

Łódź, 16 maja 2022 r.

PNIK-I.4131.598.2022

Rada Gminy Zduny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVII/294/22 Rady Gminy Zduny z dnia 26 kwietnia 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zduny w 2022 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 maja 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LVII/294/22 Rady Gminy Zduny z dnia 26 kwietnia 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zduny w 2022 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zduny w 2022 roku (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 3 pkt 3 programu postanowiono, że realizatorami programu są organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, współpracujące z Gminą Zduny – nie informując, o które konkretnie organizacje społeczne chodzi. Brak jednoznacznego określenia z nazwy i adresu podmiotów, które współpracują przy wykonywaniu zadań programu, stanowi niewłaściwe wypełnienie delegacji ustawowej

zawartej w art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572) - zwanej dalej ustawą. Krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi w pełni uzasadnia konieczność wskazania wszystkich podmiotów, przy pomocy których gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować nałożone na nią ustawą zadania oraz sposobu realizacji tych zadań. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi ma bowiem istotne znaczenie informacyjne dla mieszkańców, którzy mogą się z niego dowiedzieć: kto na terenie gminy prowadzi schronisko, gospodarstwo rolne w celu zapewnienie miejsca dla zwierząt gospodarskich, kto jest podmiotem zobowiązanym do całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, czy też które organizacje pozarządowe lub społeczne współpracują przy realizacji zadań programu. Zastrzeżenie to dotyczy również: § 5 ust. 2, § 8 pkt 2 i § 12 programu;

2) § 5 ust. 1 programu nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ zadanie polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi uregulowane jest w sposób zbyt ogólny. Zapis ten nie wskazuje konkretnych sposobów działania w zakresie ustalenia miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące, obserwacji i liczenia populacji, nie zawiera listy społecznych opiekunów (karmicieli) tych zwierząt, nie reguluje kwestii dotyczącej rozdysponowania zakupionej karmy oraz zasad, terminów i miejsc dokarmiania kotów wolno żyjących. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18. Jednocześnie zapis § 5 ust. 1 programu w zakresie wyrazów „szczególnie w okresach niekorzystnych warunków atmosferycznych” przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy i narusza Zasady techniki prawodawczej. Jak bowiem stanowi § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że Rada w § 5 ust. 1 programu posługuje się pojęciem opiekuna społecznego, którego definicję zawarła w § 2 pkt 2 programu. Zgodnie z tym zapisem – ilekroć w programie jest mowa o opiece społecznej, należy przez to rozumieć osobę, która z własnej inicjatywy pomaga i sprawuje opiekę nad zwierzętami bezdomnymi na terenie gminy Zduny. Przyjęcie takiej definicji opiekuna społecznego powoduje, że pojęcia tego nie należy używać w stosunku do kotów wolno żyjących, gdyż nie są to zwierzęta

bezdомne – ale zwierzęta dzikie, nieudомowione, żyjące w warunkach niezależnych od człowieka;

3) § 6 ust. 2 programu nie wypełnia delegacji zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy, ponieważ nie wskazuje, z którą wyspecjalizowaną firmą Gmina zawarła umowę na odławianie zwierząt. Jak wskazano wyżej, krótki okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi zobowiązuje do dokładnego i precyzyjnego określenia wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji celów programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi;

4) w § 10 programu w sposób nieuprawniony Rada ograniczyła kwestię zapewnienia miejsca w gospodarstwie rolnym wyłącznie do zwierząt bezdomnych. Ustawodawca w art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy obliгуje do wskazania w programie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich (nie tylko bezdomnych). Zapis § 10 programu w zakresie wyrazów „które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały”, przekracza zatem granice upoważnienia wskazanego w art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy. Zastrzeżenie to dotyczy również § 13 pkt 6 programu;

5) w § 13 pkt 7 programu Rada określiła kwotę przeznaczoną na całodobową opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń drogowych oraz innych zdarzeń losowych. Zapis taki w zakresie wyrazów „oraz innych zdarzeń losowych” przekracza zakres upoważnienia wskazany w art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy. Ustawodawca zobowiązał radę gminy do określenia wysokości środków przeznaczonych na zadanie jakim jest zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń wyłącznie drogowych z udziałem zwierząt, nie wspominając o innych zdarzeniach losowych.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 23 maja 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zduny