

Łódź, 19 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.79.2022

Rada Miasta Skierniewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVIII/144/2021 Rady Miasta Skierniewice z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie nagród i wyróżnień za osiągnięte wyniki sportowe w międzynarodowym lub krajowym współzawodnictwie sportowym, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

Organ nadzoru ma zastrzeżenia w zakresie braku pełnego wypełnienia delegacji ustawowej przez Radę Miasta Skierniewice. Należy wskazać, że w art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133 z późn. zm.) zapisano, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.

Analiza postanowień Regulaminu, stanowiącego załącznik nr 1 do ww. uchwały, wskazuje, że nie zawiera on regulacji dotyczących znaczenia danego sportu dla danej jednostki samorządu terytorialnego, to jest dla Miasta Skierniewice.

Ponadto Rada Miasta, podejmując uchwałę w sprawie nagród zobowiązana jest nie do określenia maksymalnej wysokości ale do określenia ich wysokości. Odnosząc się do sposobu określenia wysokości nagród należy zauważyć, że delegacja ustawowa nie zawiera precyzyjnych uregulowań odnośnie tego, w jaki sposób rada powinna to uczynić, jednakże uznać należy, że to rada określa wysokość nagród w taki sposób, aby nie pozostawić luzu decyzyjnego organowi wykonawczemu co do ostatecznej wysokości przyznanych nagród w odniesieniu do każdego z beneficjentów. Natomiast poprzez określenie maksymalnej wysokości nagród, rada de facto scedowała na Prezydenta Miasta decyzje odnośnie wysokości nagród, co znajduje potwierdzenie w zapisie § 3 i § 6 pkt 1 i pkt 3 Regulaminu. Działanie takie należy uznać za nieuprawnione w świetle art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie, zgodnie z którym to rada gminy jest odpowiedzialna za określenie wysokości nagród i nie może tego obowiązku subdelegować na organ wykonawczy.

Wątpliwości budzą również zapisy § 4 Regulaminu przez wskazania liczbowe zawodników i drużyn oraz treść § 7 uprawniająca do przyznania nagród i wyróżnień i obligująca do udokumentowania, iż sport obejmuje swoim zasięgiem co najmniej 8 województw lub co najmniej 25 klubów sportowych.

Wątpliwości organu nadzoru budzą także zapisy § 9 ust. 1 Regulaminu. W ocenie organu nadzoru nie należy zawęzać kręgu wnioskodawców uprawnionych do złożenia wniosku o przyznanie nagrody. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że brak jest podstaw do takiego rozwiązania na gruncie ustawy o sporcie (wyrok WSA w Krakowie z dnia 7 grudnia 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 1192/16). Stanowi to przekroczenie delegacji ustawowej (wyrok WSA w Łodzi z dnia 15 października 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 497/20).

Ponadto w Regulaminie brakuje określenia trybu pozbawiania nagród i wyróżnień. Ustawodawca w art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie używa zwrotu „określa”, co świadczy o tym, że wszystkie z wymienionych w tym przepisie elementów powinny znaleźć się w uchwale. Tymczasem, o ile tryb przyznawania nagród i wyróżnień oraz ich wysokość zostały określone, tak w przedmiotowej uchwale zabrakło trybu ich pozbawiania.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do

Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Skierniewice