



**KOMENDANT GŁÓWNY
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ**



**GŁÓWNY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**

STANOWISKO WSPÓLNE

z dnia 11 grudnia 2014 r.

W SPRAWIE STOSOWANIA ART. 56 USTAWY – PRAWO BUDOWLANE W PRZYPADKU WYKONANIA OBIEKTU BUDOWLANEGO NIEZGODNIE Z WYMAGANIAMI OCHRONY PRZECIWOŻAROWEJ

W związku z pojawiającymi się wątpliwościami dotyczącymi prawidłowości postępowania organów nadzoru budowlanego i organów Państwowej Straży Pożarnej przy przekazywaniu do użytkowania obiektów budowlanych w przypadku wykonania obiektu zgodnie z projektem budowlanym, natomiast niezgodnie z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego oraz Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej przedstawiają następujące stanowisko.

I. CZYNNOŚCI KONTROLNO-ROZPOZNAWCZE PRZEPROWADZANE NA PODSTAWIE ART. 56 USTAWY – PRAWO BUDOWLANE

1. W związku z dokonaniem przez inwestora zawiadomieniem właściwych organów Państwowej Straży Pożarnej, na podstawie art. 56 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, z późn. zm.), organy te przeprowadzają czynności kontrolno-rozpoznawcze, zgodnie z art. 23 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.).
2. Czynności kontrolno-rozpoznawcze powinny obejmować całokształt zagadnień bezpieczeństwa pożarowego, zarówno w aspekcie zgodności wykonania obiektu z projektem budowlanym, jak i zgodności zawartych w projekcie rozwiązań z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej.
3. W wyniku czynności kontrolno-rozpoznawczych właściwy organ Państwowej Straży Pożarnej zajmuje stanowisko dotyczące stwierdzenia:
 - 1) niezgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym;
 - 2) nieprawidłowości w projekcie budowlanym w zakresie niezgodności z przepisami ochrony przeciwpożarowej – mimo wykonania obiektu budowlanego zgodnie z projektem budowlanym.
4. Organ Państwowej Straży Pożarnej przekazuje stanowisko do właściwych organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. Natomiast organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego przekazują do organu Państwowej Straży Pożarnej kopie decyzji administracyjnych dotyczących inwestycji, w stosunku do której organ Państwowej Straży Pożarnej zajął ww. stanowisko.

II. STWIERDZENIE NIEZGODNOŚCI WYKONANIA OBIEKTU BUDOWLANEGO Z PROJEKTEM BUDOWLANYM

1. W przypadku stwierdzenia niezgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym, komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej, zgodnie z art. 56 ustawy – Prawo budowlane, zajmuje stanowisko w formie zgłoszenia sprzeciwu lub uwag.
2. W przypadku sprzeciwu komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, organ nadzoru budowlanego odmawia wydania pozwolenia na użytkowanie.
3. W przypadku uwag komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej (mimo braku sprzeciwu), organ nadzoru budowlanego podejmuje decyzję o wydaniu pozwolenia na użytkowanie w oparciu o ustalenia obowiązkowej kontroli przeprowadzanej w zakresie, o którym mowa w art. 59a ustawy – Prawo budowlane.

III. STWIERDZENIE NIEZGODNOŚCI PROJEKTU BUDOWLANEGO Z PRZEPISAMI DOTYCZĄCYMI OCHRONY PRZECIWPÓŻAROWEJ

1. W przypadku stwierdzenia zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym, który jednak w związku z nieprawidłowościami w projekcie budowlanym jest wykonany niezgodnie z przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej powinien dokonać oceny, czy stwierdzone nieprawidłowości spełniają warunek, o którym mowa w § 15 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 czerwca 2003 r. w sprawie uzgadniania projektu budowlanego pod względem ochrony przeciwpożarowej (Dz. U. Nr 121, poz. 1137, z późn. zm.). W tym zakresie komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej ocenia, czy stwierdzone nieprawidłowości mają charakter rażącego naruszenia prawa, polegającego na dopuszczeniu rozwiązań projektowych mających istotny negatywny wpływ na stan bezpieczeństwa pożarowego obiektu budowlanego, w związku z niespełnieniem wymagań z zakresu ochrony przeciwpożarowej, określonych w przepisach techniczno-budowlanych lub przeciwpożarowych, w szczególności mogących powodować zagrożenie życia ludzi.
2. Jeżeli nieprawidłowości nie spełniają warunku, o którym mowa w § 15 ust. 2 ww. rozporządzenia, komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej wydaje stanowisko, w którym nie wnosi sprzeciwu ani uwag, ale wnosi zastrzeżenia.
 - 2.1. W zastrzeżeniach powinny być wyszczególnione i opisane (z uzasadnieniem faktycznym i prawnym) wszystkie stwierdzone niezgodności z obowiązującymi przepisami zastosowanych w obiekcie budowlanym rozwiązań, ze wskazaniem tych, w stosunku do których organ Państwowej Straży Pożarnej podejmie działania w trybie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych.
 - 2.2. Komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej informuje o zastrzeżeniach komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej i właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej oraz organ nadzoru budowlanego, zgodnie z § 15 ust. 1 ww. rozporządzenia.
 - 2.3. Jeżeli w zastrzeżeniach stwierdzono nieprawidłowości w zakresie naruszenia przepisów techniczno-budowlanych, organy nadzoru budowlanego wydają pozwolenie na użytkowanie obiektu budowlanego określając jednocześnie warunki użytkowania tego

obiekty albo uzależniając jego użytkowanie od wykonania, w oznaczonym terminie, określonych robót budowlanych, na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy – Prawo budowlane. W przypadku niewykonania wskazanych robót budowlanych lub niespełnienia warunków w oznaczonym terminie, decyzja o pozwoleniu na użytkowanie wygasa.

- 2.4. Jeżeli w zastrzeżeniach stwierdzono nieprawidłowości w zakresie naruszenia przepisów przeciwpożarowych, komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej, po oddaniu obiektu budowlanego do użytkowania przez organ nadzoru budowlanego, wydaje (po wszczęciu i przeprowadzeniu odrębnego postępowania administracyjnego) decyzję nakazującą usunięcie stwierdzonych uchybień w ustalonym terminie, w trybie art. 26 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej.
3. Jeżeli nieprawidłowości spełniają warunek, o którym mowa w § 15 ust. 2 ww. rozporządzenia, komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej wydaje stanowisko, w którym wnosi sprzeciw.
 - 3.1. W stanowisku powinny być wyszczególnione i opisane (z uzasadnieniem faktycznym i prawnym) wszystkie stwierdzone niezgodności z obowiązującymi przepisami zastosowanych w obiekcie budowlanym rozwiązań. Jednocześnie w stanowisku wskazuje się, że charakter stwierdzonych nieprawidłowości stanowi podstawę do unieważnienia uzgodnienia projektu budowlanego.
 - 3.2. Komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej przekazuje stanowisko komendantowi wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej i właściwym organom administracji architektoniczno-budowlanej oraz nadzoru budowlanego.
 - 3.3. Wraz ze stanowiskiem kierowanym do komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej należy przekazać kompletne akta sprawy, które będą stanowiły materiał dowodowy.
 - 3.4. Po otrzymaniu ww. stanowiska komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie podejmuje czynności w celu rozważenia podjęcia postępowania w sprawie unieważnienia uzgodnienia projektu budowlanego.
 - 3.5. O wszczęciu takiego postępowania lub o braku podstaw do jego wszczęcia komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie informuje komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, który wydawał sprzeciw, a także właściwe organy administracji architektoniczno-budowlanej oraz nadzoru budowlanego. Informacja o braku podstaw do wszczęcia ww. postępowania powinna zawierać szczegółową ocenę merytoryczną niezgodności stwierdzonych wcześniej przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej wraz z uzasadnieniem faktycznym i prawnym.
 - 3.6. Po wszczęciu postępowania w sprawie unieważnienia uzgodnienia projektu budowlanego właściwy organ nadzoru budowlanego, na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267, z późn. zm.), zawiesza postępowanie administracyjne w sprawie wydania pozwolenia na użytkowanie.
 - 3.7. W przypadku dokonania unieważnienia uzgodnienia projektu budowlanego, komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie informuje o tym fakcie właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej, zgodnie z § 15 ust. 4 ww. rozporządzenia, a także właściwy organ nadzoru budowlanego. Po uzyskaniu informacji o unieważnieniu uzgodnienia właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej, zgodnie z art. 156 § 1 k.p.a., stwierdza nieważność decyzji o pozwoleniu na budowę.

Następnie właściwy organ nadzoru budowlanego podejmuje zawieszone postępowanie w sprawie pozwolenia na użytkowanie i odmawia wydania takiego pozwolenia, na podstawie art. 59 ust. 5 ustawy – Prawo budowlane.

- 3.8. W przypadku, w którym komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej nie znajdzie podstaw do wszczęcia postępowania w sprawie unieważnienia uzgodnienia projektu budowlanego albo unieważnienia uzgodnienia projektu budowlanego po przeprowadzeniu postępowania w tej sprawie, komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej powinien zmienić stanowisko, z uwagi na ocenę dokonaną przez organ wyższego stopnia. W zmienionym stanowisku można wnieść jedynie zastrzeżenia. Jeżeli komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej podtrzyma swój sprzeciw w stosunku do oddawanego do użytkowania obiektu budowlanego, właściwy organ nadzoru budowlanego podejmuje zawieszone postępowanie w sprawie pozwolenia na użytkowanie i odmawia wydania takiego pozwolenia, na podstawie art. 59 ust. 5 ustawy – Prawo budowlane. Natomiast jeżeli komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej wniósł zastrzeżenia, organ nadzoru budowlanego podejmuje zawieszone postępowanie w sprawie pozwolenia na użytkowanie i dokonuje czynności określone w pkt 2.3.

Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej


Wiesław Leśniakiewicz

Główny Inspektor
Nadzoru Budowlanego


Robert Dziwiński