****

**WOJEWODA PODKARPACKI** Rzeszów, 2023-08-31

ul. Grunwaldzka 15   
 35-959 Rzeszów

S-I.431.11.7.2023.MMB

**Pani**

**Marta Ciosmak**

**Dyrektor**

**Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie**

**w Nisku**

***WYSTĄPIENIE POKONTROLNE***

Na podstawieart. 186 pkt 3 lit. a i pkt 3 lit. b ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r.,  
o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2023 r., poz. 1426 z późn. zm.) rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej   
do przeprowadzania kontroli (Dz. U. 2015 r., poz. 1477) oraz imiennych upoważnień   
do kontroli (Nr I, II i III, znak: S-I.431.11.7.2023.MMB), wydanych w dniu 25 maja 2023 r. przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego   
w Rzeszowie, działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego, przeprowadzona została w trybie zwykłym kontrola sprawdzająca w jednostce wykonującej zadania powiatu   
w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, tj. w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Nisku.

*(Dowód: akta kontroli, str.3-5)*

**Zakres kontroli obejmował:** realizację zaleceń pokontrolnych samorządu powiatowego zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 25 października 2021 roku   
(S-I.431.11.10.2021.AKO), wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2023 r., poz. 1426 z późn. zm.). Zakres ww. kontroli rozszerzono o ocenę zadań realizowanych przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w związku   
z koniecznością umieszczenia 2-osobowego rodzeństwa w pieczy zastępczej.

Kontrola została przeprowadzona w dniu 29 maja 2023 r., przez zespół kontrolny   
w składzie:

* **Małgorzata Mazur-Bomba** – starszy specjalista w Wydziale Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, Oddział Nadzoru w Pomocy Społecznej - przewodnicząca zespołu kontrolnego.
* **Elżbieta Jędryka –** starszy inspektor wojewódzkiw Wydziale Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, Oddział Nadzoru w Pomocy Społecznej,
* **Barbara Brzechowska –** inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, Oddział Nadzoru w Pomocy Społecznej.

**Okres objęty kontrolą**: Od dnia 26 listopada 2021 r., tj. od otrzymania informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oraz o podjętych działaniach, do dnia kontroli,   
tj. do 29 maja 2023 r.

Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych kontrolujący złożyli, na podstawie § 8 ust. 4 ww. rozporządzenia w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), pisemne oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających jego wyłączenie z udziału w kontroli.

*(Dowód: akta kontroli, str.6-8)*

Zespół kontrolujący wpisał się do książki kontroli **w dniu 29 maja 2023 r., pod   
pozycją 12.**

**Użyte w protokole skróty:**

* **Ustawa, ustawa o pieczy, ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej** – ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r., o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej   
  (Dz. U. z 2023 r., poz. 1426 z późn. zm.)
* **Rozporządzenie** – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia   
  22 grudnia 2011 r., w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720).
* **PCPR-ORPZ** – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie – Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej w Nisku.
* **PCPR, Centrum, Centrum Pomocy –** Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie   
  w Nisku.
* **Zespół -** Zespół do spraw pieczy zastępczej, Zespół ds. rodzinnej pieczy zastępczej.
* **Koordynator –** koordynator rodzinnej pieczy zastępczej.
* **Procedura** – Procedura oceny rodziny zastępczej oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nisku.

**Ustalenia w zakresie kontroli sprawdzającej.**

Ustaleń kontrolnych dokonano w oparciu o wyjaśnienia Pani Marty Ciosmak – Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nisku oraz analizę dokumentacji prowadzonej   
w PCPR w Nisku.

**W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nisku w zakresie objętym kontrolą, oceniono pozytywnie, a uzasadnieniem jest ustalony stan faktyczny i prawny.**

1. **Ocena sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z 25 października 2021 roku (S-I.431.11.10.2021.AKO):**

**ZALECENIE Nr 1:**

W bieżącej pracy na stanowisku koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej należy zatrudniać osoby, które nie są zatrudnione jako pracownik socjalny.

**Wg. otrzymanej odpowiedzi na zalecenia pokontrolne:**

Od 18 października br. do pracy powróciła osoba zatrudniona na stanowisku koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. Stanowisko to nie jest łączone ze stanowiskiem pracownika socjalnego.

Analiza przedstawionych kontrolującym informacji oraz kart zadań stanowiska pracy, pozwoliła stwierdzić, ze zadania koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej pełnione   
są od 18 października 2021 r. przez koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej (U.D.)   
i nie są łączone z zadaniami pracownika socjalnego.

**Wobec powyższego zalecenie nr 1 zostało zrealizowane.**

(*Dowód: akta kontroli str.9-31)*

**ZALECENIE Nr 2:**

Należy ze szczególną starannością dokonywać ocen rodziny zastępczej z uwzględnieniem wszelkich informacji pozyskanych w trakcie współpracy z daną rodziną zastępczą.

**Wg. otrzymanej odpowiedzi na zalecenia pokontrolne:**

W ocenach sytuacji rodziny zastępczej będą uwzględniane wszelkie informacje pozyskane   
w trakcie współpracy z rodzinami zastępczymi.

W oparciu o wyjaśnienia Dyrektora PCPR w Nisku, oraz analizę przedstawionych kontrolującym ocen rodzin zastępczych dokonanych w kontrolowanym okresie wynika,   
że uwzględniono w nich różne informacje pozyskane w trakcie współpracy z tymi rodzinami. Zarządzeniem Nr 2/2022 Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nisku, z dnia 11 lutego 2022 r., wprowadzono *Procedurę oceny rodziny zastępczej oraz prowadzącego rodzinny domu dziecka przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nisku.*

W kontrolowanym okresie dokonano 23 oceny rodzin zastępczych w powiecie Niżańskim.

**W związku z powyższym, zalecenie nr 2 zrealizowano.**

(*Dowód: akta kontroli str.32-59)***ZALECENIE Nr 3:**

Oceny rodziny zastępczej dokonywane przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej powinny zawierać szczegółowe informacje dotyczące predyspozycji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej i jakości wykonywanej przez nią pracy.

**Wg. otrzymanej odpowiedzi na zalecenia pokontrolne:**

Opracowany został nowy wzór Oceny rodziny zastępczej. Ocena ta zawiera pięć obszarów,   
w tym obszar dotyczący oceny predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz jakości wykonywanej pracy przez rodzinę zastępczą zawierający szczegółowe informacje w tym zakresie.

Podczas czynności kontrolnych Dyrektor PCPR w Nisku, przekazała dokumenty, które potwierdziły, że końcowa ocena rodziny zastępczej/prowadzącego rodzinny dom dziecka (część V), zawiera 5 obszarów, w tym opinię o posiadaniu predyspozycji i motywacji   
do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, wystawionej przez psychologa, natomiast w części III ww. oceny (opinii koordynatora/pracownika do oceny rodziny zastępczej spokrewnionej/ niezawodowej/ zawodowej/prowadzącego rodzinny dom dziecka) zawarto opinię o jakości wykonywanej pracy przez rodzinę zastępczą/prowadzącego rodzinny dom dziecka zgodnie z art. 40 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

**Wobec powyższego zalecenie nr 3 zostało zrealizowane.**

(*Dowód: akta kontroli str.60-160)*

**ZALECENIE Nr 4:**

Każdorazowo, kiedy rodzina zastępcza, nie wypełniania swoich funkcji lub wypełnia   
je niewłaściwie starosta powinien zawiadomić właściwy sąd.

**Wg. otrzymanej odpowiedzi na zalecenia pokontrolne:**

W sytuacji stwierdzenia przez Organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, nie wypełniania lub niewłaściwego wypełniania przez rodzinę zastępczą swoich funkcji, każdorazowo będzie stosowany art. 71 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Podczas przeprowadzone kontroli sprawdzającej, otrzymano informację, że w kontrolowanym okresie, takich sytuacji, kiedy rodzina zastępcza wypełniałaby nieprawidłowo swoje funkcje - nie było, wobec czego nie wystąpiły okoliczności uzasadniające zastosowanie ww. procedury, wspomnianej w zaleceniu nr 2.

**Wobec powyższego zalecenie nr 4 zostało zrealizowane, gdyż nie wystąpiła taka potrzeba, istnieje jednak procedura, która będzie mogła być stosowana w przypadku wystąpienia ww. okoliczności.**

**ZALECENIE Nr 5:**

Wnioski wraz z uzasadnieniem, kierowane do sądu rodzinnego o zmianę zarządzeń opiekuńczych dzieci, należy konstruować zgodnie z przepisami ustawy.

**Wg. otrzymanej odpowiedzi na zalecenia pokontrolne:**

Wnioski wraz z uzasadnieniem, będą konstruowane ściśle z przepisami prawa.

W kontrolowanym okresie Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nisku,   
nie wnioskowało do Sądu o zmianę zarządzeń wobec dzieci przebywających w pieczy zastępczej.

**Wobec powyższego zalecenie pokontrolne nr 5 zostało zrealizowane, jednak nie wystąpiły okoliczności uzasadniające składanie takich wniosków.**

**ZALECENIE Nr 6:**

Należy dzieciom przebywającym w pieczy zapewnić stabilne środowisko wychowawcze,   
z uwzględnieniem najlepiej rozumianego dobra i ich interesu.

**Wg. otrzymanej odpowiedzi:**

Organizator rodzinnej pieczy zastępczej, poprzez podjęcie powyższych zaleceń będzie czynić wszelkie starania w celu zapewnienia dzieciom umieszczonym w pieczy stabilnego środowiska wychowawczego z uwzględnieniem najlepiej rozumianego dobra i interesu dziecka.

W trakcie przeprowadzonej kontroli sprawdzającej, zespół inspektorów, stwierdził, że dzieci, których sytuacja była powodem przeprowadzonej w październiku 2021 r. kontroli doraźnej, pozostają pod opieką dotychczasowej rodziny zastępczej, wobec czego mają zapewnione stabilne środowisko wychowawcze. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nisku, występowało do szkół, których uczniami są ww., o opinię o funkcjonowaniu dzieci   
w szkołach, potrzebnych do sporządzenia planu pomocy dzieciom oraz oceny sytuacji dzieci umieszczonych w rodzinie zastępczej.

Dodatkowo, podczas analizy udostępnionej kontrolującym dokumentów zwrócono uwagę   
na to, że ostatnie oceny sytuacji dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej: w przypadku   
M. G. i J. G., zostały dokonane nieterminowo, tj. w dniu 13 lipca 2022 r. i 25 stycznia 2023 r.

Dlatego, kierujemy uwagę, iż: wg. art. 131 ust 1 ustawy o pieczy, ocena sytuacji dziecka powinna być przeprowadzana w miarę potrzeb, jednak w przypadku dzieci w wieku poniżej   
3 lat nie rzadziej niż co 3 miesiące, a w przypadku dzieci starszych **nie rzadziej niż co 6 miesięcy**.

**Wobec powyższego zalecenie nr 6 zostało zrealizowane.**

(*Dowód: akta kontroli str.161-176)*

1. **Ocena sposobu postępowania PCPR w Nisku, celem zabezpieczenia miejsca w pieczy zastępczej dla małoletnich: M.P. i P.R.**

Ze względu na wpływające do Wydziału Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie informacje dotyczące problemów w umieszczaniu dzieci   
w pieczy zastępczej, pomimo postanowień Sądu o ich natychmiastowym zabezpieczeniu, rozszerzono ww. kontrolę sprawdzającą o zbadanie sytuacji 2-osobowego rodzeństwa   
(M.P. i P.R.) i poszukiwanie dla nich miejsca przez PCPR W Nisku.

Jak ustalono podczas przeprowadzanych czynności kontrolnych, od 11 lipca 2022 r.,   
tj. od czasu, kiedy do PCPR w Nisku, wpłynęło postanowienie Sądu Rejonowego w Nisku   
z dnia 6 lipca 2022 r., sygn. akt III Nsm.243/22, którym postanowiono umieścić 2 małoletnich dzieci w pieczy zastępczej do czasu prawomocnego zakończenia postępowania w tej sprawie.

Sytuacja ww. rodziny jest skomplikowana, jednakże w okresie od 11 lipca 2022 roku, Powiatowe Centrum podejmowało liczne kroki, celem zabezpieczenia ww. rodzeństwa   
w pieczy zastępczej. Jak wynika z przedstawionych kontrolującym dokumentów, wysyłano zapytania do innych powiatów województwa podkarpackiego, jak i z terenu Polski,   
z zapytaniem o możliwość umieszczenia w nich dzieci. Wysyłano pismo do Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego oraz do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej. Pomimo tego, przez okres 10 miesięcy – nie udało się takiego miejsca dla dzieci znaleźć. Po kolejnej interwencji (kiedy matka dzieci musiała zostać objęta opieką medyczną), rodzeństwo zostało tymczasowo zabezpieczone w placówce opiekuńczo-wychowawczej na terenie województwa podkarpackiego (w dniu 13 maja 2023 r.), a stamtąd kolejnym postanowieniem sądu – dzieci ze względu na swoje schorzenia – umieszczone zostały w Domu Pomocy Społecznej   
w Tarnobrzegu.

Kontrolujący dokonując analizy przedstawionej dokumentacji, uznali, że pomimo długiego czasu poszukiwania dla dzieci miejsca w pieczy zastępczej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nisku podejmowało liczne działania zmierzające do zabezpieczenia małoletnich. Nie zmienia to jednak faktu, że dzieci będące w takiej sytuacji – nie powinny oczekiwać   
na miejsce, gdyż ich życie i zdrowie może być zagrożone.

(*Dowód: akta kontroli str.177-207)*

**W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, w ramach kontroli sprawdzającej  
w trybie zwykłym w PCPR w Nisku, zostały sformułowane następujące wnioski:**

1. Na stanowisku koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, zatrudnia się osobę, która nie jest zatrudniona jako pracownik socjalny.
2. Uszczegółowiono dokonywanie ocen rodziny zastępczej, uwzględniając wszelkie pozyskane w trakcie współpracy z daną rodziną informacje.
3. Oceny rodziny zastępczej dokonywane przez Organizatora rodzinnej pieczy zastępczej zawierają informacje dotyczące predyspozycji rodziny do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz jakości wykonywanej pracy.
4. W kontrolowanym okresie nie wystąpiły okoliczności, uzasadniające informowanie Sądu o niewypełnianiu funkcji rodziny zastępczej lub wypełniania jej nieprawidłowo.
5. W kontrolowanym okresie nie było kierowanych do Sądu wniosków o zmianę zarządzeń opiekuńczych wobec dzieci, gdyż nie wystąpiła taka konieczność.
6. Dzieci przebywające w rodzinnej pieczy zastępczej, kierowane w kontrolowanym okresie, mają zapewnione stabilne środowisko wychowawcze.
7. W celu realizacji postanowienia Sądu o umieszczeniu 2-osobowego rodzeństwa w pieczy zastępczej, PCPR w Nisku podejmowało liczne działania zmierzające do realizacji ww. postanowienia.

Na tym czynności kontrolne zakończono.   
Wystąpienia zawiera 10 stron.

**INFORMACJE KOŃCOWE**

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazuje się kierownikowi kontrolowanej jednostki, drugi włącza się do akt kontroli. Trzeci egzemplarz wystąpienia pokontrolnego przekazuje się do organu prowadzącego jednostkę.

**Pouczenie**

Na podstawie § 14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. 2015, poz.1477), zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2023 r., poz. 1426 z późn. zm.).

**Dyrektor Wydziału**

**Polityki Społecznej**

**( - )**

**Jolanta Tomczyk-Fila**

Zespół inspektorów:

Małgorzata Mazur-Bomba

Elżbieta Jędryka  
 Barbara Brzechowska

W związku z kontrolą sprawdzającą, przeprowadzoną, w dniach 29 maja 2023 r. przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie stwierdzam, że ustalenia kontroli nie wskazują na uchybienia w pracy kierowanej przez Panią Dyrektor jednostki.

Zagadnienia objęte przedmiotem kontroli należy ocenić, jako zrealizowane prawidłowo, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2023, poz. 1426 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej   
(Dz. U. Nr 292, poz. 1720).

Mając powyższe na uwadze, odstępuję od sformułowania zaleceń.

**wojewodA podkarpacki**

**Ewa Leniart**

Otrzymują:  
1. Adresat   
2. Starosta Niżański   
3. Aa