

Łódź, 18 lutego 2021 r.

PNIK-I.4131.189.2021

Rada Gminy Brzeźnio

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXX/146/2021 Rady Gminy Brzeźnio z dnia 27 stycznia 2021 r. w sprawie zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należnej w 2021 r., która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 lutego 2021 r.

Uzasadnienie

Rada Gminy Brzeźnio działając na podstawie art. 31 z zca ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą COVID-19, uchwałą nr XXX/146/2021 z dnia 27 stycznia 2021 r. zwolniła z pierwszej raty opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 września 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, należnej w 2021 r.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 3, § 4 i § 6 uchwały.

Zgodnie z § 3 uchwały warunkiem uzyskania zwolnienia jest złożenie wniosku do Wójta Gminy Brzeźnio, zgodnie z formularzem stanowiącym załącznik do uchwały.

Zgodnie natomiast z § 4 uchwały wniosek należy złożyć nie później niż do 29 stycznia 2021 r.

W ocenie organu nadzoru § 3 i § 4 uchwały nie znajdują podstaw w normie kompetencyjnej określonej w art. 31 z zca ustawy COVID-19. Zdaniem organu nadzoru z art. 31 z zca ust. 1 i 2 ustawy COVID-19 wynika, że ustawodawca do kompetencji rady gminy pozostawił wyłącznie stanowienie w zakresie zwolnienia z opłaty, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi lub przedłużenia terminu na jej wniesienie, ewentualnie przyznania zwrotu określonej części opłaty pobranej od przedsiębiorców, którzy wnieśli jednorazowo opłatę. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy działająca w oparciu o powyższe przepisy nie posiada kompetencji do regulowania trybu postępowania przedsiębiorców, którym zostały przyznane powyższe ulgi w zakresie wnoszonych przez nich opłat. W szczególności Rada nie jest uprawniona wskazywania granicznego terminu, do którego przedsiębiorca może składać wniosek o zwolnienie z opłaty. Należy także zauważyć, że Rada przewidując, w § 3 i 4 uchwały, że warunkiem uzyskania zwolnienia jest złożenie wniosku, nadała powyższemu postępowaniu charakter wnioskowy, do czego nie upoważnia jej przepis delegujący.

Wyjaśnienia wymaga zawarte w § 6 uchwały postanowienie o jej wejściu w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym tylko w uzasadnionych przypadkach. Do uchwały nie załączono jednak stosownego uzasadnienia odejścia od zasady, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia.

Wobec powyższego, w terminie 5 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brzeźnio