



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.606.2021

Łódź, 3 sierpnia 2021 r.

Rada Gminy Ozorków

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLII/311/21 Rady Gminy Ozorków z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ozorków.

Uzasadnienie

Rada Gminy Ozorków podjęła w dniu 1 lipca 2021 r. uchwałę Nr XLII/311/21 w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ozorków, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 lipca 2021 r.

W dniu 22 lipca 2021 r. zawiadomiono o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności powyższej uchwały. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 27 w zakresie zapisu „w sposób niepowodujący nadmiernych uciążliwości i utrudnień dla mieszkańców nieruchomości lub osób trzecich” oraz § 42 i § 44 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ozorków, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, w piśmie z 23 lipca 2021 r., znak: RŚ.7000.2.2021 Wójt Gminy Ozorków przesłał wyjaśnienia i poinformował, że po uzyskaniu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego przedstawiony zostanie Radzie Gminy Ozorków projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XLII/311/21 Rady Gminy Ozorków z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ozorków.

Pomimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje następujące stanowisko w sprawie.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 4 ust. 1, 2 i 2a pkt 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej „regulaminem”; regulamin jest aktem prawa miejscowego. Art. 4 ust. 2 ustawy stanowi delegację w zakresie wydania przez radę regulaminu, określając jednocześnie co powinien on zawierać, to jest szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in.: wymagań w zakresie rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, (art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy), wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania (art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy).

W § 42 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ozorków, Rada Gminy Ozorków wskazała, że obowiązkową deratyzację przeprowadza się w miarę potrzeb na terenie gminy lub jej części. Tak skonstruowany zapis Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ozorków nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z treści art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, ponieważ brak wskazania terminu przeprowadzeniu deratyzacji w ocenie organu nadzoru stanowi istotne naruszenie prawa.

Jak zostało wskazane wcześniej, art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa obligatoryjne elementy treści regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Niewypełnienie delegacji ustawowej uznawane jest w orzecznictwie sądowo-

administracyjnym, jak i w literaturze przedmiotu, za istotne naruszenie prawa. Uchybienie wymogom zawarcia pełnej regulacji poprzez brak zawarcia w treści uchwały chociażby jednego z obligatoryjnych elementów, rodzi skutek w postaci stwierdzenia nieważności aktu prawa miejscowego w całości (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 15 maja 2014 r., sygn. akt II SA/GI 1777/13, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 567/12, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 maja 2012 r., sygn. akt II SA/Gd 120/12).

Ponadto dokonując analizy powyższego przepisu, nie można mieć wątpliwości, że regulamin utrzymania czystości i porządku nie powinien wykraczać poza materię przewidzianą w tymże artykule. Przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Nie daje on prawa radzie gminy, ani do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przywołanym przepisie, ani podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej.

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru uznał, że § 27 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ozorków w zakresie zapisu „w sposób niepowodujący nadmiernych uciążliwości i utrudnień dla mieszkańców nieruchomości lub osób trzecich” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z treści art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy, bowiem wkracza w zagadnienia dotyczące immisji uregulowane w art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm) - Kodeks cywilny.

Ponadto w § 44 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ozorków Rada Gminy wskazała, że deratyzację przeprowadza się każdorazowo w ciągu siedmiu dni od dnia pojawienia się gryzoni. Zdaniem organu nadzoru zapis ten przekracza delegację ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, ponieważ wskazany przepis ustawy nie daje Radzie Gminy kompetencji do podejmowania działań w przypadku wystąpienia stanu zagrożenia sanitarnego. Zgodnie z art. 22 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1845 z późn. zm.) na właścicieli, posiadaczy i zarządców nieruchomości nałożony został obowiązek utrzymania jej w należytych stanie higieniczno-sanitarnym, w celu zapobiegania zakażeniom i chorobom zakaźnym w szczególności poprzez zwalczanie gryzoni (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 7/20).

W tym stanie rzeczy, wykazane wyżej uchybienia stanowią istotne naruszenie art. 4 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zatem stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLII/311/21 Rady Gminy Ozorków z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ozorków w całości jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Karol Młynarczyk
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:
Wójt Gminy Ozorków