



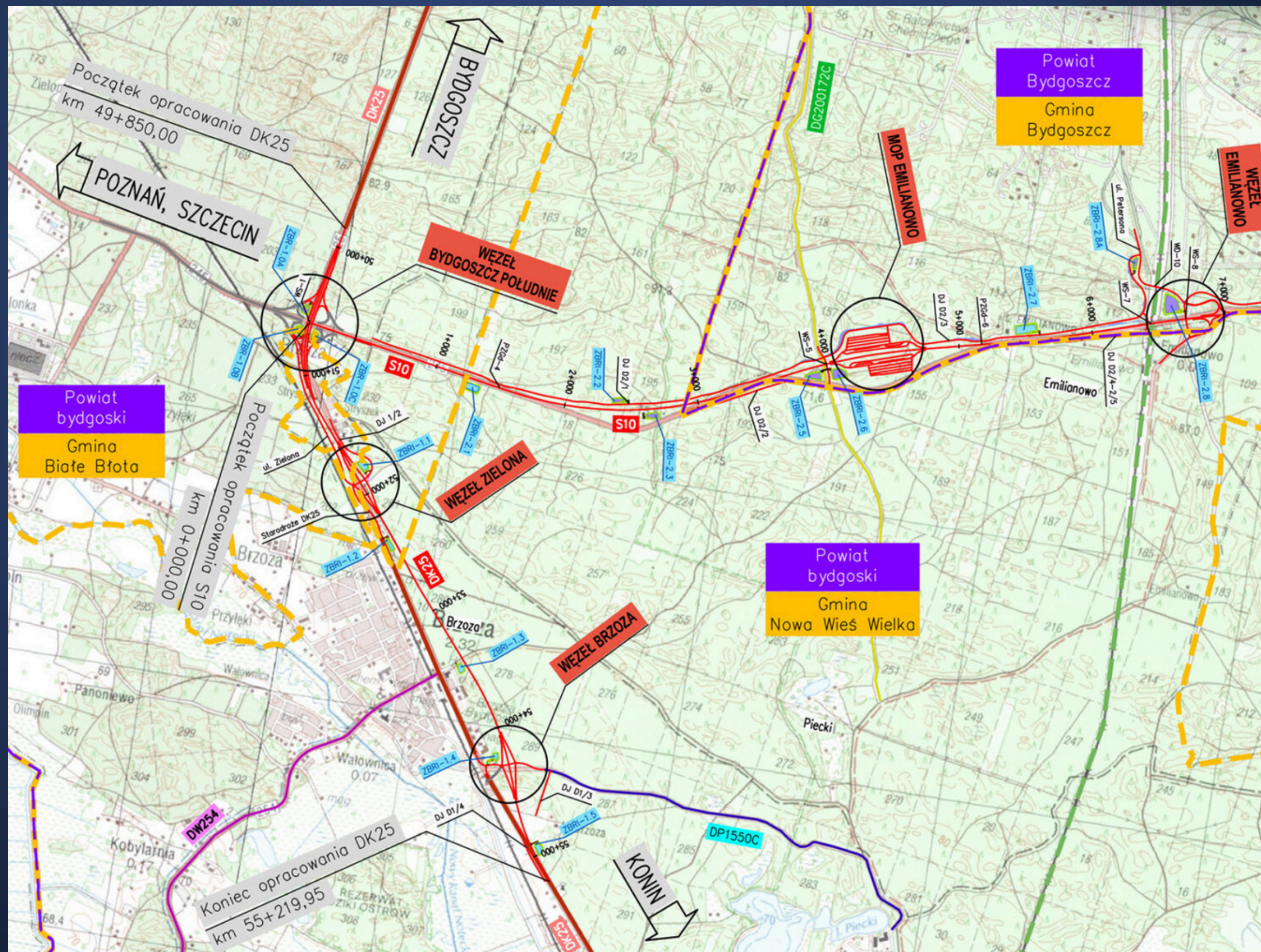
# Droga Ekspresowa S10

Procedury wydawania zezwolenia na realizację  
inwestycji drogowej **(ZRID)**

Michał Sztybel

**Wojewoda Kujawsko-Pomorski**







## Akty prawne regulujące postępowanie administracyjne

- Ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji w zakresie dróg publicznych – tzw. „Specustawa”
- Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo Budowlane
- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko
- Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo Wodne
- Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego





**Art. 11d. 1.** Wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zawiera w szczególności:

- 1) mapę w skali co najmniej 1:5000 przedstawiającą proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych, oraz istniejące uzbrojenie terenu;
- 2) analizę powiązania drogi z innymi drogami publicznymi;
- 3) mapy zawierające projekty podziału nieruchomości, sporządzone zgodnie z odrębnymi przepisami;
- 3a) określenie nieruchomości lub ich części, które planowane są do przejścia na rzecz Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego;
- 3b) określenie nieruchomości lub ich części, z których korzystanie będzie ograniczone;
- 4) określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu;
- 5) trzy egzemplarze projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego wraz z zaświadczeniem, o którym mowa w art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.<sup>1)</sup>), aktualnym na dzień opracowania projektu;
- 6) (uchylony)
- 7) (uchylony)
- 7a) w przypadku drogi lub jej odcinka, o których mowa w art. 24ga ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych:<sup>2)</sup>
  - a) wynik audytu bezpieczeństwa ruchu drogowego, o którym mowa w art. 24l ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych,
  - b) uzasadnienie zarządcy drogi, o którym mowa w art. 24l ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych;
- 7aa)<sup>3)</sup> w przypadku drogi krajowej lub jej odcinka innych niż wymienione w art. 24ga ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych albo drogi wojewódzkiej lub jej odcinka należy ponadto przedstawić:
  - a) wynik audytu bezpieczeństwa ruchu drogowego, o którym mowa w art. 24l ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, a także uzasadnienie zarządcy drogi, o którym mowa w art. 24l ust. 4 tej ustawy, albo
  - b) oświadczenie zarządcy drogi, że nie ubiega się i nie będzie się ubiegał o dofinansowanie zamierzenia budowlanego z budżetu Unii Europejskiej;

- 7b) w przypadku inwestycji, dla których wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa – załącznik graficzny określający przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz przewidywany obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, o ile dołączenie tego załącznika było wymagane przez przepisy obowiązujące w dniu złożenia wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w szczególności mapę, o której mowa w art. 74 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 8) opinie:
  - a) ministra właściwego do spraw zdrowia – w odniesieniu do inwestycji lokalizowanych w miejscowościach uzdrowiskowych, zgodnie z odrębnymi przepisami,
  - b) dyrektora właściwego urzędu morskiego – w odniesieniu do obszarów pasa technicznego, pasa ochronnego, morskich portów i przystani,
  - c) właściwego organu nadzoru górniczego – w odniesieniu do terenów górniczych,
  - d) dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – w odniesieniu do inwestycji obejmujących wykonanie urządzeń wodnych oraz w odniesieniu do wykonywania obiektów budowlanych lub robót na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią,
  - e) dyrektora właściwej regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych – w odniesieniu do gruntów leśnych stanowiących własność Skarbu Państwa, będących w zarządzie Lasów Państwowych,
  - f) właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków – w odniesieniu do dóbr kultury chronionych na podstawie odrębnych przepisów,
  - g) właściwego zarządcy infrastruktury kolejowej – w odniesieniu do linii kolejowej,
  - ga) podmiotu zarządzającego w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2022 r. poz. 1624) – w odniesieniu do obszaru portu lub przystani morskiej,
  - h) innych organów wymaganych przepisami szczególnymi;
- 9) wymagane przepisami odrębnymi decyzje administracyjne.





## Załączniki **wymagane** przy złożeniu wniosku o wydanie **ZRID**



**Art. 11b.** 1. Właściwy zarządca drogi składa wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej po uzyskaniu **opinii właściwych miejscowo zarządu województwa, zarządu powiatu oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta).**

1a. Wniosek o wydanie opinii, o której mowa w ust. 1, zawiera elementy, o których mowa w art. 11d ust. 1 pkt 1, 2 i 4.

2. Niewydanie opinii, o których mowa w ust. 1, w terminie 14 dni od dnia zwrócenia się przez właściwego zarządcę drogi o jej wyrażenie, traktuje się jako brak zastrzeżeń do wniosku.

**Art. 11d.** 4. Jeżeli realizacja inwestycji drogowej wymaga **zgody wodnoprawnej**, odpowiednio Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie albo minister właściwy do spraw gospodarki wodnej udzielają tej zgody w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia złożenia wniosku o jej wydanie. W sprawach dotyczących zgody wodnoprawnej nie stosuje się art. 396 ust. 1 pkt 7, art. 407 ust. 2 pkt 3 oraz art. 422 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.4) ). Dla ustalenia stanu prawnego nieruchomości, o których mowa w art. 409 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, siedziby i adresy właścicieli tych nieruchomości określa się według katastru nieruchomości.

**Art. 11a.** 4. Decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej może być wydana po uprzednim przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, **jeżeli jest ona wymagane przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie**, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, 1260, 1261, 1783, 1846 i 2185).



## Brak załącznika lub załącznik zawierający błędy merytoryczne uniemożliwiające dalsze procedowanie

Wniosek GDDiKA z dnia 14 lipca 2023 r.

- ✗ mapa w skali co najmniej 1:5000 przedstawiająca proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych, oraz istniejące uzbrojenie terenu
- ✗ mapy zawierające projekty podziału nieruchomości, sporządzone zgodnie z odrębnymi przepisami;
- ✗ określenie nieruchomości lub ich części, które planowane są do przejęcia na rzecz Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego
- ✗ określenie nieruchomości lub ich części, z których korzystanie będzie ograniczone;
- ✗ trzy egzemplarze projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego wraz z zaświadczeniem, o którym mowa w art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U. z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.), aktualnym na dzień opracowania projektu;
- ✗ w przypadku inwestycji, dla których wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa - załącznik graficzny określający przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz przewidywany obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, o ile dołączenie tego załącznika było wymagane przez przepisy obowiązujące w dniu złożenia wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w szczególności mapę, o której mowa w art. 74 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;

### Opinie:

- ✗ • ministra właściwego do spraw zdrowia - w odniesieniu do inwestycji lokalizowanych w miejscowościach uzdrowiskowych, zgodnie z odrębnymi przepisami,
- ✗ • właściwego organu nadzoru górniczego - w odniesieniu do terenów górniczych,
- ✗ • właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków - w odniesieniu do dóbr kultury chronionych na podstawie odrębnych przepisów,
- ✗ • właściwego zarządcy infrastruktury kolejowej - w odniesieniu do linii kolejowej,
- ✗ • innych organów wymaganych przepisami szczególnymi; Szefa Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji

### Wymagane przepisami odrębnymi decyzje administracyjne:

- ✗ • postanowienia Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska i Regionalnego Dyrektora ochrony Środowiska
- ✗ • zgoda wodnoprawna
- ✗ Opinie właściwych miejscowo zarządu województwa, zarządu powiatu oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta):
  - brak opinii Wójta Gminy Nowa Wieś
- ✗ Pełnomocnictwa osób występujących w sprawie

10/25

Poprawnie złożonych dokumentów



## Ponowne przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko

Ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji ZRID, przeprowadza się także na wniosek podmiotu planującego podjęcie realizacji przedsięwzięcia, złożony do organu właściwego do wydania decyzji

Pełnomocnik GDDKiA wnioskiem z dnia **14.07.2023 r.** wniósł m. in o przeprowadzenie ponownej oceny oddziaływania na środowisko przedkładając raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko





## Ponowne przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko

Po wszczęciu postępowania administracyjnego Wojewoda przekazuje raport oddziaływania na środowisko do **Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska** z wnioskiem o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia.

Przed wydaniem postanowienia uzgadniającego warunki realizacji przedsięwzięcia RDOŚ występuje:

- 1) do Wojewody, o zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa
- 2) do organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej o wydanie opinii
- 3) organu właściwego w sprawach wodnoprawnych o wydanie opinii.

Powyższe opinie uzyskuje się między innymi na podstawie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w terminie **30 dni od dnia otrzymania wniosku o ich wydanie**.

Wojewoda przekazuje RDOŚ zgłoszone przez społeczeństwo uwagi i wnioski składane podczas zapewnionego udziału w celu ich rozpatrzenia.

Po przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko RDOŚ w **terminie 45 dni od dnia otrzymania dokumentów** wydaje postanowienie w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia.



## Udział społeczeństwa w ponownej ocenie oddziaływania na środowisko



Wojewoda Kujawsko-Pomorski na prośbę RDOŚ zapewnił społeczeństwu możliwość udziału w postępowaniu w dniach **od 18 grudnia 2023 r. do 17 stycznia 2024.**

RDOŚ ponowił swą prośbę do Wojewody w zakresie umożliwienia udziału społeczeństwa.

Wojewoda przekaze RDOŚ zgłoszone przez społeczeństwo uwagi i wnioski składane przez społeczeństwo

W trakcie postępowania pojawiły się uzupełnienia złożone przez pełnomocnika GDDKiA tj. Aneks nr 1 i nr 2 do raportu oddziaływania na środowisko.

**19 czerwca 2024 r. do 18 lipca 2024 r.** to czas, w którym społeczeństwo może zgłaszać uwagi i wnioski w postępowaniu środowiskowym.





## Działania Wojewody po uzyskaniu postanowienia od RDOŚ



Wojewoda Kujawsko – Pomorski przed wydaniem decyzji ZRID zobowiązany jest mocą przepisów prawa budowlanego między innymi do:



**sprawdzania zgodności projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz pozwoleń wodnoprawnych.**





Decyzje o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowych zostaną niezwłocznie wydane po:

- ↳ zakończeniu przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy ponownej oceny oddziaływania na środowisko i wydaniu przez niego postanowienia o uzgodnieniu warunków realizacji przedsięwzięcia tj. budowy drogi ekspresowej S-10,
- ↳ weryfikacji przez wojewodę zgodności dokumentacji projektowej z ustaleniami zawartymi w decyzjach i postanowieniach właściwych organów dołączonych do wniosku inwestora o wydanie decyzji ZRID,
- ↳ zapewnieniu stronom prawa do zapoznania się z zebrany materiał dowodowy, zgodnie z art. 10 Kpa.





**Inwestycja obejmuje swoim zasięgiem**

**240**

nieruchomości w ramach Odcinka 1, a w tym około 50 będących własnością osób fizycznych

**~ 680**

nieruchomości w ramach 4 odcinków, a w tym nie mniej niż 65 będących własnością osób fizycznych



## Odszkodowania za nieruchomości na których realizowana będzie budowa

- 1 organem właściwym do prowadzenia postępowania o ustalenia odszkodowania jest **Wojewoda Kujawsko-Pomorski,**
- 2 termin wszczęcia postępowania odszkodowawczego ustalany jest po wydaniu decyzji ZRID,
- 3 tryb przejmowania nieruchomości to wywłaszczenie,
- 4 tryb wszczęcia postępowania odszkodowawczego z urzędu.

\* Ustalane są w oparciu m. in. o przepisy:

- Ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych,
- Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami,
- Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.



## Terminy na ustalenie odszkodowania

**30 dni**

licząc od momentu ostateczności decyzji ZRID

**60 dni**

licząc od momentu wydania decyzji ZRID z rygorem natychmiastowej wykonalności

W **pierwszej kolejności** ustalane będą odszkodowania za przejęcie **nieruchomości zabudowanych.**





# Droga Ekspresowa S10

Procedury wydawania zezwolenia na realizację  
inwestycji drogowej **(ZRID)**

Michał Sztybel

**Wojewoda Kujawsko-Pomorski**