

## Spis treści kwartalnika „Przegląd Legislacyjny” Rok XXVIII, nr 1(115)/2021

---

### ARTYKUŁY

<i>Czesław Kłak</i> (Kujawsko-Pomorska Szkoła Wyższa w Bydgoszczy) Czas służby funkcjonariuszy Służby Więziennej w świetle art. 14g ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych – uwagi legislacyjne. . . . .	9
<i>Mateusz Kaczocho</i> (Państwowa Uczelnia im. Stefana Batorego w Skierniewicach) Wybrane aspekty zawieszenia jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego na żądanie strony . . . . .	21
<i>Marcin Rulka</i> (Wyższa Szkoła Kadr Menedżerskich w Koninie) Urlop bezpłatny na czas prowadzenia kampanii wyborczej . . . . .	35

### Z PRAC RADY LEGISLACYJNEJ

Wykaz opinii Rady Legislacyjnej wydanych od listopada 2020 r. do lutego 2021 r. . . .	59
Pełne teksty wybranych opinii i stanowisk Rady Legislacyjnej XIII kadencji . . . . . opinia: o projekcie ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego oraz o zmianie niektórych innych ustaw (s. 60) ■ o projekcie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw (s. 88)	60
Pełne teksty wybranych opinii i stanowisk Rady Legislacyjnej XII kadencji . . . . . opinia: o projekcie ustawy o architektach, inżynierach budownictwa oraz urbanistach (s. 121) ■ o projekcie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks rodzinny i opiekuńczy oraz ustawy – Kodeks postępowania cywilnego (s. 131) ■ o projekcie ustawy o europejskiej partii politycznej i europejskiej fundacji politycznej (s. 136)	121

### VARIA

<i>Anna Musiała</i> (Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu) Głosa do Wyroku Sądu Najwyższego z dnia 24 kwietnia 2019 r., sygn. akt II PK 7/18 . . .	149
Lista recenzentów artykułów zgłoszonych do publikacji w „Przeglądzie Legislacyjnym” w 2020 r. . . . .	155

### BIBLIOGRAFIA

Publikacje dotyczące Konstytucji, prawodawstwa i techniki legislacyjnej (wybór) . . .	157
---	-----

### INFORMACJE DLA AUTORÓW „PRZEGLĄDU LEGISLACYJNEGO”

1. Teksty opracowań do „Przeгляdu Legislacyjnego” powinny być przesyłane w wersji elektronicznej na adres: [anna.kowalczyk@kprm.gov.pl](mailto:anna.kowalczyk@kprm.gov.pl).
2. Warunkiem wydrukowania tekstu jest uzyskanie pozytywnej oceny recenzentów. Procedura recenzowania opisana jest szczegółowo na stronie internetowej „Przeгляdu Legislacyjnego”.
3. Do przesłanego tekstu należy dołączyć zamieszczony na stronie: <http://radalegislacyjna.gov.pl> formularz, w którym znajdują się informacje o autorze (stopień lub tytuł naukowy, afiliacja, numer telefonu i adres domowy).
4. Do artykułu należy dodatkowo dołączyć krótkie (1/2 strony) streszczenie w języku angielskim oraz propozycję notki biograficznej autora.
5. Objętość nadsyłanych tekstów nie powinna przekraczać 2 ark. wyd. (ok. 80 000 znaków wraz ze spacjami i przypisami) w przypadku artykułu oraz 1/2 ark. wyd. w przypadku recenzji.
6. Do druku przyjmowane są wyłącznie prace oryginalne, wcześniej niepublikowane. Redakcja prosi o niedostarczanie jej prac wysyłanych jednocześnie do innych czasopism.
7. Redakcja „Przeгляdu Legislacyjnego” wdrożyła procedurę zabezpieczającą oryginalność publikacji naukowych. Polega ona na tym, że:
  - jeśli tekst jest podpisany przez więcej niż jednego autora, należy w nim umieścić (w przypisie) dokładne określenie wkładu, jaki w jego powstanie wnieśli poszczególni współautorzy (z podaniem informacji, kto jest autorem koncepcji, założeń, metod itp. wykorzystanych podczas przygotowywania publikacji). Ujawnić należy także (np. w formie podziękowań) nazwiska wszystkich osób, które przyczyniły się do powstania publikacji, a nie figurują jako autorzy. Ma to na celu zapobieganie nierzetelnym praktykom naukowym, do których należy *ghostwriting* (tj. ukrywanie osób, które przyczyniły się do powstania tekstu) i *guest authorship* (tj. wymienianie jako autorów osób, które przyczyniły się w znikomym stopniu do powstania publikacji albo wcale nie wniosły w nią swojego wkładu);
  - wykrycie takich praktyk przez redakcję skutkować będzie powiadomieniem odpowiednich podmiotów (instytucji zatrudniających autorów, towarzystw naukowych, stowarzyszeń edytorów naukowych itp.);
  - należy także podać (w przypisie) informacje o źródłach finansowania danej publikacji, takich jak np.: granty krajowe, międzynarodowe, dotacje fundacji, stowarzyszeń lub instytucji komercyjnych;
  - odpowiedzialność za podanie powyższych danych ponosi autor bezpośrednio zgłaszający tekst do redakcji.
8. Publikacje w kwartalniku „Przeгляд Legislacyjny” są odpłatne.
9. Redakcja nie zwraca autorom nadesłanych materiałów.

*Autorzy artykułów zamieszczonych w tym numerze:*

**Czesław Kłak**, dr hab. nauk prawnych, prof. KPSW w Bydgoszczy, kierownik Katedry Kryminologii, Kryminalistyki, Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Nauk Penitencjarnych Kujawsko-Pomorskiej Szkoły Wyższej, sędzia Trybunału Stanu, członek Rady Polityki Penitencjarnej, wykładowca Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury. Uzyskał stypendium Fundacji na rzecz Nauki Polskiej dla wybitnych naukowców (2007 i 2008 r.). Jest autorem ponad 160 publikacji naukowych, brał udział w charakterze referenta w licznych konferencjach międzynarodowych i krajowych. Jest autorem licznych opinii prawnych sporządzonych na zlecenie instytucji państwowych i podmiotów prawa prywatnego. Specjalizuje się w prawie karnym, postępowaniu karnym, kryminalistyce, kryminologii oraz naukach penitencjarnych. Jego zainteresowania naukowe obejmują także: prawo konstytucyjne (zasady ustroju RP, źródła prawa, prezydent w systemie konstytucyjnych organów państwowych, wolności i prawa człowieka, konstytucyjne aspekty bezpieczeństwa), naukę legislacji (zasada przyzwoitej legislacji, tworzenie prawa karnego) oraz ustroj organów ochrony prawnej (sądy i trybunały, prokuratura, notariat, służby, inspekcje, straż), prawo międzynarodowe publiczne (źródła prawa, organizacje międzynarodowe, sądownictwo międzynarodowe, podmioty prawa międzynarodowego, ochrona wolności i praw człowieka, prawo humanitarne, współpraca w sprawach karnych) oraz prawo Unii Europejskiej (instytucje i organy UE, źródła prawa UE, procedury stanowienia prawa UE, stosowanie prawa UE, ochrona wolności i praw człowieka, prawne aspekty członkostwa Polski w UE, prawo UE a prawo krajowe, współpraca w sprawach karnych).

**Mateusz Kaczocha**, dr nauk prawnych, ukończył aplikację legislacyjną, adiunkt w Państwowej Uczelni im. Stefana Batorego.

**Marcin Rulka**, dr nauk prawnych, wykładowca w Wyższej Szkole Kadr Menedżerskich w Koninie, autor monografii „Ewolucja sposobu wyboru członków Parlamentu Europejskiego w prawie Unii Europejskiej” (Wydawnictwo Sejmowe 2016) oraz ponad 100 publikacji z zakresu prawa konstytucyjnego, europejskiego oraz samorządowego.

**Anna Musiała**, prof. dr hab. nauk prawnych, pracownik Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu, stypendystka Rządu Republiki Francuskiej w Paryżu w 2006 r. (Université Nanterre X). Odbiła staże naukowe w: Bordeaux (Université Montesquieu Bordeaux IV – COMPTRESEC), Genewie (Międzynarodowa Organizacja Pracy), Tokio (Tokyo Daigaku) i mieście Meksyku (Universidad Nacional Autónoma de México). W latach 2014–2015 w ramach Programu Mentoring Fundacji na rzecz Nauki Polskiej odbyła staż w Collège de France w Katedrze Prof. Alaina Supiot (État social et mondialisation: analyse juridique de solidarité). Dwukrotna laureatka Programu Start Fundacji na rzecz Nauki Polskiej. W 2011 r. otrzymała stypendium Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego dla wybitnego młodego naukowca. Autorka monografii, m.in.: „Zatrudnienie niepracownicze”, „Porozumienia zbiorowe jako źródło prawa pracy”, „Polskie prawo pracy a społeczna nauka Kościoła”, a także wielu artykułów oraz licznych glos do orzeczeń sądowych. Monografia „Polskie prawo pracy a społeczna nauka Kościoła” została dwukrotnie wyróżniona: Nagrodą im. Anieli Hrabiny Potulickiej, przyznawaną przez Fundację Potulicka przy Katolickim Uniwersytecie Lubelskim za wybitne osiągnięcia naukowe wpisujące się w idee chrześcijańskiego humanizmu, a także Nagrodą Naukową I stopnia Rektora Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu.

*Artykuły i inne teksty wyrażają poglądy ich autorów.*

*Informacje o członkach Rady Legislacyjnej są dostępne na stronie internetowej:*  
<https://www.gov.pl/web/radalegislacyjna>.

**Table of Contents**  
**The Legislative Review Quarterly “Przegląd Legislacyjny”**  
**No. 1(115)/2021**

---

**ARTICLES**

<i>Czesław Kłak</i> (Kuyavian-Pomeranian College in Bydgoszcz) The service time of officers of the Prison Service in the light of art. 14g of the Act of 2 March 2020 on special solutions related to the prevention and combating of COVID-19, other infectious diseases and crisis situations caused by them – legislative comments .....	9
<i>Mateusz Kaczocho</i> (State University of Stefan Batory in Skierniewice) Selected aspects of the suspension of jurisdictional administrative proceedings at the request of a party .....	21
<i>Marcin Rulka</i> (Higher School of management staff in Koronin) Unpaid leave for the duration of the election campaign. ....	35

**FROM THE WORKS OF THE LEGISLATIVE COUNCIL**

List of opinions issued by the Prime Minister’s Legislative Council November 2020 to February 2021 .....	59
Full text of chosen opinions of the Legislative Council – XIII term of office .....	60
Full text of chosen opinions of the Legislative Council – XII term of office .....	121

**VARIA**

<i>Anna Musiała</i> (University of Adam Mickiewicz in Poznań) Gloss to the judgment of the Supreme Court of 24 April 2019, sygn. akt II PK 7/18 ..	149
List of reviewers of articles submitted for publication in the “Legislative Review” in 2020 .....	155

**BIBLIOGRAPHY**

Publications Concerning Constitution, Law-making and Legislative Technique (Selected Items) .....	157
---	-----

*The Authors in this Issue:*

**Czesław Kłak**, habilitated doctor in law, professor at KPSW in Bydgoszcz, head of the Department of Criminology, Crime Detection, Internal Security and Penitentiary Sciences of the Kuyavian-Pomeranian College, judge of the State Tribunal, member of the Penitentiary Policy Council, lecturer at the National School of Judiciary and Public Prosecution. He received a scholarship from the Foundation for Polish Science for outstanding scientists (2007 and 2008). He is the author of over 160 scientific publications, participated as a lecturer in numerous international and national conferences. He is the author of numerous legal opinions commissioned by state institutions and private law entities. He specializes in criminal law, criminal proceedings, criminology, crime detection and penitentiary sciences. His research interests also include constitutional law (principles of the Polish political system, sources of law, president in the system of constitutional state organs, human freedoms and rights, constitutional aspects of security), science of legislation (the principle of decent legislation, creation of criminal law) and the system of legal protection organs (courts and tribunals, prosecutor's office, notary's office, services, inspections, guards), public international law (sources of law, international organizations, international judiciary, entities of international law, protection of human rights and freedoms, humanitarian law, cooperation in criminal matters) and European Union law (EU institutions and bodies, sources of EU law, EU law-making procedures, application of EU law, protection of freedoms and human rights, legal aspects of Poland's membership in the EU, EU law and national law, cooperation in criminal matters).

**Mateusz Kaczocho**, PhD in law, completed legislative training, lecturer at the State University of Stefan Batory.

**Marcin Rulka**, PhD in law, lecturer at the Higher School of Management Staff in Konin, author of the monograph entitled *Evolution of the method of electing members of the European Parliament in European Union law* (Sejm Publishing House 2016) and over 100 publications in the field of constitutional, European and local government law.

**Anna Musiała**, professor, habilitated doctor of legal sciences, employee of the University of Adam Mickiewicz in Poznań, received a scholarship from the Government of the French Republic in Paris in 2006 (Université Nanterre X). She completed research internships in: Bordeaux (Université Montesquieu Bordeaux IV – COMPTRASEC), Geneva (International Labor Organization), Tokyo (Tokyo Daigaku) and the city of Mexico (Universidad Nacional Autónoma de México). In 2014–2015, as part of the Mentoring Program of the Foundation for Polish Science, she completed an internship at the Collège de France at the Chair of Professor Alain Supiot (*État social et mondialisation: analyse juridique de solidarité*). Two-time winner of the Start Program of the Foundation for Polish Science. In 2011, she received a scholarship from the Minister of Science and Higher Education for an outstanding young scientist. Author of monographs, including: *“Non-employee employment”*, *“Collective agreements as a source of labor law”*, *“Polish labor law and the social teaching of the Church”*, as well as many articles and numerous glosses to court decisions. The monograph *“Polish labor law and the social science of the Church”* has been awarded twice: with the Aniela Hrabina Potulicka, awarded by the Potulicka Foundation at the Catholic University of Lublin for outstanding scientific achievements in line with the ideas of Christian humanism, as well as the 1st degree Scientific Award of the Rector of Adam Mickiewicz University in Poznań.

*Opinions expressed in the papers published in this volume are the sole responsibility of their authors.*

*Biographies of the members of the Prime Minister's Legislative Council in Polish may be found at: <https://www.gov.pl/web/radalegislacyjna>.*