



Warszawa, 18 października 2022 roku

Sprawa: Odpowiedź na petycję  
Znak sprawy: DD3.056.31.2022

---

Kontakt: Kancelaria MF  
tel. +48 22 694 55 55  
e-mail: [kancelaria@mf.gov.pl](mailto:kancelaria@mf.gov.pl)

---

## Odpowiedź na petycję

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na petycję z 17 sierpnia 2022 r., w sprawie zmiany przepisów w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych<sup>1</sup>, proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Przedmiot petycji

Wystąpienie zawiera prośbę o zmianę przepisów prawa podatkowego w zakresie rozszerzenia osób uprawnionych do ulgi określonej w art. 21 ust. 1 pkt 152 ustawy PIT o emerytów wracających z emigracji.

Obecnie obowiązujące przepisy

Ulga na powrót to rodzaj preferencji podatkowej obowiązującej od 1 stycznia 2022 r. Jest to nowa propozycja dotycząca podatników osiedlających się w Polsce, po zmianie rezydencji podatkowej. Wraz z jej wdrożeniem od 1 stycznia 2022 r., wprowadzono ulgę dla rodzin 4+ i ulgę dla pracujących seniorów. Prekursorem tej ulgi była tzw. ulga dla młodych, tj. zwolnienie podatkowe dla osób, które nie ukończyły 26. roku życia.

Wszystkie te ulgi przyjęły potoczną nazwę zerowego PIT. Korzystanie z zerowego PIT ograniczone jest limitem rocznym, który dla sumy przychodów objętych tymi ulgami wynosi 85 528 zł.

Cechą wspólną ulg z tzw. zerowego PIT, oprócz wskazanego limitu zwolnienia, jest to, że obejmują one wyłącznie przychody z szeroko rozumianej pracy zarobkowej, tj. pracy na etacie, umów zlecenia zawartych z firmą, z tytułu odbywania praktyk absolwenckich i staży uczniowskich (w przypadku ulgi dla młodych), jak również z prowadzonej działalności

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.), zwana jako „ustawa PIT”.

gospodarczej rozliczanej w różnych formach, z wyłączeniem karty podatkowej. Ponadto nowelizacją ustawy PIT z czerwca br.<sup>2</sup> rozszerzono zakres przychodów objętych tymi zwolnieniami o zasiłek macierzyński (z zastosowaniem do przychodów uzyskanych od początku br.).

Ulga na powrót, o której mowa w art. 21 ust. 1 pkt 152 ustawy PIT, skierowana jest do osób, które imigrują do Polski. Prawo do stosowania zwolnienia w ramach ulgi na powrót przysługuje podatnikowi, który osiedlił się w Polsce nie wcześniej niż w 2022 r.

Podatnik może skorzystać tylko raz z ulgi na powrót. W przypadku spełnienia warunków określonych w art. 21 ust. 43 ustawy PIT, prawo do stosowania zwolnienia przysługuje przez 4 kolejno po sobie następujące lata podatkowe, licząc od początku roku, w którym podatnik stał się polskim rezydentem podatkowym, lub od początku roku następnego (to podatnik decyduje o roku rozpoczęcia korzystania z ulgi).

**Stanowisko wobec postulatu zawartego w petycji**

Ministerstwo Finansów na bieżąco analizuje zgłoszenia obywateli co do kierunku zmian w ustawach podatkowych. Stanowią one cenny głos w dyskusji na temat funkcjonowania systemu podatkowego oraz sygnał oczekiwań społecznych.

Nie oznacza to jednak, że każdy ze zgłoszonych postulatów może być zrealizowany. Nie zawsze bowiem jest zgodny z bieżącymi planami i polityką rządu oraz nie zawsze na jego wdrożenie pozwala aktualna sytuacja społeczno-gospodarcza.

W przypadku ulg objętych zerowym PIT, celem ustawodawcy, nie było obejmowanie ulgą przychodów z emerytur i rent. Warto wskazać, że ulgi, potocznie nazwane zerowym PIT, skierowane są do osób zawodowo czynnych, bądź takich, które przerwały pracę w związku z urodzeniem dziecka, tak jak w przypadku osób pobierających zasiłek macierzyński.

Mając powyższe na uwadze, uprzejmie informuję, że w Ministerstwie Finansów obecnie nie są prowadzone prace mające na celu zmianę przepisów ustawy PIT, w zakresie rozszerzenia katalogu przychodów objętych zwolnieniem określonym w art. 21 ust. 1 pkt 152 ustawy PIT.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia  
Ministra Finansów

Dyrektor  
Departamentu Podatków Dochodowych

**Jarosław Szatański**  
/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/

---

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265).



