

Łódź, 22 czerwca 2023 r.

PNIK-I.4131.549.2023

Rada Miejska w Sulejowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIII/544/2023 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sulejów”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 czerwca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXIII/544/2023 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sulejów”, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały zwanego dalej „Regulaminem”:

1) w § 2 ust. 1 pkt 16 Regulaminu Rada wskazała na tekstylia i odzież jako frakcję odpadów komunalnych nieznaną ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą”. Powyższe stanowi przekroczenie i modyfikację przepisów art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy. Organ nadzoru wskazuje, że ustawodawca posługuje się terminologią „odpady tekstyliów i odzieży” jako frakcja odpadów komunalnych;

2) § 3 ust. 1 Regulaminu w zakresie wyrazów: „oraz z dróg dla pieszych położonych bezpośrednio wzdłuż nieruchomości, przy czym za taką drogę uznaje się wydzieloną część drogi

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

publicznej przeznaczoną do ruchu pieszych bezpośrednio przy granicy nieruchomości” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy. Jednocześnie obowiązki właścicieli nieruchomości w tym zakresie zostały już uregulowane w art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy. Stosownie do ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych Rada nie jest upoważniona ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane w innych aktach normatywnych, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego (por. wyrok NSA z dnia 13 kwietnia 2022 r., sygn. akt III OSK 4830/21);

3) w § 8 ust. 1 Regulaminu Rada nie wypełniła dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy, bowiem nie wskazała na czym ma polegać utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym. Ponadto w zakresie wyrazów „oraz instruowanie użytkowników nieruchomości o sposobie korzystania z pojemnika” uregulowanie przekracza ww. delegację ustawową. Rada nie jest władna do nałożenia obowiązku instruowania użytkowników nieruchomości o sposobie korzystania z pojemnika (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 15/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 września 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 52/20);

4) § 10 ust. 8 Regulaminu w zakresie wyrazów „z prac prowadzonych we własnym zakresie niewymagających pozwolenia na budowę ani zgłoszenia zamiaru prowadzenia robót do właściwego organu administracji architektoniczno - budowlanej” oraz § 10 ust. 9 Regulaminu w zakresie wyrazów „powstałe w wyniku prac prowadzonych przez firmę remontowo – budowlaną, na które wymagane jest pozwolenie na budowę lub zgłoszenie zamiaru prowadzenia robót do organu administracji architektoniczno – budowlanej”. Powyższe stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy.

Należy zauważyć, że obowiązkiem gminy wynikającym z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy jest zapewnienie przyjmowania przez PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych. Jednocześnie z art. 6r ust. 3a ustawy wynika, że w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, Rada uprawniona jest do ograniczenia wyłącznie ilości przyjmowanych w PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, a nie ich rodzaju. Dodatkowo trzeba zwrócić uwagę na treść art. 1b ust. 2 ustawy, zgodnie z którym do postępowania z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi z gospodarstw domowych stosuje się przepisy dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi;

5) § 13 Regulaminu w zakresie wyrazów „w szczególności” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych

w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Brak precyzyjnego określenia sformułowań uchwały uniemożliwia bądź znacznie utrudnia adresatom norm zgodne z nimi zachowanie, a po stronie organu wykonawczego stwarza możliwość uznaniowej interpretacji;

6) § 15 ust. 1 Regulaminu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Rada uregulowała tutaj obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe na terenie nieruchomości prywatnej a nie jak przewiduje to delegacja ustawowa na terenie publicznym przeznaczonym do wspólnego użytku (por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 11 grudnia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 383/19).

Dodatkowo Rada nie wypełniła delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 2a ustawy, bowiem nie wskazała na czym ma polegać utrzymanie przez właścicieli nieruchomości miejsc gromadzenia odpadów w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 28 czerwca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szumańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Sulejowa