



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.532.2021

Łódź, 30 czerwca 2021 r.

**Rada Gminy
Ozorków**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378; z 2021 r. poz. 1038), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, 784 i 922)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XL/293/21 Rady Gminy Ozorków z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentów Gminy Ozorków, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2021 r. Rada Gminy Ozorków podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 22 czerwca 2021 r.

Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie podjęcia przez radę gminy uchwały i w przypadku naruszenia prawa, do podjęcia czynności stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy Ozorków złożył wyjaśnienia, które tylko w części zostały uwzględnione. W pozostałej części nie uwzględniono wyjaśnień z przyczyn przedstawionych poniżej.

Mając na uwadze treść art. 14 ust. 1 i ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy, rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Integralną częścią uchwały, o której mowa w ust. 1, jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu. Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (opcjonalnie jego zmiany) jest pierwszym etapem rozpoczęcia procedury planistycznej. Rolą takiej uchwały jest zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego.

W analizowanej sprawie Rada Gminy Ozorków podjęła 3 uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentów Gminy Ozorków:

1) Nr XV/109/19 z dnia 8 sierpnia 2019 r., przystępując do zmiany planu miejscowego uchwalonego uchwałą Nr X/70/2003 Rady Gminy Ozorków z dnia 4 września 2003 r. w sprawie zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w granicach obszaru objętego projektem zmiany planu oznaczonych na załączniku graficznym oraz w zakresie części tekstowej ww. uchwały;

2) Nr XXVIII/231/20 z dnia 25 czerwca 2020 r., którą zmieniono granice obszaru objętego projektem planu oraz skreślono § 25 ust. 2 pkt 3 lit. a i b ww. uchwały ,

3) Nr XXXVII/275/21 z dnia 25 lutego 2021 r., którą ponownie zmieniono granice obszaru objętego projektem planu.

Podjmując ww. uchwały Rada Gminy w sposób jednoznaczny określiła zakres zmian w planie miejscowym z 2003 r. W tym miejscu należy podkreślić, że uchwała zmieniana sporządzona została w brzmieniu nieobowiązujących już przepisów z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego, a więc w oparciu o inne wymagania co do zawartości merytorycznej (zarówno w tekście planu miejscowego, jak i co do załącznika graficznego), niż wynikające z obecnie obowiązujących przepisów prawa. Utrzymanie w mocy takich aktów planistycznych ma swoje negatywne konsekwencje, które wynikają z koegzystencji nowych, w dużej mierze innych od dotychczasowych unormowań. Organ uchwałodawczy przystępując do zmiany takiego planu, powinien uwzględnić wszelkie ustalenia zawarte w akcie nowelizowanym, według aktualnego stanu prawnego, bowiem łącznie tworzą treść normatywną.

W treści § 4 uchwały Nr XL/293/21 Rady Gminy Ozorków z dnia 27 maja 2021 r. wprowadzono zapis, że dla terenów w granicach obszaru objętego zmianą planu, wprowadza się stawkę procentową w wysokości 30 % dla terenów wskazanych w § 4 pkt 1 uchwały Nr XL/293/21.

Stawka procentowa, stanowiąca podstawę do ustalenia opłaty od wzrostu wartości nieruchomości związanej z uchwaleniem planu miejscowego, w uchwale Nr X/70/2003 Rady

Gminy Ozorków z dnia 4 września 2003 r. została uregulowana w § 45 tejże uchwały. W żadnej z ww. uchwał inicjujących analizowaną procedurę planistyczną nie wskazano zmiany uchwały Nr X/70/2003 w tym zakresie, a więc w zakresie dotyczącym treści § 45 tejże uchwały (stawki procentowej). Tym samym organ sporządzający plan miejscowy, tworząc projekt zmiany planu miejscowego (uchwała Nr XL/293/21) w zakresie niezgodnym z zakresem ustalonym w ww. uchwałach o przystąpieniu do sporządzenia zmiany miejscowego planu, naruszył dyspozycję zawartą w treści tych uchwał, określoną przez Radę Gminy, co stanowi o naruszeniu właściwości organów, które zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jest podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały.

Odrębną kwestią jest, że przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały Nr XL/293/21 nowelizującej dotychczasowy akt prawa miejscowego z 2003 r. wprowadzone ustalenia są niespójne z regulacjami zawartymi w akcie pierwotnym (uchwalonym przez Radę Gminy i przekazanym do nadzoru). Wprowadzona zmiana w treści § 2 pkt 24 i pkt 25 uchwały Nr XL/293/21 jest niespójna z treścią zawartą w § 41 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 uchwały Nr X/70/2003. W wersji uchwały Nr X/70/2003 przekazanej do organu nadzoru, widnieją dwa punkty pierwsze, jak również dwa punkty drugie § 41 o dwóch różnych treściach, co uniemożliwia w sposób jednoznaczny i prawidłowy odczytanie wprowadzonej zmiany. Uchwałą zmieniającą dotyczącą planu miejscowego dokonuje się zmian w obowiązującym akcie prawa miejscowego, należy więc jednoznacznie wskazać wprowadzone zmiany, przesadzając które ustalenia są uchylone, bądź otrzymują inne brzmienie. Precyzyjne formułowanie zapisów uchwały zmieniającej jest szczególnie istotne ze względu na fakt, że ostateczna treść normatywna planu miejscowego będzie interpretowana z dwóch aktów prawnych (uchwały pierwotnej i uchwały zmieniającej).

Tak sporządzony plan miejscowy nie spełnia także zasad prawidłowej legislacji, określonych w dziale II załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie z § 143 ww. załącznika, do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale II.

Ponadto w załączniku do uchwały Nr XL/293/21 w sprawie danych przestrzennych granice lokalizacji przestrzennej obszaru objętego aktem planowania przestrzennego w postaci wektorowej *Zalacznik1 Akt Planowania Przestrzennego* (dalej jako: wektor) nie pokrywają się z granicami opracowania przedstawionymi na części graficznej aktu w postaci cyfrowych reprezentacji z nadaną georeferencją (dalej jako: geoTIFF), co stanowi naruszenie art. 67a ust. 3 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z § 3 ust. 2 pkt 1

lit. i rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916). Tego typu rozbieżności nie są zgodne również z zasadą interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych, o której mowa w art. 3 pkt 3, art. 7 oraz art. 8 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214). Zróżnicowanie to występuje wzdłuż poszczególnych odcinków granicy administracyjnej gminy Ozorków wyznaczonej w niniejszym planie, którą z uwagi na zakres merytoryczny (zmiana tylko w zakresie części tekstowej obowiązującego planu) wyznaczono na podstawie ww. uchwał w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany obowiązującego planu.

Rozbieżności między wektorem a geoTIFFem występują m.in.:

a) wzdłuż północnej granicy planu, gdzie:

– wektor przedstawia większy zakres administracyjny gm. Ozorków, np. dla: dz. nr ewid. 1, 2, obr. Skromnica, gm. Ozorków; dz. nr ewid. 1, 303, 40/2, 42/1, obr. Sierpów, gm. Ozorków; dz. nr ewid. 1/1, 13, obr. Konary, gm. Ozorków; dz. nr ewid. 58, obr. Leśmierz, gm. Ozorków; dz. nr ewid. 205,206, obr. Skotniki, gm. Ozorków;

– geoTIFF obejmuje większy zakres administracyjny gm. Ozorków, uwzględniając również działki znajdujące się w pow. łęczyckim, m.in.: w gm. Góra Świętej Małgorzaty (np. dz. nr ewid. 103, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 135, 136, obr. 17 Mętlew; dz. nr ewid. 139, 161,365, obr. Ambrozew); w gm. Piątek (np. dz. nr ewid. 5,16, 18, 20, 21, obr. Śladków Podleśny);

b) wzdłuż wschodniej granicy planu:

– w tym przypadku zakres administracyjny gm. Ozorków przedstawiony na geoTIFFie zawiera częściowo działki znajdujące się w granicach administracyjnych gm. Zgierz (np. dz. nr ewid. 192,197/1, obr. Jesionka);

c) wzdłuż południowo - wschodniej granicy planu:

– w tym przypadku zakres administracyjny gminy Ozorków wyznaczony poprzez wektor zawiera częściowo działki znajdujące się w granicach administracyjnych gm. Zgierz;

d) wzdłuż południowej granicy planu:

– wektor obejmuje swoim zasięgiem większy zakres administracyjny gm. Ozorków (np. dz. nr ewid. 1,97, 173,174, 175, 176, 177, 188, obr. Helenów; dz. nr ewid.: 195, 196, 197, 198, 199, 200, obr. Cedrowice, gm. Ozorków), a także obejmuje swoim zasięgiem terytorium administracyjne gm. Parzęczew (np. dz. nr ewid. 123, obr. Borszyn);

– geoTIFF przedstawia większy zakres administracyjny gm. Ozorków, a także obejmuje również swoim zakresem terytorium: gm. miejskiej Ozorków (np. dla dz. nr ewid. 94, obr. 14); gm. Parzęczew (np. dz. nr ewid. 3, 2, 148,149, obr. Śliwniki Nowe);

e) wzdłuż południowo - zachodniej granicy planu:

– w tym przypadku granica administracyjna gminy Ozorków przedstawiona na geoTIFFie obejmuje również swoim zakresem terytorium gm. Parzęczew (np. dz. nr ewid. 35, 36/1, 36/2, 37/1,39, obr. Trojany);

f) wzdłuż północno – zachodniej granicy planu:

– w tym przypadku granica administracyjna gminy Ozorków przedstawiona na geoTIFFie obejmuje również swoim zakresem terytorium administracyjne gm. Łęczyca (np. dz. nr ewid. 210, obr. 32 Topola Katowa);

Poza tym w danych przestrzennych w obiekcie przestrzennym *Zalacznik1 AktPlanowaniaPrzestrzennego*, nie podano informacji o mapie podkładowej użytej do sporządzenia aktu planowania przestrzennego, co stanowi naruszenie § 3 ust. 2 pkt 1 lit. h ww. rozporządzenia.

W danych przestrzennych nie zawarto także informacji o dokumentach powiązanych z aktem planowania przestrzennego, między innymi o uchwale inicjującej przedmiotową procedurę planu, co narusza § 3 ust. 2 pkt 1 lit. k rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. W tabeli atrybutów obiektu danych przestrzennych *Zalacznik1 DokumentFormalny* podano błędny tytuł przedmiotowej uchwały, który wymaga korekty redakcyjnej (uchwała Nr XI/293/21 Rady Gminy Ozorków z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego *ragmentów* Gminy Ozorków), co narusza § 3 ust. 2 pkt 3 lit. a ww. rozporządzenia. W tabeli atrybutów ww. obiektu przestrzennego *Zalacznik1 DokumentFormalny* nie podano łącza (adresu URI), pod którym powinien być bezpośrednio dostępny tekst aktu planowania przestrzennego, co nie spełnia wymogów § 3 ust. 2 pkt 1 lit. g przedmiotowego rozporządzenia.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Ozorków