



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

*O niektórych  
proceduralnych warunkach  
postępowania o zawarcie  
umowy koncesji*

Grzegorz Wicik

---

# Obiektywna metoda szacowania wartości koncesji

---

- Zamawiający szacuje wartość umowy koncesji przy użyciu **obiektywnej metody** określonej w dokumentach koncesji (art. 6 ust. 4)
- Szacunkowa wartość umowy koncesji obowiązuje na dzień wszczęcia postępowania (art. 6 ust. 2)
- W przypadku gdy wartość umowy koncesji, bez podatku od towarów i usług, w dniu jej zawarcia jest wyższa o więcej niż 20% od wartości szacowanej w dniu wszczęcia postępowania, przyjmuje się, że wartością szacunkową umowy koncesji jest wartość z dnia jej zawarcia (art. 6 ust. 3)

***Jak postąpić, gdy wartość umowy koncesji z dnia jej zawarcia jest wyższa o więcej niż 20% od wartości szacowanej w dniu wszczęcia postępowania, co powoduje przekroczenie wartości progu unijnego?***

# Brak przekazania ogłoszenia o koncesji do publikacji z DUUE

---

Art. 49. 1. Umowa koncesji podlega unieważnieniu:

1) jeżeli zamawiający zawarł umowę koncesji bez uprzedniej publikacji ogłoszenia o koncesji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub zamieszczenia ogłoszenia o koncesji w Biuletynie Zamówień Publicznych, chyba że ustawa dopuszcza taką możliwość;

2) jeżeli została zawarta z naruszeniem terminu określonego w art. 41 ust. 1 albo zakazu zawarcia umowy, o którym mowa w art. 577 Prawa zamówień publicznych, jeżeli uniemożliwiło to Krajowej Izbie Odwoławczej uwzględnienie odwołania przed zawarciem umowy;

3) jeżeli przedmiot umowy wykracza poza zakres przedmiotu umowy koncesji wskazany w dokumentach koncesji;

4) w części wykraczającej poza określenie przedmiotu umowy koncesji w opisie przedmiotu koncesji, z uwzględnieniem art. 46.

# Unieważnienie postępowania?

---

Art. 39. 1. Zamawiający unieważnia postępowanie o zawarcie umowy koncesji, jeżeli:

- 1) nie złożono oferty albo wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o zawarcie umowy koncesji;
- 2) wszystkie oferty albo wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o zawarcie umowy koncesji zostały odrzucone.

2. Zamawiający może unieważnić postępowanie o zawarcie umowy koncesji, jeżeli:

1) (...)

2) (...)

3) postępowanie o zawarcie umowy koncesji obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy koncesji.

# Tryby postępowania o zawarcie umowy koncesji

---

Art. 28. Zamawiający organizuje postępowanie o zawarcie umowy koncesji w sposób odpowiadający jego potrzebom.

- ***Ustawodawca nie przewiduje zamkniętego katalogu trybów postępowania***
- ***Nie ma trybów podstawowych. Zamawiający może według swobodnego wyboru, bez konieczności spełnienia określonych przesłanek, zastosować tryb „negocjacji z ogłoszeniem”***
- ***„Negocjacje bez ogłoszenia” tylko w enumeratywnie wyliczonych przypadkach***

# Tryby postępowania o zawarcie umowy koncesji

- Art. 29. 1. Zamawiający może przeprowadzić postępowanie o zawarcie umowy koncesji, w którym:
  - 1) w odpowiedzi na ogłoszenie o koncesji wszyscy zainteresowani wykonawcy składają oferty wraz z informacjami na potrzeby oceny spełniania kryteriów kwalifikacji albo  
**/przetarg nieograniczony/**
  - 2) w odpowiedzi na ogłoszenie o koncesji wszyscy zainteresowani wykonawcy składają wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o zawarcie umowy koncesji wraz z informacjami na potrzeby oceny spełniania kryteriów kwalifikacji, a następnie zaprasza do składania ofert albo do negocjacji i składania ofert wykonawców, którzy spełniają kryteria kwalifikacji albo  
**/przetarg ograniczony lub negocjacje z ogłoszeniem/**
  - 3) przeprowadza negocjacje z wykonawcami dopuszczonymi do udziału w postępowaniu o zawarcie umowy koncesji, a następnie zaprasza ich do składania ofert.  
**/negocjacje bez ogłoszenia/**
- Art. 31 ust. 4 dopuszcza podzielenie postępowania na etapy i składanie ofert wstępnych

# Negocjacje z ogłoszeniem

---

## Wariant I

- Ogłoszenie
- Składanie wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu
- Zaproszenie do negocjacji
- Negocjacje
- Zaproszenie do składania ofert
- Składanie ofert

## Wariant II

- Ogłoszenie
- Składanie wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu
- Zaproszenie do składania ofert wstępnych
- Składanie ofert wstępnych
- Zaproszenie do negocjacji
- Negocjacje
- Zaproszenie do składania ofert ostatecznych
- Składanie ofert ostatecznych

# Odrzucenie oferty

---

***Oferta wykonawcy podlega obowiązkowo odrzuceniu jeżeli nie spełnia jednego z trzech wymagań wskazanych w art. 40***

Art. 40. Zamawiający zawiera umowę koncesji z wybranym wykonawcą na podstawie kryteriów oceny ofert, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- 1) oferta spełnia minimalne wymagania określone przez zamawiającego, o ile zostały określone;
- 2) wykonawca nie podlega wykluczeniu;
- 3) wykonawca spełnia kryteria kwalifikacji.

***Brak spełnienia pozostałych wymagań nie powoduje automatycznie odrzucenia oferty***



# Odrzucenie oferty

---

## ***Zamawiający powinien wyraźnie wskazać w dokumentach koncesji pozostałe podstawy odrzucenia oferty***

Art. 29. 3. Zamawiający przedstawia wykonawcom opis postępowania o zawarcie umowy koncesji, w którym określa w szczególności:

- 1) kryteria kwalifikacji;
- 2) sposób komunikowania się z wykonawcami;
- 3) warunki, którym mają odpowiadać wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o zawarcie umowy koncesji i oferta, pod rygorem ich odrzucenia;
- 4) planowany termin zakończenia postępowania o zawarcie umowy koncesji.

# Odrzucenie oferty

---

## ***Klauzula dopuszczalnego odstępstwa od wymagań technicznych i funkcjonalnych***

Art. 47. 5. Zamawiający nie może odrzucić oferty z tego powodu, że oferowane roboty budowlane lub usługi nie spełniają wymogów technicznych i funkcjonalnych określonych w opisie przedmiotu umowy koncesji, o ile wykonawca udowodni w ofercie, że proponowane rozwiązanie w równoważnym stopniu spełnia te wymogi.

***Ustawowe dopuszczenie ofert wariantowych  
Jedynym ograniczeniem stanowią minimalne  
wymagania określone przez zamawiającego***

# Kryteria kwalifikacji

---

Art. 33. 1. Zamawiający określa kryteria kwalifikacji dotyczące:

- 1) sytuacji ekonomicznej lub finansowej;
- 2) zdolności technicznej lub zawodowej.

***Brak możliwości określenia warunków dotyczących zdolności do występowania w obrocie gospodarczym oraz uprawnień do prowadzenia określonej działalności?***

# Odrzucenie oferty

---

## ***Dokumentowanie spełnienia kryteriów kwalifikacji i braku podstaw wykluczenia***

Art. 35. 1. Wykonawca na zasadach określonych w ogłoszeniu o koncesji składa oświadczenie o spełnianiu kryteriów kwalifikacji oraz braku podstaw wykluczenia.

2. Zamawiający zgodnie z zasadami określonymi w ogłoszeniu o koncesji może również żądać od wykonawcy przedłożenia dokumentów potwierdzających spełnianie kryteriów kwalifikacji oraz brak podstaw wykluczenia.

3. Sposób przedłożenia dokumentów oraz ich zakres musi być niedyskryminacyjny i proporcjonalny do przedmiotu umowy koncesji oraz służyć wyłącznie wykazaniu przez wykonawcę spełniania kryteriów kwalifikacji oraz braku podstaw wykluczenia.

## ***Brak zamkniętego katalogu dokumentów***

# Unieważnienie postępowania

---

## ***Dopuszczalność unieważnienia postępowania z każdego obiektywnie uzasadnionego powodu***

Zamawiający może unieważnić postępowanie o zawarcie umowy koncesji, jeżeli zachodzą **obiektywnie uzasadnione przesłanki**, w szczególności wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania o zawarcie umowy koncesji lub wykonanie przedmiotu umowy koncesji nie leży w interesie publicznym – art. 39 ust. 2 pkt 1



---

Dziękuję za uwagę

