



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.17.2021

Łódź, 1 lutego 2021 r.

**Rada Powiatu Zduńskowolskiego**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

**stwierdzam nieważność**

uchwały nr XXVIII/75/20 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 23 grudnia 2020 r. zmieniającej uchwałę nr XXIX/29/17 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 19 maja 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych.

**Uzasadnienie**

Rada Powiatu Zduńskowolskiego na sesji w dniu 23 grudnia 2020 r. podjęła uchwałę nr XXVIII/75/20 zmieniającą uchwałę nr XXIX/29/17 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 19 maja 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 stycznia 2021 r.

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że narusza ona obowiązujące przepisy prawa i przedstawił swoje zastrzeżenia w uzasadnieniu do zawiadomienia z dnia 10 stycznia 2021 r. znak: PNIK-I.4131.17.2021. Wątpliwości organu nadzoru dotyczyły zasadności zamieszczenia w uchwale zapisu dotyczącego sposobu obliczania opłat oraz posłużenia się przez Radę pojęciem „roku kalendarzowego”.

W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, pismem z dnia 15 stycznia 2021 r. znak: OR-I.0004.1.2021 Przewodniczący Rady Powiatu Zduńskowolskiego podzielił uwagi organu nadzoru i wskazał, że Rada zamierza podjąć uchwałę, w której dokona ponownej zmiany

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrzytka  
[www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie [www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu) w zakładce ochrona danych osobowych.

uchwały nr XXIX/29/17 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 19 maja 2017 r. i jednocześnie uchyli uchwałę objętą postępowaniem nadzorczym.

Mimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi treść § 1 uchwały, mocą którego § 4 uchwały nr XXIX/29/17 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 19 maja 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, otrzymał brzmienie: „Roczne stawki opłat określone w załączniku do uchwały obejmują pełny rok kalendarzowy umieszczenia urządzenia w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie inżynierskim. Za niepełny rok kalendarzowy wysokość stawek opłat obliczana jest proporcjonalnie do liczby dni umieszczenia urządzenia w pasie drogowym lub drogowym obiekcie inżynierskim.”

W ocenie organu nadzoru zapis ten przekracza zakres upoważnienia ustawowego, ponieważ art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych upoważnia organ stanowiący powiatu wyłącznie do ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Nie upoważnia on natomiast do ustalenia sposobu obliczania tej opłaty, został on bowiem wyczerpująco uregulowany w art. 40 ust. 4, 5 i 6 wskazanej ustawy. Ponadto zdaniem organu nadzoru posłużenie się przez radę pojęciem „roku kalendarzowego” jest błędne. Rok kalendarzowy to okres od 1 stycznia do 31 grudnia danego roku. Natomiast przepis art. 40 ust. 5 ww. ustawy odnosi się do sposobu obliczania opłat za zajmowanie pasa drogowego za każdy rok zajęcia pasa, który nie musi być tożsamy z rokiem kalendarzowym. Zgodnie z utrwalonym stanowiskiem orzecznictwa sądów administracyjnych, powtarzanie i modyfikację w aktach prawnych przepisów zawartych w aktach hierarchicznie wyższych, należy uznać za niedopuszczalną (np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 marca 2015 r., sygn. akt IV SA/Wa 533/15 i powołane tam orzecznictwo). Powtarzanie regulacji ustawowych, bądź ich

modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy uchwały może prowadzić do odmiennej, czy wręcz sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony czy zmodyfikowany przepis, będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy. Z kolei Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 19 czerwca 2018 r., sygn. akt III SA/Po 274/18 podkreślił, że akt niższy rangą niż ustawa nie może bez upoważnienia ustawowego wprowadzać pojęć nieprecyzyjnych bądź dookreślających znaczenie określeń ustawowych. Modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu uznawane jest za naruszenie powszechnie obowiązującego porządku prawnego w stopniu istotnym (tak np. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 listopada 2009 r., sygn. akt II OSK 1256/09).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały nr XXVIII/75/20 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 23 grudnia 2020 r. zmieniającej uchwałę nr XXIX/29/17 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 19 maja 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Tobiasz Bocheński*

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego