarówno transportem drogowym, kolejowym oraz żeglugą śródlądową. Ustawa ta wskazuje inne niż minister właściwy do spraw transportu organy, uprawnione do wykonywania czynności administracyjnych, o których mowa w przepisach międzynarodowych Umów ADR¹ i ADN² oraz Regulaminu RID³, regulujących odpowiednio przewóz towarów niebezpiecznych transportem drogowym, żeglugą śródlądową i kolejowym. Przepisy wymienionej ustawy oraz międzynarodowych umów wykraczają poza zakres kompetencji jednego ministerstwa a powiązane z nimi zagadnienia pozostają w kompetencji innych organów administracji.

Odnosnie do kwestii dotyczącej *publikacji wyników prac zespołu oraz poddawania do publicznej konsultacji efektów jego prac* proszę przyjąć poniższe informacje.

Zespół doradczy usprawnienia wymianę informacji i umożliwi współpracę nad rozwiązaniami, których zakres obejmuje różne organy administracji np. Ministra Infrastruktury, Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi a także jednostki nadzorowane lub podległe np. Główny Inspektorat Transportu Drogowego, Transportowy Dozór Techniczny. Dzięki pracom zespołu doradczego zostały wypracowane wspólne stanowiska w zakresie tematów poruszanych na spotkaniach międzynarodowych i krajowych. Problematyka omawiana na przedmiotowych spotkaniach dotyczy np. kontroli pojazdów przewożących towary niebezpieczne, sposobu przewozu niektórych towarów niebezpiecznych itd. Należy stwierdzić, iż po blisko 3 latach pracy zespołu doradczego omówione zostały liczne kwestie związane z przewozem towarów niebezpiecznych, dlatego też nie byłoby właściwe podawanie ich wszystkich do wiadomości publicznych, tak aby nie spowodować chaosu informacyjnego. Jednakże, zostanie wzięta pod uwagę zgłoszona potrzeba publikacji wyników prac tego zespołu jako syntetycznej informacji.

Należy podkreślić, że dzięki pracom zespołu doradczego prezentowane są jednolite, wypracowane wspólnie stanowiska w odniesieniu do zagadnień pozostających w kompetencji różnych organów. W pracach zespołu doradczego biorą udział instytucje oraz stowarzyszenia doradców do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych, a także inne zaproszone podmioty, związane

¹ Umowa europejska dotycząca międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), sporządzona w Genewie dnia 30 września 1957 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 1119, z późn. zm.)

² Umowa europejska dotycząca międzynarodowego przewozu śródlądowymi drogami wodnymi towarów niebezpiecznych (ADN), zawarta w Genewie dnia 26 maja 2000 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 1719)

³ Regulamin dla międzynarodowego przewozu kolejami towarów niebezpiecznych (RID), stanowiący załącznik C do Konwencji o międzynarodowym przewozie kolejami (COTIF), sporządzonej w Bernie dnia 9 maja 1980 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 1355)

z transportem towarów niebezpiecznych, dlatego też informacja dotycząca np. planowanych zmian w przepisach w zakresie towarów niebezpiecznych trafia do szerokiej grupy odbiorczej.

Po spotkaniu zespołu doradczego sporządzany jest protokół, w którym szczegółowo opisany jest przebieg spotkania oraz wnioski a także tematy, które powinny zostać omówione na kolejnych spotkaniach. Tematyką spotkań są często dokumenty omawiane na spotkaniach międzynarodowych, dlatego też, z uwagi na fakt, że protokoły mogą zawierać informacje o zamierzonej *strategii* negocjacyjnej, nie są one publikowane. Dodatkowo protokoły zawierają imiona i nazwiska osób zabierających głos na tych spotkaniach, dlatego też mając na uwadze m.in. przepisy dotyczące ochrony danych osobowych, nie były one udostępniane.

Jednocześnie, tak jak wspomniano wyżej, zostanie rozważona potrzeba publikacji na stronach Ministerstwa Infrastruktury najistotniejszych konkluzji wypracowanych w ramach tego zespołu.

W sprawie *poddawania do publicznej konsultacji zmian w przepisach ADR, RID i ADN, które przekraczają zmiany w przepisach międzynarodowych*, uprzejmie wyjaśniam, że tłumaczenie Umowy ADR, Umowy ADN i Regulaminu RID, jest, zgodnie z procedurą legislacyjną, publikowane w Dzienniku Ustaw. Należy jednak dodać, że niekiedy następuje zmiana w tekstach ww. aktów prawnych, która wynika np. z błędów w tłumaczeniu w latach ubiegłych, bądź też koniecznością dostosowania nomenklatury w całym akcie prawnym. Kwestia publikacji wszystkich tych zmian nie była dotąd uzgodniona, dlatego też zostanie omówiona na najbliższym posiedzeniu zespołu doradczego.

Odnosząc się do sposobu opracowywania *zmian do Umowy ADR, ADN i Regulaminu RID przez członków ww. zespołu*, poniżej przedstawiam stosowane informacje.

Wydatkowanie środków publicznych jest ściśle określone w przepisach prawnych takich jak ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) i musi być zgodne z realizowaną polityką i planem zadaniowym danego urzędu. Opracowanie, analiza i weryfikacja tekstu ww. przepisów międzynarodowych jest dokonywane przez ekspertów z danych dziedzin, którzy znają i posługują się specyficzną terminologią. Eksperti, którzy opracowują zmiany do przedmiotowych aktów prawnych, posiadają wieloletnie doświadczenie w dziedzinie przewozu towarów niebezpiecznych. Ww. umowy i regulamin są obszernymi aktami prawnymi, które obejmują zakresem regulacji szereg dziedzin związanych z przewozami towarów niebezpiecznych (m.in. klasyfikacja substancji chemicznych, materiałów wybuchowych, zakaźnych, promieniotwórczych, budowa i eksploatacja cystern, kontenerów, butli, określanie zagrożeń związanych z przewozem towarów niebezpiecznych, szkolenie osób związanych z przewozami towarów niebezpiecznych, wyposażenie pojazdów, itd.). Kwoty przeznaczona na opracowanie przedmiotowych aktów prawnych są niższe, nie kwota określona w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986, z późn. zm.).

Mając na uwadze Pana wątpliwości dotyczące *dostępu do informacji, które mogą być użyte do stworzenia nieuczciwej konkurencji poprzez dostęp do tekstu oficjalnego umowy ADR, RID oraz ADN przed jej opublikowaniem*, uprzejmie informuję, że oficjalny tekst tych aktów prawnych był i jest dostępny na stronach EKG ONZ.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Bogdan Oleksiak