



## PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.0610.2.42.2022.AMU(47)

RM-0610-42-22

UD371

Pani Elżbieta WITEK  
Marszałek Sejmu

*Szanowna Pani Marszałek,*

uprzejmie przedstawiam autopoprawkę do przekazanego w dniu 30 marca 2022 r.

rządowego projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (druk nr 2131).

*Z poważaniem,*

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

Do wiadomości:

Wnioskodawca

*niepodległa*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

## AUTOPOPRAWKA

### do rządowego projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (druk nr 2131)

W rządowym projekcie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (druk nr 2131) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. W celu przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę rozpoczętej w dniu 24 lutego 2022 r., wobec osób i podmiotów ujętych na liście, o której mowa w art. 2, stosuje się:

- 1) odpowiednio środki określone w art. 2 ust. 1–3 rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. Urz. UE L 134 z 20.05.2006, str. 1, z późn. zm.<sup>1)</sup>), na zasadach określonych w tym rozporządzeniu, z wyłączeniem art. 1fb, art. 1fc i art. 7, zwanego dalej „rozporządzeniem 765/2006”;
- 2) odpowiednio środki określone w art. 2 i art. 9 rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających (Dz. Urz. UE L 78 z 17.03.2014, str. 6,

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 294 z 25.10.2006, str. 25, Dz. Urz. UE L 363 z 20.12.2006, str. 1, Dz. Urz. UE L 180 z 09.07.2008, str. 5, Dz. Urz. UE L 28 z 02.02.2011, str. 17, Dz. Urz. UE L 76 z 22.03.2011, str. 13, Dz. Urz. UE L 136 z 24.05.2011, str. 48, Dz. Urz. UE L 161 z 21.06.2011, str. 1, Dz. Urz. UE L 265 z 11.10.2011, str. 6 i 8, Dz. Urz. UE L 335 z 17.12.2011, str. 15, Dz. Urz. UE L 38 z 11.02.2012, str. 3, Dz. Urz. UE L 55 z 29.02.2012, str. 1, Dz. Urz. UE L 87 z 24.03.2012, str. 37, Dz. Urz. UE L 113 z 25.04.2012, str. 1, Dz. Urz. UE L 307 z 07.11.2012, str. 1 i 7, Dz. Urz. UE L 143 z 30.05.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 158 z 10.06.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 288 z 30.10.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 16 z 21.01.2014, str. 3, Dz. Urz. UE L 200 z 09.07.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 311 z 31.10.2014, str. 2, Dz. Urz. UE L 185 z 14.07.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 206 z 01.08.2015, str. 16, Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2015, str. 62 i 71, Dz. Urz. UE L 52 z 27.02.2016, str. 19 i 22, Dz. Urz. UE L 50 z 28.02.2017, str. 9, Dz. Urz. UE L 54 z 24.02.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 182 z 08.07.2019, str. 33, Dz. Urz. UE L 319I z 02.10.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 370I z 06.11.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 426I z 17.12.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 68 z 26.02.2021, str. 29, Dz. Urz. UE L 197I z 04.06.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 219I z 21.06.2021, str. 1, 3 i 55, Dz. Urz. UE L 224I z 24.06.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 405 z 16.11.2021, str. 1 i 3, Dz. Urz. UE L 430I z 02.12.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 37 z 18.02.2022, str. 4, Dz. Urz. UE L 46 z 25.02.2022, str. 3, Dz. Urz. UE L 67 z 02.03.2022, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 82 z 09.03.2022, str. 1.

- z późn. zm.<sup>2)</sup>), na zasadach określonych w tym rozporządzeniu, z wyłączeniem art. 8, art. 12 i art. 16, zwanego dalej „rozporządzeniem 269/2014”;
- 3) wykluczenie z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, 1598, 2054 i 2269 oraz z 2022 r. poz. 25);
  - 4) wpis do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, o którym mowa w art. 434 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2021 r. poz. 2354 oraz z 2022 r. poz. 91, 583 i ...);
- 2) w art. 2 w ust. 1 dodaje się zdanie trzecie w brzmieniu:  
„Lista zawiera oznaczenie osoby lub podmiotu, wobec których stosuje się środki, wraz z rozstrzygnięciem, który ze środków, o których mowa w art. 1 pkt 1–4, ma do nich zastosowanie.”;
- 3) w art. 3:
- a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Decyzję w sprawie wpisu na listę wydaje się względem osób i podmiotów dysponujących środkami finansowymi, funduszami oraz zasobami gospodarczymi w rozumieniu rozporządzenia 765/2006 oraz rozporządzenia 269/2014, bezpośrednio lub pośrednio wspierających:  
1) agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętą w dniu 24 lutego 2022 r.  
lub

---

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 86 z 21.03.2014, str. 27, Dz. Urz. UE L 126 z 29.04.2014, str. 48, Dz. Urz. UE L 137 z 12.05.2014, str. 1 i 3, Dz. Urz. UE L 160 z 29.05.2014, str. 7, Dz. Urz. UE L 205 z 12.07.2014, str. 7, Dz. Urz. UE L 214 z 19.07.2014, str. 2, Dz. Urz. UE L 221 z 25.07.2014 str. 1 i 11, Dz. Urz. UE L 226 z 30.07.2014 str. 16, Dz. Urz. UE L 271 z 12.09.2014, str. 1 i 8, Dz. Urz. UE L 331 z 18.11.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 344 z 29.11.2014, str. 5, Dz. Urz. UE L 40 z 16.02.2015, str. 7, Dz. Urz. UE L 70 z 14.03.2015 str. 1, Dz. Urz. UE L 239 z 15.09.2015, str. 30, Dz. Urz. UE L 67 z 12.03.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 249 z 16.09.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 301 z 09.11.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 67 z 14.03.2017, str. 34, Dz. Urz. UE L 194 z 26.07.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 2031 z 04.08.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 237 z 15.09.2017, str. 37 i 44, Dz. Urz. UE L 304 z 21.11.2017, str. 3, Dz. Urz. UE L 69 z 13.03.2018, str. 11, Dz. Urz. UE L 1181 z 14.05.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 194 z 31.07.2018, str. 27, Dz. Urz. UE L 231 z 14.09.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 3131 z 10.12.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 19 z 22.01.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L73 z 15.03.2019, str. 9 i 16, Dz. Urz. UE L182 z 08.07.2019, str. 33, Dz. Urz. UE L 236 z 13.09.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 221 z 28.01.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 78 z 13.03.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 298 z 11.09.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 318 z 01.10.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 87 z 15.03.2021, str. 19, Dz. Urz. UE L 321 z 13.09.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 3591 z 11.10.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 4451 z 13.12.2021, str. 4, Dz. Urz. UE L 40 z 21.02.2022, str. 3, Dz. Urz. UE L 421 z 23.02.2022, str. 1, 3 i 15, Dz. Urz. UE L 51 z 25.02.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 53 z 25.02.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 58 z 28.02.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 66 z 02.03.2022, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 80 z 09.03.2022, str. 1.

- 2) poważne naruszenia praw człowieka lub represje wobec społeczeństwa obywatelskiego i opozycji demokratycznej lub których działalność stanowi inne poważne zagrożenie dla demokracji lub praworządności w Federacji Rosyjskiej i na Białorusi
- lub bezpośrednio związanych z takimi osobami lub podmiotami, w szczególności ze względu na powiązania o charakterze osobistym, organizacyjnym, gospodarczym lub finansowym, lub wobec których istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu posiadanych przez nie środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych.”
- b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
- „2a. Decyzja w sprawie wpisu na listę może być wydana również względem osób i podmiotów stanowiących zagrożenie dla bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej.”
- c) w ust. 3 w części wspólnej zdanie drugie otrzymuje brzmienie:
- „Propozycje co do zastosowania środków, o których mowa w art. 1, określa się z uwzględnieniem w szczególności charakteru i zakresu działalności prowadzonej przez osobę i podmiot, struktury kapitałowej tego podmiotu oraz względów bezpieczeństwa narodowego.”
- d) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
- „5. Decyzja w sprawie wpisu na listę zawiera datę wydania, oznaczenie osoby lub podmiotu, wobec których stosuje się środki, wraz z rozstrzygnięciem, który ze środków, o których mowa w art. 1 pkt 1–4, ma do nich zastosowanie, uzasadnienie, oznaczenie organu wydającego, podstawę prawną decyzji, podpis osoby wydającej oraz pouczenie o prawie do wniesienia skargi do sądu.”
- e) ust. 6 otrzymuje brzmienie:
- „6. Wydając decyzję w sprawie wpisu na listę, minister właściwy do spraw wewnętrznych może określić zakres środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia 269/2014 lub rozporządzenia 765/2006, objętych środkami określonymi w art. 2 ust. 1–3 rozporządzenia 765/2006 albo art. 2 i art. 9 rozporządzenia 269/2014.”
- f) dodaje się ust. 10 w brzmieniu:

„10. Przepisy dotyczące decyzji o wpisie na listę stosuje się odpowiednio do decyzji o zmianie stosowanych wobec osoby lub podmiotu środków, o których mowa w art. 1.”;

4) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. Do postępowań w sprawach wpisu na listę oraz wykreślenia z niej, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, mają zastosowanie przepisy art. 6, art. 7, art. 7b, art. 8, art. 12, art. 14, art. 16, art. 24 § 1 pkt 1–6 i § 2–4, art. 25, art. 26 § 1 i 2, art. 28, art. 29, art. 30, art. 32, art. 33, art. 35 § 1, art. 39, art. 39<sup>1</sup>–39<sup>4</sup>, art. 41–49b, art. 50, art. 54–56, art. 61 § 3 i 4, art. 63–65, art. 72, art. 75 § 1, art. 77 § 1, art. 97 § 1 pkt 4 i § 2, art. 98, art. 101, art. 103, art. 104, art. 105 § 2, art. 109 § 1, art. 112, art. 113 § 1, art. 156–158 oraz art. 217 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052).”;

5) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. Minister właściwy do spraw wewnętrznych rozpowszechnia, przy wykorzystaniu środków masowego przekazu, komunikat o stosowaniu środków, o których mowa w art. 1, wobec osób lub podmiotów.”;

6) w art. 6 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– wobec osób i podmiotów wpisanych na listę wykonuje Szef Krajowej Administracji Skarbowej.”;

7) art. 8 otrzymuje brzmienie:

„Art. 8. 1. Z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursu prowadzonego na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych wyklucza się:

- 1) wykonawcę oraz uczestnika konkursu wymienionego w wykazach określonych w rozporządzeniach wymienionych w art. 1 pkt 1 i 2 albo wpisanego na listę na podstawie decyzji w sprawie wpisu na listę rozstrzygającej o zastosowaniu środka, o którym mowa w art. 1 pkt 3;
- 2) wykonawcę oraz uczestnika konkursu, którego beneficjentem rzeczywistym w rozumieniu ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu jest osoba wymieniona w wykazach określonych w rozporządzeniach wymienionych w art. 1 pkt 1 i 2 albo wpisana na listę lub będąca takim beneficjentem rzeczywistym od dnia 24 lutego 2022 r.;

3) wykonawcę oraz uczestnika konkursu, którego jednostką dominującą w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 37 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217, 2105 i 2106), jest podmiot wymieniony w wykazach określonych w rozporządzeniach wymienionych w art. 1 pkt 1 i 2 albo wpisany na listę lub będący taką jednostką dominującą od dnia 24 lutego 2022 r.

2. Wykluczenie następuje na okres trwania okoliczności określonych w ust. 1.

3. W przypadku wykonawcy lub uczestnika konkursu wykluczonego na podstawie ust. 1, zamawiający odrzuca wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertę takiego wykonawcy lub uczestnika konkursu, nie zaprasza go do złożenia oferty wstępnej, oferty podlegającej negocjacji, oferty dodatkowej, oferty lub oferty ostatecznej, nie zaprasza go do negocjacji lub dialogu, a także nie prowadzi z takim wykonawcą negocjacji lub dialogu, odrzuca wniosek o dopuszczenie do udziału w konkursie, nie zaprasza do złożenia pracy konkursowej lub nie przeprowadza oceny pracy konkursowej, odpowiednio do trybu stosowanego do udzielenia zamówienia oraz etapu prowadzonego postępowania.

4. Kontrola udzielania zamówień w zakresie zgodności z ust. 1 jest wykonywana zgodnie z art. 596 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych.

5. Przez ubieganie się o udzielenie zamówienia publicznego lub dopuszczenie do udziału w konkursie rozumie się odpowiednio złożenie wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub konkursie, złożenie oferty, przystąpienie do negocjacji lub złożenie pracy konkursowej.

6. Osoba lub podmiot podlegające wykluczeniu zgodnie z ust. 1, które w okresie tego wykluczenia ubiegają się o udzielenie zamówienia publicznego lub dopuszczenie do udziału w konkursie lub biorą udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub w konkursie, podlegają karze pieniężnej do wysokości 20 000 000 zł.

7. Karę pieniężną, o której mowa w ust. 6, nakłada Prezes Urzędu Zamówień Publicznych w drodze decyzji.

8. W zakresie nieuregulowanym w ust. 6 i 7 do nakładania kary pieniężnej, o której mowa w ust. 6, stosuje się przepisy działu IVa ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

9. Wpływy z kar pieniężnych, o których mowa w ust. 7, stanowią dochód budżetu państwa.

10. Przepisy ust. 1–9 stosuje się do postępowania zmierzającego do udzielenia zamówienia publicznego o wartości mniejszej niż kwoty określone w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych lub z wyłączeniem stosowania tej ustawy.”;

8) w art. 9 w ust. 1 skreśla się wyrazy „oraz z niekontrolowanych przez Ukrainę obszarów ukraińskiego obwodu donieckiego i ukraińskiego obwodu ługańskiego”;

9) w art. 11 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Od decyzji, o której mowa w ust. 2, przysługuje odwołanie do dyrektora izby administracji skarbowej.”;

10) art. 13 otrzymuje brzmienie:

„Art. 13. 1. Kto narusza zakazy, o których mowa w:

1) art. 1a ust. 1 lit. a, art. 1b ust. 1 lit. a–c, art. 1c ust. 1, art. 1d ust. 1, art. 1e ust. 1 lub 2, art. 1f ust. 1 lub 2, art. 1g ust. 1 lub 1a, art. 1h ust. 1, art. 1i ust. 1, art. 1o ust. 1, art. 1p ust. 1, art. 1q ust. 1, art. 1r ust. 1 lub art. 1s ust. 1 rozporządzenia 765/2006,

2) art. 2 ust. 1 lub 2, art. 2a ust. 1 lub 2, art. 3 ust. 1 lub 2, art. 3a ust. 1, art. 3b ust. 1 lub 2, art. 3c ust. 1–4 lub art. 4 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE) nr 833/2014 z dnia 31 lipca 2014 r. dotyczącego środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie (Dz. Urz. UE L 229 z 31.07.2014, str. 1, z późn. zm.<sup>3)</sup>), zwanego dalej „rozporządzeniem 833/2014”, lub

3) art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 lub 2, art. 5 ust. 1 lub art. 6 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE) nr 2022/263 z dnia 23 lutego 2022 r. w sprawie środków ograniczających w odpowiedzi na uznanie niekontrolowanych przez rząd obszarów ukraińskich obwodów donieckiego i ługańskiego oraz nakazanie rozmieszczenia rosyjskich sił zbrojnych na tych obszarach (Dz. Urz. UE L 42I z 23.02.2022, str. 77, z późn. zm.<sup>4)</sup>), zwanego dalej „rozporządzeniem 2022/263”

– podlega karze pozbawienia wolności na czas nie krótszy od lat 3.

2. Tej samej karze podlega, kto dopuszcza się udziału w działaniach, których celem lub skutkiem jest ominięcie zakazów, o których mowa w:

---

<sup>4)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 246 z 21.08.2014, str. 59, Dz. Urz. UE L 271 z 12.09.2014, str. 3, Dz. Urz. UE L 349 z 05.12.2014, str. 20, Dz. Urz. UE L 263 z 08.10.2015, str. 10, Dz. Urz. UE L 316 z 01.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 182 z 08.07.2019, str. 33, Dz. Urz. UE L 42I z 23.02.2022, str. 74, Dz. Urz. UE L 49 z 25.02.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 55 z 28.02.2022, str. 78, Dz. Urz. UE L 57 z 28.02.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 63 z 02.03.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 65 z 02.03.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 81 z 09.03.2022, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 87I z 15.03.2022, str. 13.

<sup>5)</sup> Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 62 z 01.03.2022, str. 26.

- 1) art. 1a ust. 1 lit. a, art. 1b ust. 1 lit. a–c, art. 1c ust. 1, art. 1d ust. 1, art. 1e ust. 1 lub 2, art. 1f ust. 1 lub 2, art. 1g ust. 1 lub 1a, art. 1h ust. 1, art. 1i ust. 1, art. 1o ust. 1, art. 1p ust. 1, art. 1q ust. 1, art. 1r ust. 1 lub art. 1s ust. 1 rozporządzenia 765/2006,
- 2) art. 2 ust. 1 lub 2, art. 2a ust. 1 lub 2, art. 3 ust. 1 lub 2, art. 3a ust. 1, art. 3b ust. 1 lub 2, art. 3c ust. 1–4 lub art. 4 ust. 1 rozporządzenia 833/2014 lub
- 3) art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 lub 2, art. 5 ust. 1 lub art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2022/263.

3. Jeżeli czyn określony w ust. 1 lub 2 został popełniony w zakresie działalności przedsiębiorcy, za sprawcę czynu zabronionego uznaje się osobę odpowiedzialną za zawarcie transakcji handlowej.

4. W razie popełnienia czynu określonego w ust. 1 lub 2 sąd może orzec przepadek towarów stanowiących przedmiot czynu zabronionego, choćby nie stanowiły one własności sprawcy.

5. Jeżeli czyn, o którym mowa w ust. 1 lub 2, był bezprawny według przepisów rozporządzenia 765/2006, rozporządzenia 833/2014 lub rozporządzenia 2022/263 w czasie jego popełnienia, uchylenie bezprawności tego czynu według przepisów właściwego rozporządzenia w czasie orzekania nie stanowi przeszkody do ukarania za przestępstwa określone w ustawie i wykonania środków w niej określonych.

6. Uchylenie bezprawności czynu, o którym mowa w ust. 1 lub 2, który był bezprawny według przepisów rozporządzenia 765/2006, rozporządzenia 833/2014 lub rozporządzenia 2022/263 w czasie jego popełnienia, według przepisów właściwego rozporządzenia w czasie orzekania lub po skazaniu nie jest przesłanką zatarcia skazania.”;

11) po art. 14 dodaje się art. 14a w brzmieniu:

„Art. 14a. W ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2021 r. poz. 2354 oraz z 2022 r. poz. 91 i 583) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 435 w ust. 1 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) cudzoziemiec został wpisany na listę, o której mowa w art. 2 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspierania agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. poz. ...), a zakres środków określonych względem niego w decyzji, o której mowa w art. 3 ust. 5 tej ustawy obejmuje wpis do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany.”;



- 2) w art. 438 w ust. 1 w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:
- „9) umieszczenia na liście, o której mowa w art. 2 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspierania agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.”;
- 3) w art. 440 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
- „4. W przypadku, o którym mowa w art. 435 ust. 1 pkt 7 Szef Urzędu z urzędu umieszcza dane cudzoziemca w wykazie lub usuwa te dane w przypadku skreślenia cudzoziemca z listy lub cofnięcia stosowania wobec niego środka, o którym mowa w art. 1 pkt 4 ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspierania agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.”;
- 4) w art. 443 w ust. 1 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:
- „6) wpis na listę, o której mowa w art. 2 ustawy z dnia .... o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspierania agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.”;
- 12) w art. 15 po pkt 3 dodaje się pkt 3a i 3b brzmieniu:
- „3a) w art. 59 w ust. 2 po wyrazach „w art. 54 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 1 i 11” dodaje się przecinek i wyrazy „art. 62 ust. 5 pkt 13–15”;
- 3b) w art. 62 w ust. 5 po pkt 12 dodaje się przecinek i pkt 13–15 w brzmieniu:
- „13) przestrzegania przepisów w zakresie zamrażania zasobów gospodarczych, o których mowa w art. 2 rozporządzenia 765/2006,
- 14) przestrzegania przepisów w zakresie zamrażania zasobów gospodarczych, o których mowa w art. 2 rozporządzenia 269/2014,
- 15) przestrzegania przepisów ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. poz. ...) w zakresie zamrażania zasobów gospodarczych”;
- 13) po art. 17 dodaje się art. 17a w brzmieniu:
- „Art. 17a. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 62 ust. 16 ustawy zmienianej w art. 15 zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych

przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 62 ust. 16 ustawy zmienianej w art. 15, jednak nie dłużej niż rok od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.”;

- 14) w uzasadnieniu na stronie 12 skreśla się wyrazy: „W zakresie w jakim projekt przewiduje wprowadzenie zakazu przywozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i tranzytu przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej węgla, projekt podlega notyfikacji technicznej. Ze względu na nagłe powody spowodowane przez poważne i nieprzewidziane okoliczności odnoszące się do ochrony bezpieczeństwa publicznego, istnieje konieczność zastosowania przepisów w bardzo krótkim czasie i z tego względu proces notyfikacji będzie przebiegał przy zastosowaniu trybu pilnego (art. 6 ust. 7 lit. a dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiająca procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego.”.

## UZASADNIENIE

Przedstawiona autopoprawka do rządowego projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (druk nr 2131), dalej jako „projekt”, przewiduje szereg zmian, które mają na celu zarówno uspoźnienie z przepisami powszechnie obowiązującego prawa, jak i doprecyzowanie niektórych przepisów projektu.

W pkt 1 autopoprawki przewiduje się kilka zmian w odniesieniu do art. 1 projektu, które polegają na:

- a) usunięciu spójników „albo” między punktami, w celu umożliwienia stosowania w miarę potrzeby środków ograniczających lub ich kombinacji z pkt 1–4,
- b) wskazaniu, że środki z rozporządzeń 765/2006 oraz 269/2014 stosuje się „na zasadach określonych w tych rozporządzeniach”, z wyłączeniami. W ten sposób możliwe będzie stosowanie np. przepisów dotyczących zwolnień i odstępstw z rozporządzeń, ale wyłączone zostaną przepisy dotyczące obowiązków informacyjnych względem organów Unii Europejskiej, oraz
- c) dodaniu w pkt 4 nowego środka, który można orzec po wpisie na listę, tj. wpis do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, o którym mowa w art. 434 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2021 r. poz. 2354 oraz z 2022 r. poz. 91 i 583). Skutkiem wpisu do wykazu będzie brak możliwości wjazdu na terytorium Polski dla objętego wpisem cudzoziemca. Celem zapewnienia spójności rozwiązań i możliwości stosowania tego środka przewidziano również odpowiednią zmianę bezpośrednio w ustawie o cudzoziemcach. Wpis do wykazu będzie dokonywany z urzędu przez Szefa Urzędu do spraw Cudzoziemców, na okres znajdowania się na liście prowadzonej przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych ze wskazaniem niniejszego środka. Szef Urzędu do spraw Cudzoziemców będzie przekazywał te dane do Systemu Informacyjnego Schengen do celów odmowy wjazdu.

W zakresie pkt 2 proponuje się zmianę brzmienia art. 2 ust. 1 przez dodanie zdania trzeciego, które doprecyzowuje, że wpis na listę zawiera również wskazanie, które środki znajdują zastosowanie do osoby lub podmiotu. Jest to związane z możliwością orzekania kombinacji środków z art. 1.

W pkt 3 przewiduje się zmiany brzmienia art. 3, które polegają na:

- a) dodaniu w ust. 2 kolejnej grupy podmiotów, względem których można stosować środki przewidziane w ustawie – podstawą wpisu na listę jest wspieranie poważnych naruszeń praw człowieka lub represji wobec społeczeństwa obywatelskiego i opozycji demokratycznej lub działalność stanowiąca inne poważne zagrożenie dla demokracji lub praworządności w Federacji Rosyjskiej i na Białorusi,
- b) dodaniu ust. 2a, zgodnie z którym decyzja w sprawie wpisu na listę może być wydana również względem osób i podmiotów stanowiących zagrożenie dla bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej, co pozwoli na zapewnienie skutecznych mechanizmów ochrony bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej w kontekście różnego rodzaju zagrożeń generowanych przez osoby i podmioty powiązane z władzami Federacji Rosyjskiej i Republiki Białorusi,
- c) wskazaniu w ust. 3, że wnioski stanowiące podstawę umieszczenia osób i podmiotów na liście prowadzonej przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych powinny uwzględniać nie tylko charakter i zakres prowadzonej działalności przez te osoby i podmioty, lecz również strukturę kapitałową oraz względy bezpieczeństwa narodowego. Jest to szczególnie istotne z perspektywy zapewnienia skutecznego doboru adekwatnych środków, o których mowa w art. 1 ustawy.
- d) uzupełnieniu zawartości decyzji o wpisie na listę, o której mowa w ust. 5, o konieczność wskazania, które środki mają zastosowanie wobec osoby lub podmiotu. Jest to związane z możliwością orzekania kombinacji środków z art. 1. Zmiana przewiduje również usunięcie sformułowania „w szczególności” w odniesieniu do elementów decyzji i tym samym wskazanie ich katalogu,
- e) zmianie w ust. 6 o charakterze porządkującym przepis w zakresie, w jakim wymaga określenia w decyzji zakresu środków, których dotyczy, może odnosić się wyłącznie do decyzji w sprawie wpisu na listę,
- f) dodaniu ust. 10, który wskazuje, że przepisy dotyczące wydania decyzji o wpisie na listę stosuje się odpowiednio do decyzji zmieniających zakres stosowanych środków. Dotyczy to w szczególności decyzji o zawężeniu lub poszerzeniu stosowanych środków, które nie są z punktu widzenia prawa administracyjnego decyzjami o wpisie, bądź skreśleniu z listy, dlatego też konieczne jest ujęcie ich w osobnym przepisie.

W pkt 4 autopoprawki, który zmienia art. 4 projektu, dokonano korekt zakresu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, które stosuje się

do postępowań o wydanie decyzji – zmiany polegały w szczególności na usunięciu niektórych przepisów, które z uwagi na uproszczony zakres postępowania nie znalazłyby nigdy zastosowania w tych postępowaniach.

W pkt 5 autopoprawki, zmieniającym art. 5 projektu, usunięto wyrażenie „szczególne środki ograniczające”, które nie występuje w projekcie, zastępując je wyrażeniem „środków, o których mowa w art. 1”.

Zmiana w pkt 6 autopoprawki, dotycząca art. 6 projektu, ma charakter legislacyjny – w art. 2 ust. 1 wprowadzono skrót „listy” i nie ma potrzeby wskazywania dodatkowo numeru jednostki redakcyjnej.

Zmiana w pkt 7 autopoprawki, która nadaje nowe brzmienie art. 8 projektu, ma na celu zapewnienie wewnętrznej spójności przepisu:

- a) w ust. 1 katalog podmiotów z pkt 2 rozdzielono na dwie grupy w pkt 2 i 3, celem zapewnienia zgodności z ustawą z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu oraz ustawą z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości,
- b) doprecyzowano rozdzielenie przypadków, w których wyłączenie z możliwości ubiegania się o zamówienia publiczne wynika z mocy prawa (w szczególności wpis na listy z rozporządzeń Unii Europejskiej), od przypadków, w których wynika to z mocy decyzji o wpisie na listę na podstawie ustawy. Jest to istotne w związku z możliwością niezależnego stosowania względem osób i podmiotów środka z art. 1 pkt 3, który nie musi dotyczyć wszystkich podmiotów wpisanych na listę z projektowanej ustawy,
- c) doprecyzowano ust. 1 pkt 2 i 3, w związku z tym, iż projekt obejmował wykluczenie wykonawców oraz uczestników konkursu pełniących funkcję beneficjenta rzeczywistego lub jednostki dominującej od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, wprowadzone zmiany pozwalają na objęcie przepisami ustawy także tych podmiotów, które miały status beneficjenta rzeczywistego lub jednostki dominującej od dnia 24 lutego 2022 r., tj. od dnia agresji zbrojnej Federacji Rosyjskiej przeciwko Ukrainie. Przyjęcie zaproponowanej wyżej konstrukcji umożliwi objęcie przepisami ustawy sankcyjnej również i tych podmiotów, które od dnia 24 lutego 2022 r. podjęły już działania w celu pozbycia się statusu beneficjenta rzeczywistego lub jednostki dominującej,

- d) w ust. 3 doprecyzowano, że chodzi nie tylko o „wykonawcę”, ale również o „uczestnika konkursu”,
- e) doprecyzowano, iż regulacje dotyczące wykluczania wykonawcy lub uczestnika konkursu stosuje się również do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego w odniesieniu do zamówień, które ze względu na ich wartość nie są, co do zasady, objęte przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, 1598, 2054 i 2269 oraz z 2022 r. poz. 25) również w zakresie kar administracyjnych oraz wprowadzono wynikowe zmiany legislacyjne.

W pkt 8 autopoprawki zmieniono art. 9 projektu poprzez wykreślenie wyrazów „oraz z niekontrolowanych przez Ukrainę obszarów ukraińskiego obwodu donieckiego i ukraińskiego obwodu ługańskiego”, jako że zakaz ten wynika już bezpośrednio z prawa unijnego, tj. art. 4 rozporządzenia Rady (UE) nr 2022/263 z dnia 23 lutego 2022 r. w sprawie środków ograniczających w odpowiedzi na uznanie niekontrolowanych przez rząd obszarów ukraińskich obwodów donieckiego i ługańskiego oraz nakazanie rozmieszczenia rosyjskich sił zbrojnych na tych obszarach (Dz. Urz. UE L 42I z 23.02.2022, str. 77, z późn. zm.<sup>1)</sup>).

W pkt 9 autopoprawki przewiduje się zmianę art. 11 projektu – zmiana określenia organu „dyrektora administracji skarbowej” na „dyrektora izby administracji skarbowej” ma na celu dostosowanie terminologii do struktury Krajowej Administracji Skarbowej.

Zmiana w pkt 10 autopoprawki ma na celu korektę art. 13 projektu poprzez doprecyzowanie zakresu przedmiotowego odesłań do rozporządzeń unijnych, celem precyzyjnego zdekodowania normy sankcjonowanej. Zmiana usuwa odesłanie do art. 1m rozporządzenia 765/2006, art. 13 rozporządzenia 833/2014 oraz art. 8 rozporządzenia 2022/263, które wskazują, że zakazane jest angażowanie się w świadome i celowe działania mające na celu obejście zakazów ujętych w każdym z tych rozporządzeń. Pozostawienie ich w ust. 1 zmienianego przepisu skutkowałoby objęciem sankcją karną działania nakierowanego na obejście zakazów wszystkich przepisów wskazanych rozporządzeń, a nie tylko wskazanych w zmienianym art. 13. W związku z tym dodano ust. 2, który precyzuje, iż chodzi jedynie o działania mające na celu ominięcie zakazów, o których mowa w ust. 1 zmienianego art. 13. Ponadto doprecyzowano przepisy ust. 5 i 6 dotyczące karalności naruszeń po ewentualnym uchyleniu bezprawności czynów (np. skreślenia podmiotów z list), celem zapewnienia

---

<sup>1)</sup> Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 62 z 01.03.2022, str. 26.

zgodności z ogólnymi zasadami prawa karnego. Zmiany w pozostałych ustępach mają charakter wynikowy i polegają na zaktualizowaniu numeracji i odesłań.

W pkt 11 autopoprawki proponuje się dodanie art. 14a. Zmiana ta, odnosząca się do przepisów dotyczących zasad wpisu do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, o którym mowa w art. 434 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, jest związana z możliwością wskazania takiego środka w decyzji w wpisie na listę w art. 1 pkt 4. Środek ten będzie mógł być zastosowany jedynie wobec osób fizycznych niebędących obywatelami polskimi. Zmiany ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach dotyczą m.in. trybu wpisu na listę oraz warunków przechowywania na niej danych osób objętych wpisem.

Zmiana w pkt 12 autopoprawki zakłada dodanie pkt 3a i 3b do art. 15 projektu. Jest to *de facto* zmiana art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, mająca na celu umożliwienie dokonywania kontroli celno-skarbowych w zakresie przestrzegania przepisów w zakresie zamrażania zasobów gospodarczych, o których mowa w art. 2 rozporządzenia 765/2006 oraz w art. 2 rozporządzenia 269/2014, a także na podstawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę, w każdym miejscu znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W ten sposób takie kontrole nie będą się ograniczać tylko np. do urzędu celno-skarbowego, siedziby kontrolowanego czy każdego innego miejsca związanego z prowadzoną przez kontrolowanego działalnością. W związku z tą zmianą wymagane jest rozszerzenie katalogu kontroli celno-skarbowych, które mogą być wykonywane na podstawie okazanej legitymacji służbowej oraz upoważnienia stałego do wykonywania kontroli celno-skarbowej. W tych bowiem okolicznościach zachodzi potrzeba natychmiastowego podjęcia działań kontrolnych związanych z naruszeniem przepisów w zakresie zamrażania zasobów gospodarczych, bez konieczności sporządzania i doręczania kontrolowanemu upoważnienia do kontroli.

W pkt 13 autopoprawki proponuje się dodanie przepisu przejściowego (art. 17a projektu), który ma na celu utrzymanie w mocy rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 62 ust. 16 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, tj. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie wzorów upoważnień do wykonywania kontroli celno-skarbowej.

W punkcie 14 autopoprawki przewiduje się zmianę treści uzasadnienia projektu.