

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH

realizowanych na podstawie ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r.
o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

Program wieloletni *Kompleksowe zagospodarowanie Odry środkowej*



SPIS TREŚCI

1. INFORMACJE ogólne	3
1.1 Podstawa prawna i podmiot odpowiedzialny za realizację konsultacji publicznych ..	3
1.2 Zakres projektu przedstawionego do konsultacji publicznych	3
1.3 Cel konsultacji publicznych.....	4
1.4 Przebieg procesu konsultacji publicznych	4
2. PODSUMOWANIE konsultacji publicznych.....	7
2.1 Informacje ogólne	7
2.2 Podmioty zgłaszające uwagi	7
2.3 Najczęściej pojawiające się uwagi	7
3. Wnioski wynikające z konsultacji publicznych	10

1. INFORMACJE OGÓLNE

1.1 Podstawa prawna i podmiot odpowiedzialny za realizację konsultacji publicznych

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą *Kompleksowe zagospodarowanie Odry środkowej* (dalej: PWOŚ) został poddany konsultacjom publicznym na podstawie:

- §36 uchwały nr 190 Rady Ministrów - *Regulamin pracy Rady Ministrów* z dnia 29 października 2013 r. (M.P. z 2022 r. poz. 348),
- art. 19a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (Dz.U. z 2023 r. poz. 225).

Podmiotem odpowiedzialnym za przeprowadzenie procesu konsultacji publicznych jest organ opracowujący projekt PWOŚ – Minister Infrastruktury, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Infrastruktury (dalej: Ministerstwo lub MI). W ramach Ministerstwa komórką organizacyjną odpowiedzialną za konsultacje publiczne jest Departament Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej.

Dokument wpisany jest do *Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów* pod numerem ID356.

1.2 Zakres projektu przedstawionego do konsultacji publicznych

Program wieloletni pn. *Kompleksowe zagospodarowanie Odry środkowej* jest programem wieloletnim, o którym mowa w art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768, 1964 i 2414) realizującym strategię rozwoju sektora transportu określoną w załączniku do uchwały nr 105 Rady Ministrów z dnia 24 września 2019 r. w sprawie przyjęcia *Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku* (M.P. poz. 1054).

Program wypełnia również cele określone w załączniku do uchwały nr 8 Rady Ministrów z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie przyjęcia *Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)* (M.P. poz. 260).

Celem realizacji PWOŚ jest kompleksowe zagospodarowanie Odry środkowej uwzględniające cele polityki transportowej i wodnej. Założeniem dokumentu jest rozwój warunków do prowadzenia żeglugi śródlądowej i hydroenergetyki i uspojnienie systemu transportowego poprzez eliminację wąskich gardeł – budowę stopni wodnych Lubiąż i Ścinawa.

Do osiągnięcia celu głównego PWOŚ konieczna jest realizacja trzech celów szczegółowych polegających na:

- wzmocnieniu integracji portów morskich Szczecin i Świnoujście z zapleczem lądowym,
- zwiększeniu produkcji hydroenergii,
- poprawie funkcjonowania gospodarki wodnej w ujęciu regionalnym.

Zakres interwencji PWOŚ na odcinku odnosi się do środkowego odcinka ODW - międzynarodowej drogi wodnej E30 - w rejonie gminy Lubiąż i Ścinawa.

Cel główny Programu zostanie osiągnięty dzięki realizacji dwóch zadań inwestycyjnych:

- budowa stopnia wodnego Lubiąż,
- budowa stopnia wodnego Ścinawa.

1.3 Cel konsultacji publicznych

Konsultacje publiczne projektu uchwały miały na celu przedstawienie projektu programu możliwie szerokiemu gronu obywateli i uwzględnienie opinii społeczeństwa, w tym społeczności lokalnych, w procesie stanowienia projektu uchwały.

Proces miał na celu poznanie stanowisk różnych grup odbiorców i upowszechnienie informacji o działaniach prowadzonych przez Ministra Infrastruktury w zakresie budowy stopni wodnych na Odrze, a tym samym zwiększenie akceptacji społecznej projektowanej inwestycji.

Dla realizacji dokumentu kluczowe było uzyskanie opinii przedstawicieli:

- sektora żeglugi śródlądowej,
- sektora szeroko pojętego transportu,
- przedstawicieli jednostek samorządu województwa, powiatów i gmin, na terenie których mają być realizowane projektowane inwestycje, i powiatów i gmin które z nimi sąsiadują,
- indywidualnych uczestników dróg wodnych,
- społeczności lokalnych, w obszarze oddziaływania projektu,
- organizacji ekologicznych i innych organizacji pozarządowych,
- opinii społecznej.

1.4 Przebieg procesu konsultacji publicznych

Ogłoszenie konsultacji publicznych

Projekt został skierowany do konsultacji publicznych 19 kwietnia 2023 r.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami zaproszenie do udziału w konsultacjach publicznych zostało upublicznione poprzez:

- zamieszczenie ogłoszeń na tablicach informacyjnych Ministerstw Infrastruktury w siedzibach urzędu przy ulicy Chałubińskiego 4/6 w Warszawie oraz przy ulicy Nowy Świat 6/12 w Warszawie,
- zamieszczenie ogłoszeń oraz dokumentów na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury,
- udostępnienie do wglądu wersji papierowej w siedzibie urzędu przy ulicy Nowy Świat 6/12 w Warszawie,
- na portalach społecznościowych Ministerstwa Infrastruktury.

Minister Infrastruktury skierował także bezpośrednie zaproszenie do udziału w konsultacjach publicznych PWOŚ (przesłane po drogą elektroniczną, poprzez wiadomość e-mail lub ePUAP) do następujących podmiotów:

1. Business Centre Club.
2. Federacja Przedsiębiorców Polskich.
3. Forum Związków Zawodowych.
4. Fundacja WWF Polska.
5. Gmina Lubin.
6. Gmina Ścinawa.
7. Gmina Wołów.
8. Izba Pracodawców Polskich.
9. Izba Przemysłowo-Handlowa Inwestorów w Polsce.
10. Koalicja „Ratujmy Rzeki”.
11. Konfederacja Lewiatan.
12. Kongres Polskiego Biznesu.
13. Krajowa Izba Gospodarcza.

14. Krajowa Rada Spółdzielcza.
15. Liga Morska i Rzeczna.
16. Naczelna Organizacja Techniczna.
17. NSZZ Solidarność.
18. Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl.
19. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych.
20. OT Logisitics S.A.
21. PCC Intermodal.
22. Politechnika Morska w Szczecinie.
23. Politechnika Wrocławska.
24. Polska Izba Cła Logistyki i Spedycji.
25. Polska Izba Spedycji i Logistyki.
26. Polski Komitet Wielkich Zapór.
27. Polska Rada Biznesu
28. Polski Związek Żeglarski.
29. Polskie Towarzystwo Gospodarcze.
30. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej.
31. Rada Żeglugi Śródlądowej przy ministrze właściwym ds. żeglugi śródlądowej.
32. Starostwo Powiatowe w Legnicy.
33. Starostwo Powiatowe w Lubinie.
34. Starostwo Powiatowe w Środzie Wielkopolskiej.
35. Starostwo Powiatowe w Wołowie.
36. Stowarzyszenie „Rada Kapitanów Żeglugi Śródlądowej”.
37. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Komunikacji RP.
38. Stowarzyszenie na Rzecz Gospodarczego Rozwoju Dorzecza Odry „Teraz Odra”.
39. Stowarzyszenie na rzecz Miast i Gmin Nadodrzańskich.
40. Technikum Żeglugi Śródlądowej we Wrocławiu.
41. Uniwersytet Szczeciński.
42. Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego.
43. Urząd Miasta Legnica.
44. Urząd Miasta Lubin.
45. Urząd Miasta Środa Wielkopolska.
46. Zachodniopomorski Uniwersytet Technologiczny w Szczecinie.
47. Zespół Szkół Żeglugi Śródlądowej im. Bohaterów Westerplatte w Kędzierzynie-Koźlu.
48. Zespół Szkół Żeglugi Śródlądowej im. kmdr. Bolesława Romanowskiego w Nakle nad Notecią.
49. Związek Firm Public Relations.
50. Związek Gmin Wiejskich RP.
51. Związek Miast Polskich.
52. Związek Polskich Armatorów Śródlądowych.
53. Związek Powiatów Polskich i Unii Metropolii Polskich.
54. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.
55. Związek Rzemiosła Polskiego.
56. Związek Województw RP.

Konsultacje trwały 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury, tj. do 23 maja 2023 r.

Forma zgłaszania oraz zbierania uwag

Konsultacje miały charakter otwarty. Wszyscy obywatele oraz podmioty zainteresowane problematyką rozwoju sektora żeglugi śródlądowej miały prawo oraz możliwość wyrażenia swojej opinii.

Zgłoszenie uwag możliwe było na dedykowanym formularzu skierowanym do Ministerstwa:

- drogą elektroniczną, na adres e-mail: kontakt.zegluga@mi.gov.pl,

- tradycyjną drogą pocztową na adres Departamentu Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej Ministerstwa Infrastruktury, ul. Nowy Świat 6/12, 00-497 Warszawa (decydowała data wpływu formularza do Ministerstwa),
- osobiście, w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury przy ulicy Nowy Świat 6/12 (wejście A, Kancelaria) od poniedziałku do piątku w godzinach 9.30-15.00,
- ustnie – do protokołu, w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury (przy ul. Nowy Świat 6/12, 00-497 Warszawa, Departament Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej, III piętro, Departament Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej (pon.- pt. w godzinach 9.30-15.00).

Po zakończeniu konsultacji publicznych, tj. po 23 maja 2023 r., wszystkie zgłoszone uwagi poddano szczegółowej analizie pod kątem możliwości ich uwzględnienia lub wykorzystania w opiniowanym dokumencie.

W niniejszym raporcie podsumowany został proces konsultacji publicznych i zgłoszone uwagi, które wpłynęły do Ministerstwa. Uwagi zostały zebrane i przedstawione, wraz ze stanowiskiem MI, w załączniku nr 1 do niniejszego raportu.

MI nie prowadziło konsultacji i spotkań bezpośrednich. Wszystkie uwagi zgłoszono drogą pisemną. Żaden podmiot nie zgłosił zapotrzebowania na przeprowadzenia bezpośredniego spotkania konsultacyjnego.

2. PODSUMOWANIE KONSULTACJI PUBLICZNYCH

2.1 Informacje ogólne

Konsultacje publiczne rozpoczęły się 19 kwietnia 2023 r. i trwały do 23 maja 2023 r. Zgłaszane uwagi dotyczyły najczęściej zakresu projektu programu wieloletniego (treści dokumentu). Jedna uwaga odnosiła się do Oceny Skutków Regulacji PWOŚ, którego zapisy wynikają z treści PWOŚ.

W toku konsultacji do projektu PWOŚ wpłynęły łącznie 4 formularze konsultacyjne, na których zgłoszono 45 uwag. Ponadto do MI przekazano 2 pisma, które w swojej treści odnosiły się do prowadzonych konsultacji publicznych PWOŚ.

Uwagi zgłoszone przez 2 podmioty były tożsame.

Formularze przekazywane były na dedykowaną konsultacjom skrzynkę e-mailową. Nie wpłynęły wnioski w formie papierowej, nie było też próśb o wniesienie uwag ustnie.

Wszystkie formularze konsultacyjne posiadały podpisaną zgodę na przetwarzanie danych osobowych.

Nie wpłynęły żadne uwagi od osób fizycznych. Szczegółowe zestawienie nadesłanych wniosków, wraz ze stanowiskiem MI, znajduje się w załączniku nr 1.

2.2 Podmioty zgłaszające uwagi

W konsultacjach publicznych projektu PWOŚ uwagi na formularzu konsultacyjnym przesłało 4 podmioty:

- Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy
- Województwo Dolnośląskie Instytut Rozwoju Terytorialnego
- Fundacja WWF Polska
- Krzysztof Smolnicki/Koalicja Czas na Odrę

Uwagi zgłoszone przez Fundację WWF Polska oraz Krzysztof Smolnicki/Koalicja czas na Odrę były tożsame.

Ponadto 2 podmioty przesyłały pisma dotyczące przedmiotu konsultacji publicznych:

- Starostwo Lubińskie, Biuro Ochrony Środowiska
- Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, Departament Gospodarki

Analizując proces konsultacji publicznych należy zwrócić uwagę na bardzo małe zainteresowanie konsultacjami projektu PWOŚ. Z przekazanych oficjalnie zaproszeń do 56 podmiotów odpowiedzi przysłały 3: Fundacja WWF Polska, Starostwo Lubińskie oraz Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego.

Należy również zwrócić uwagę na aktywność IRT Województwa Dolnośląskiego oraz IMGW-PIB, które łącznie przysłały 15 uwag do dokumentu, co stanowi 50% uwag nie licząc uwag przesłanych przez Krzysztof Smolnicki/Koalicja Czas na Odrę tożsamych z uwagami WWF Polska.

2.3 Najczęściej pojawiające się uwagi

Część uwag zgłaszanych w ramach konsultacji dotyczyła zbliżonych kwestii czy problemów. Najczęściej pojawiające się uwagi można podzielić na zgłoszenia dotyczące:

- zakresu interwencji i tytułu dokumentu,
- doprecyzowania lub zmian informacji lub prezentowanych danych,
- kwestii środowiskowych oraz hydroenergetyki,

- powiązania ze strategiami krajowymi oraz dokumentami prawa międzynarodowego.

Uwagi dotyczące zakresu interwencji dotyczyły z jednej strony konieczności zmiany zapisów celu szczegółowego 1 lub wskazania, że konieczne jest przygotowanie programu obejmującego całą Odrzańską Drogę Wodną. Zwracano również uwagę na konieczność ujęcia w PWOŚ kwestii rozwinięcia linii brzegowej i rozwoju turystyki wodnej, wędkarstwa itp.

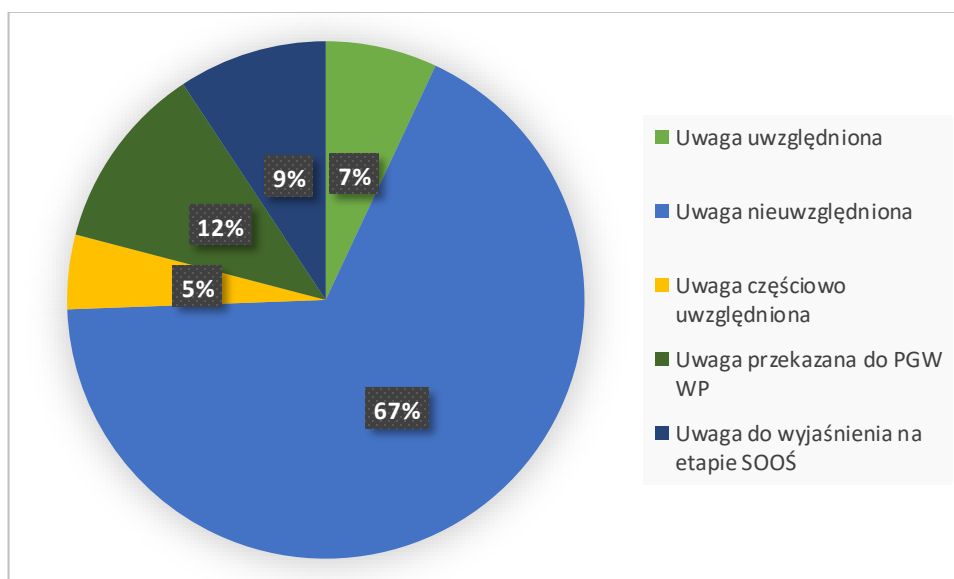
W przesłanych wnioskach wskazywano również na konieczność zmiany tytułu dokumentu, który wg Wnioskodawców może być błędnie odczytywany przez odbiorców. Dodatkowo wskazywano na konieczność szczegółowego wyjaśnienia realizacji pomiędzy PWOŚ a procedowanym równoległe projektem *Krajowego Programu Żeglugowego do roku 2030*.

Część podmiotów biorących udział w konsultacjach publicznych wskazała na błędne dane, konieczność ich uzupełnienia lub zmiany metodyki, a także kwestii finansowania inwestycji. Część z nich została przekazana do inwestora – Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (dalej: PGW WP).

Należy również zaznaczyć, że duża część uwag dotyczyła kwestii środowiskowych oraz zaprezentowanych w Programie danych liczbowych. Przedmiotowe wnioski zostały przekazane do analizy inwestorowi – PGW WP.

Do wszystkich uwag, przekazanych na dedykowanym formularzu konsultacyjnym, MI odniosło się w załączniku nr 1 do przedmiotowego raportu. Ministerstwo przeanalizowała każdą zgłoszoną uwagę i odniosło się do niej poprzez: uwzględnienie, częściowe uwzględnienie, nieuwzględnienie (z podaniem argumentacji), przekazanie do analizy PGW WP.

Schemat 1. Sposób odpowiedzi na uwagi wg kategorii w ogólnej liczbie zgłoszonych wniosków (%) (łącznie z uwagami tożsamymi, na które również udzielono odpowiedzi).



Warto zauważyć stosunkowo duża liczba uwag wymagała wyjaśnienia przez inwestora – PGW WP i dalszej analizy na etapie przygotowania SOOŚ. Kwestie przekazane

do inwestora dotyczyły głównie danych zawartych w diagnozie oraz kwestii hydroenergetyki.

Oprócz formularzy konsultacyjnych, w ramach prowadzonego procesu do MI wpłynęły dwa pisma dotyczące przedmiotu konsultacji (Starostwo Lubińskie, Biuro Ochrony Środowiska, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, Departament Gospodarki), w których wskazano na brak uwag do konsultowanego dokumentu.

Należy podkreślić, że programy wieloletnie są ustanawiane przez Radę Ministrów w celu realizacji strategii przyjętych przez Radę Ministrów. PWOŚ jest programem wieloletnim realizującym dokumenty nadrzędne określające długoterminowe cele rozwoju kraju, tj. *Strategię Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku* przyjętą przez Radę Ministrów we wrześniu 2019 r. oraz *Strategię na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)* przyjętą przez Radę Ministrów w lutym 2017 r.

3. WNIOSKI WYNIKAJĄCE Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH

Przeprowadzone konsultacje publiczne pokazują, że temat rozwoju żeglugi na Odrze Środkowej nie budzi dużego zainteresowania zarówno wśród jednostek samorządu terytorialnego i innych podmiotów publicznych jak i wśród organizacji ekologicznych.

Znaczną część zgłoszonych uwag stanowiły uwagi Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy oraz Instytutu Rozwoju Terytorialnego Województwa Dolnośląskiego. Uwagi tych instytucji odnosiły się zarówno do zakresu interwencji wskazanego w Programie jak i danych, na które powołano się w diagnozie. Dodatkowo, zgłoszono uwagi dotyczące wpływu zaplanowanych w Programie inwestycji na środowisko i konieczności kompleksowego rozwoju Odrzańskiej Drogi Wodnej – na całej jej długości.

Należy również podkreślić udział w konsultacjach organizacji ekologicznych, które zwracały uwagę na konieczność podejmowania działań zgodnych z wymogami środowiskowymi oraz wpływem planowanej inwestycji na problem suszy czy ochrony przeciwpowodziowej, a także kwestie związane z hydroenergetyką. Organizacje te zwracały również uwagę na kwestie dotyczące powiązania PWOŚ z innymi krajowymi strategiami czy dokumentami międzynarodowymi.

Wśród wniosków, które zostały zgłoszone w ramach konsultacji publicznych przewijała się również kwestia tytułu programu oraz wątpliwości Wnioskodawców czy odpowiednio oddaje on jego treść. W odpowiedzi na te wnioski MI przeanalizuje możliwość zmiany tytułu programu, tak aby bardziej korespondował z oczekiwaniami podmiotów biorących udział w on konsultacjach i treścią PWOŚ.

Wszystkie uwagi zgłoszone przez Wnioskodawców zestawiono w załączniku 1, stanowiącym załącznik przedmiotowego raportu. Do każdej zgłoszonej uwagi przedstawione zostało stanowisko MI. Przy czym uwagi uwzględnione lub częściowo uwzględnione znajdują odzwierciedlenie w zapisach PWOŚ, natomiast uwagi nieuwzględnione zostały poparte argumentami wyjaśniającymi stanowisko MI. Część uwag została przekazana do analizy inwestorowi, tj. PGW WP. Po otrzymaniu odpowiedzi od inwestora MI uzupełni przedmiotowy raport.

Należy podkreślić, że część uwag stanowiła polemikę związaną z fundamentalnymi kwestiami dotyczącymi projektowanych inwestycji, jednak wszystkie uwagi zostały poddana analizie i żadna nie została bez odpowiedzi.