



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.1101.2022

Łódź, 8 listopada 2022 r.

Rada Gminy Sędziejowice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/368/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 września 2022 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, w części dotyczącej:

- § 3 ust. 1 w zakresie wyrazów: „,za pośrednictwem wyznaczonej komórki organizacyjnej Urzędu:”,
- § 3 ust. 1 pkt 1 w zakresie wyrazów: „w terminie 30 dni od daty jego wpływu”.

Uzasadnienie

Na mocy powyższej uchwały Rada Gminy Sędziejowice określiła tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły regulacji zawartej w § 3 ust. 1 oraz § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały. Wobec powyższego w dniu 19 października 2022 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze, przedstawiając uwagi w zakresie legalności zapisów zawartych w uchwale.

W wyjaśnieniach udzielonych w piśmie z 3 listopada 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Sędziejowice podzielił uwagi organu nadzoru z jednoczesną deklaracją dokonania stosownej zmiany przedmiotowej uchwały.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Zgodnie z art. 19c ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Szczegółowe kryteria oceny powinny uwzględniać przede wszystkim wkład pracy społecznej w realizację inicjatywy lokalnej. Z kolei w myśl ust. 2 tego przepisu organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, dokonując oceny wniosku, bierze pod uwagę szczególne kryteria oceny wniosku oraz jego celowość z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej.

Określenie „trybu” wiąże się ze sposobem postępowania związanym z wnioskowaniem w sprawie inicjatywy lokalnej, zaś kryteria oceny wniosków, to kryteria którymi kieruje się organ wykonawczy przy wyborze wniosku. W ramach określenia kryteriów wskazane jest określenie wagi (znaczenia) każdego z nich. Zatem powyższa delegacja ustawowa dla organu stanowiącego sprowadza się do określenia w zasadzie elementów proceduralnych związanych ze złożeniem i oceną wniosku o realizację zadania publicznego.

Rada gminy wykonująca kompetencję w upoważnieniu ustawowym jest obowiązana działać ściśle w granicach tego upoważnienia, co oznacza, że nie jest upoważniona do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Jeżeli organ stanowiący wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, co skutkuje zastosowaniem środków nadzorczych, bowiem Rada unormowała stany, których normować nie może.

W oparciu o przyznaną kompetencję organ stanowiący władny jest jedynie do dokonania opisu procedury, przy pomocy której następuje ocena złożonego wniosku o realizację zadania publicznego oraz wskazania, jakie kryteria będą miały zastosowanie przy tej ocenie.

W świetle powyższego w sposób istotny narusza prawo § 3 ust. 1 uchwały, w którym Rada postanowiła, że „Wójt za pośrednictwem wyznaczonej komórki organizacyjnej Urzędu:” 1) dokonuje oceny wniosku w terminie 30 dni od daty jego wpływu według ustalonych kryteriów, określonych w § 4.

W ocenie organu nadzoru Rada zobowiązała Wójta do wyznaczenia komórki organizacyjnej Urzędu, której zadaniem będzie ocena wniosku. Za niedopuszczalną należy uznać taką regulację, bowiem w sposób istotny modyfikuje obowiązujący porządek prawny. Z art. 19c

ust. 2 ww. ustawy wynika jednoznacznie, że do oceny wniosku upoważniony jest organ wykonawczy gminy, a po jego uwzględnieniu zawiera on na czas określony umowę o wykonanie inicjatywy lokalnej z wnioskodawcą (zgodnie z art. 19d ustawy). Tak więc czynności te ustawodawca wyraźnie przypisuje organowi wykonawczemu gminy. O ile Wójt uzna za konieczne wyznaczenie komórki urzędu, której zadaniem będzie ocena złożonych wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, może to uczynić korzystając wyłącznie ze swych uprawnień jako zwierzchnika służbowego wobec podległych mu pracowników. W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowo - administracyjnego uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Uchwała rady gminy, jako akt prawa miejscowego, może normować jedynie te sprawy, które zostały jej przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym.

W § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada zwała regulację określającą termin oceny wniosku o realizację zadania publicznego.

Należy mieć na uwadze art. 19b ust. 2 ustawy, zgodnie z którym wniosek o realizację zadania publicznego do jednostki samorządu terytorialnego stanowi wniosek w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego, co oznacza, że mają zastosowanie odpowiednie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, regulujące termin rozpatrzenia wniosku. Artykuł 244 § 1 Kodeksu stanowi, że w sprawie terminu załatwiania wniosków stosuje się przepis art. 237 § 1, zgodnie z którym organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. Organ nadzoru podkreśla, że w świetle cytowanych przepisów nie budzi wątpliwości, iż wniosek o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej winien zostać rozpoznany bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. Zatem Rada Gminy dokonała modyfikacji art. 237 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, bowiem ustaliła, że wniosek podlega ocenie w ciągu 30 dni od dnia jego wpływu.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 w zakresie wyrazów: „za pośrednictwem wyznaczonej komórki organizacyjnej Urzędu:” oraz § 3 ust. 1 pkt 1 w zakresie wyrazów: „w terminie 30 dni od daty jego wpływu” uchwały Nr XLVII/368/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 września 2022 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej uchwały, bowiem została podjęta z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 19c ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości
Wójt Gminy Sędziejowice