

Łódź, 26 lipca 2024 r.

PNIK-I.4131.566.2024

Prezydent Miasta Kutno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności zarządzenia Nr 85/2024 Prezydenta Miasta Kutno z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany taryfy opłat za przewóz oraz innych opłat, za usługę świadczoną przez Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o. w Kutnie w zakresie publicznego transportu zbiorowego, który wpłynął do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 23 lipca 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli zarządzenia Nr 85/2024 Prezydenta Miasta Kutno z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany taryfy opłat za przewóz oraz innych opłat, za usługę świadczoną przez Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o. w Kutnie w zakresie publicznego transportu zbiorowego, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą podstawy prawnej wydanego zarządzenia.

Prezydent Miasta Kutno w podstawie prawnej wskazał, oprócz przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778) oraz przepisu ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8 z późn. zm.), przepis art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dalej jako u.s.g. Zgodnie z art. 30 ust. 1 u.s.g. „Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa”. W ocenie organu nadzoru wskazana podstawa prawna nie jest

zgodna z faktyczną treścią zarządzenia. Budzi to poważne wątpliwości co do intencji organu wykonawczego, jakiego rodzaju upoważnienie w rzeczywistości chciał zrealizować. Ww. zarządzenie zarówno w tytule jak i w § 2 ust. 1 oraz w § 3 odnosi się wyłącznie do jednego konkretnego przewoźnika - Miejskiego Zakładu Komunikacyjnego Sp. z o.o. w Kutnie. Natomiast ustawodawca w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) przyznał radom gmin uprawnienie do stanowienia aktów prawa miejscowego, regulujących warunki, na jakich może być wykonywany zbiorowy transport lokalny, które odnoszą się do wszystkich przewoźników, którzy na terenie danej gminy świadczyć będą tego typu usługi. W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru taryfy opłat dla lokalnego transportu zbiorowego powinny być uchwalane w formie aktu prawa miejscowego.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą także postanowień przedmiotowego zarządzenia w zakresie § 2 ust. 1 w sprawie ceny zakupu biletu normalnego i ulgowego u kierowcy. Cena zakupu biletu u kierowcy w rzeczywistości stanowi opłatę za sprzedaż biletu w pojeździe i różnicuje cenę usługi przewozu w zależności od miejsca zakupu biletu.

W ocenie organu nadzoru, upoważnienie określone w art. 34a ust. 2 w zw. z art. 34a ust. 1 ustawy prawo przewozowe, obejmuje wyłącznie kompetencje do wydawania przepisów określających sposób ustalania opłat dodatkowych i manipulacyjnych, a nie ich wysokość. W ocenie organu nadzoru nie ma podstawy prawnej do pobierania przez kierowcę wyższej ceny za zakup biletu.

Wobec powyższego, w terminie do 2 sierpnia 2024 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli (podpisano elektronicznie)**

Do wiadomości:
Rada Miasta Kutna