



WICEPREZES  
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI  
Małgorzata Motylow

KBF.410.001.14.2021

Pan  
Tadeusz Kościński  
Minister Finansów, Funduszy  
i Polityki Regionalnej  
Ministerstwo Finansów  
ul. Świętokrzyska 12  
00-916 Warszawa

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/21/001 – Wykonanie budżetu państwa w 2020 r. – Rozliczenie wykonania budżetu państwa

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
T +48 22 444 50 00, F +48 22 444 57 93  
[NIK@NIK.gov.pl](mailto:NIK@NIK.gov.pl)

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Ministerstwo Finansów, ul. Świętokrzyska 12, 00-916 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tadeusz Kościński, Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej od 6 października 2020 r. oraz Minister Finansów od 15 listopada 2019 r. do 6 października 2020 r.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Budżetu i Finansów
Kontrolerzy	1. Agnieszka Krasowska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KBF/34/2021 z 16 kwietnia 2021 r. 2. Dariusz Starnowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KBF/35/20201 z 16 kwietnia 2021 r.

(akta kontroli str. 1-4)

# II. Cel i zakres kontroli

Cel kontroli	Celem kontroli było dokonanie oceny prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej za rok 2020. W kontroli przyjęto następujące kryteria oceny: legalność, celowość, rzetelność i gospodarność.
Zakres kontroli	Ocenie podlegały w szczególności: <ul style="list-style-type: none"><li>– rzetelność przeniesienia danych sprawozdawczych do systemu ewidencji stanowiącej podstawę do sporządzenia przez Ministerstwo Finansów sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej za rok 2020,</li><li>– kompletność tego sprawozdania.</li></ul> Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych: <ul style="list-style-type: none"><li>– analizy porównawczej danych za rok 2020 ze <i>sprawozdań z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27)</i> i <i>sprawozdań z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28)</i> sporządzonych przez dysponentów części budżetowych z kwotami dochodów i wydatków budżetu państwa ujętych w ewidencji Ministerstwa Finansów;</li><li>– porównania danych ze sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej za rok 2020 z informacjami zawartymi w sprawozdaniach z wykonania planów finansowych państwowych funduszy celowych, agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej oraz państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>2</sup> (dalej: ustawa o finansach publicznych lub ufp), określonych w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy;</li><li>– kontrola zgodności treści sprawozdania z wykonania budżetu państwa za rok 2020 z wymogami określonymi w art. 182 ustawy o finansach publicznych.</li></ul> Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. <i>Opis ustalonego stanu faktycznego.</i>

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 305.

### III. Ocena ogólna kontrolowanej działalności<sup>3</sup>

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie rzetelność i kompletność sporządzenia *Sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r.*

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

W wyniku przeprowadzenia wskazanych powyżej działań kontrolnych nie wykryto nieprawidłowości.

Dane przedstawione w sprawozdaniach dysponentów części budżetowych, w zakresie dochodów i wydatków budżetu państwa, zostały w prawidłowych kwotach przeniesione do ewidencji stanowiącej podstawę sporządzenia *Sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r.*

Kwoty ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa były zgodne z kwotami wykazanymi w sprawozdaniach z wykonania planów finansowych państwowych funduszy celowych, instytucji gospodarki budżetowej, agencji wykonawczych i państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych.

*Sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r.* zawierało elementy określone w art. 182 ustawy o finansach publicznych.

### IV. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Rzetelność i kompletność sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej

Opis stanu  
faktycznego

Na podstawie analizy danych zawartych w *Sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. Tom I i II wraz z Omówieniem, Informacją o wykonaniu wydatków w układzie zadaniowym w 2020 r. oraz Informacją o wykonaniu budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2020 r.* przygotowanym przez Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej i przekazanym Radzie Ministrów, stwierdzono, że zostało ono sporządzone w sposób rzetelny.

Sprawozdanie zawiera wszystkie elementy określone w art. 182 ustawy o finansach publicznych, z wyjątkiem informacji, o których mowa w ust. 4 pkt 6 i 7 oraz ust. 6 pkt 1.

Zgodnie z art. 182 ust. 4 pkt 6 ufp do sprawozdania dołącza się informację o realizacji kwoty wydatków obliczonej zgodnie z art. 112aa ust. 1 ufp albo art. 112d ust. 3 ufp oraz kwoty limitu wydatków, o którym mowa w art. 112aa ust. 3 ufp.

Dyrektor Departamentu Budżetu Państwa wyjaśniła, że w art. 112d ust. 1 ufp określono przesłanki tzw. klauzuli wyjścia, po spełnieniu których przestaje obowiązywać wyliczony zgodnie z art. 112aa ust. 3 ufp nieprzekraczalny limit wydatków. Spełnienie tych przesłanek znalazło wyraz w rezygnacji z przedłożenia w ustawie z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2020<sup>4</sup> kwoty wydatków, o której mowa w art. 112aa ust. 1 ufp, i nieprzekraczalnego limitu wydatków. Sprawozdanie z wykonania budżetu państwa jest odzwierciedleniem zapisów z ustawy budżetowej i w związku z tym, że ww. kwota i limit wydatków nie

<sup>3</sup> W kontroli wykonania budżetu państwa w 2020 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla negatywnej, stosuje się ocenę w formie opisowej.

<sup>4</sup> Dz. U. poz. 1919, dalej także: nowelizacja ustawy budżetowej.

były obliczane na potrzeby nowelizacji ustawy budżetowej, brak jest też odniesienia się do tych wartości w sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa za rok 2020.

W myśl art. 182 ust. 4 pkt 7 ufp do sprawozdania dołącza się informację o sumie obliczonej zgodnie z art. 112aa ust. 5 ufp.

Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Makroekonomicznej wyjaśniła, że zgodnie z art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw<sup>5</sup> w 2020 r. nie sporządzono Wieloletniego Planu Finansowego Państwa, który zawiera m.in. Program Konwergencji. Równocześnie Komisja Europejska (dalej: KE) zdecydowała o ograniczeniu wymogów informacyjnych dla edycji programów stabilności i konwergencji w 2020 r. Programy miały się koncentrować na finansowych skutkach działań wdrażanych w reakcji na epidemię. W efekcie w Aktualizacji Programu Konwergencji 2020, przygotowanym zgodnie z wymogami KE, nie było informacji na temat średniookresowego celu budżetowego. Zatem nie było możliwe obliczenie sumy, o której mowa w art. 112aa ust. 5 ufp za 2020 r.

W art. 182 ust. 6 pkt 1 ufp określono, że informacja o wykonaniu wydatków w układzie zadaniowym, z wyodrębnieniem wydatków na programy wieloletnie, powinna zawierać omówienie realizacji Wieloletniego Planu Finansowego Państwa w zakresie określonym w art. 104 ust. 1 pkt 2 ufp. W związku z tym, że w art. 76 ust. 1 wymienionej wyżej ustawy z dnia 31 marca 2020 r. określono, że w roku 2020 nie sporządza się Wieloletniego Planu Finansowego Państwa, w sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa za 2020 r. nie przedstawiono informacji o realizacji Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2020-2023 w zakresie celów oraz mierników stopnia ich realizacji w 2020 r., określonych dla poszczególnych funkcji państwa.

(akta kontroli str.: 46-72, 80-100, 111-116, 433-469)

## **2. Wykonanie budżetu państwa i budżetu środków europejskich**

Badanie zgodności danych ujętych w bazie dochodów i bazie wydatków budżetu państwa oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za rok 2020 z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27) oraz z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28) wybranych losowo 16 części spośród 157, których dysponenci złożyli sprawozdania w zakresie dochodów i/lub wydatków budżetu państwa, nie wykazało rozbieżności. Ponadto kwoty dochodów i wydatków ujęte w powyższych sprawozdaniach były zgodne z kwotami wykazanymi w sprawozdaniach za rok 2020 o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23).

(akta kontroli str. 348-390)

Dochody budżetu państwa w 2020 r. wyniosły 419 795,7 mln zł i stanowiły 105,3% prognozy określonej w ustawie budżetowej na rok 2020<sup>6</sup>. W porównaniu do dochodów uzyskanych w 2019 r., dochody te były wyższe o 19 260,4 mln zł, tj. o 4,8%.

Zrealizowane dochody podatkowe wyniosły 370 261,8 mln zł i były niższe o 19 777 mln zł (o 5,1%) niż prognozowano w ustawie budżetowej z dnia 14 lutego

<sup>5</sup> Dz. U. poz. 568, ze zm.

<sup>6</sup> Ustawa budżetowa na rok 2020 z dnia 14 lutego 2020 r. (Dz. U. poz. 571, ze zm.).

2020 r.<sup>7</sup>, lecz wyższe o 20 521,8 mln zł (o 5,9%) niż zaplanowano w nowelizacji tej ustawy. W stosunku do wielkości ujętych w znowelizowanej ustawie budżetowej dochody wyższe od zakładanych uzyskano przede wszystkim z podatku od towarów i usług o 14 551,9 mln zł (o 8,6%), podatku akcyzowego o 3387,3 mln zł (o 5%) i podatku dochodowego od osób prawnych o 2793,1 mln zł (o 7,3%). Natomiast dochody z podatku dochodowego od osób fizycznych były niższe od planowanych o 302,6 mln zł (o 0,5%).

W porównaniu do wykonania 2019 r. dochody podatkowe były wyższe o 2971 mln zł (o 0,8%). Wyższe dochody uzyskano przede wszystkim z podatku od towarów i usług o 3660,2 mln zł (o 2%) i podatku dochodowego od osób prawnych o 1308,3 mln zł (o 3,3%). Obniżyły się dochody z podatku dochodowego od osób fizycznych o 1647,5 mln zł (o 2,5%) i podatku akcyzowego o 608,7 mln zł (o 0,8%).

Dochody niepodatkowe wykonano w kwocie 47 401,9 mln zł, tj. wyższej o 4442,3 mln zł (o 10,3%) niż prognozowano w ustawie budżetowej z dnia 14 lutego 2020 r. Dochody te były wyższe o 812 mln zł (o 1,7%) od dochodów zaplanowanych w znowelizowanej ustawie budżetowej, a wynikało to przede wszystkim z uzyskania wyższych od zakładanych, o 966,5 mln zł (o 3,1%), dochodów państwowych jednostek budżetowych i innych dochodów niepodatkowych, do których zaliczane są między innymi wpływy z różnych opłat i odsetek. Wyższe od planowanych były między innymi wpływy z handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych, wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat, a także wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego. Natomiast wpływy z opłaty recyklingowej nie zostały zrealizowane na zakładanym poziomie.

Dochody niepodatkowe były wyższe o 16 022,9 mln zł (o 51,1%) od uzyskanych w 2019 r. Zwiększyły się przede wszystkim dochody państwowych jednostek budżetowych i inne dochody niepodatkowe o 11 139,4 mln zł (o 53,4%), na co wpływ miało uzyskanie wyższych wpływów z handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (o 7050,6 mln zł) i dochodów związanych z obsługą długu Skarbu Państwa, w tym wpływów z tytułu skarbowych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych instrumentów finansowych na rynku krajowym (o 5452,9 mln zł). Ponadto w 2020 r. uzyskano dochody z tytułu wpłaty z zysku Narodowego Banku Polskiego w kwocie 7437,1 mln zł, podczas gdy w 2019 r. taka wpłata nie wystąpiła. Zmniejszyły się natomiast dochody z dywidend i wpłat z zysku o 3041,8 mln zł (o 86,6%).

Dochody budżetu państwa pochodzące z Unii Europejskiej i innych źródeł niepodlegające zwrotowi wyniosły 2132 mln zł i były niższe od zaplanowanych w ustawie budżetowej z dnia 14 lutego 2020 r. (i nowelizacji tej ustawy) o 209,7 mln zł (o 9%), a od wykonanych w 2019 r. – wyższe o 266,5 mln zł (o 14,3%).

W strukturze zrealizowanych dochodów budżetu państwa w 2020 r. największy udział miały dochody podatkowe (88,2%), przy czym ich udział był o 3,5 punktu procentowego niższy niż w 2019 r. Udział dochodów niepodatkowych zwiększył się z 7,8% w 2019 r. do 11,3% w 2020 r., zaś udział środków z Unii Europejskiej i innych źródeł niepodlegających zwrotowi był w obydwu wskazanych latach na poziomie 0,5%.

(akta kontroli str. 141-170, 433-469)

<sup>7</sup> Ilekroć w niniejszym wystąpieniu jest mowa o ustawie budżetowej z dnia 14 lutego 2020 r. należy przez to rozumieć ustawę budżetową na rok 2020 z dnia 14 lutego 2020 r. (Dz. U. poz. 571), tj. ustawę budżetową na rok 2020 w brzmieniu pierwotnym (przed nowelizacją).

Wydatki budżetu państwa w 2020 r. wyniosły 504 776,1 mln zł<sup>8</sup> i stanowiły 99,4% limitu określonego w ustawie budżetowej na rok 2020 (po nowelizacji). W porównaniu do wykonania w 2019 r.<sup>9</sup> były wyższe o 90 503,1 mln zł, tj. o 21,8%. Podobnie jak w 2019 r., w roku 2020 największy udział w wydatkach budżetu państwa miały wydatki w grupach ekonomicznych *dotacje i subwencje* i *wydatki bieżące jednostek budżetowych*, przy czym udział *dotacji i subwencji* zwiększył się w omawianych latach z 56,3% do 58,6%, zaś udział *wydatków bieżących jednostek budżetowych* – zmniejszył z 18,9% do 16,9%.

Deficyt budżetu państwa wyniósł 84 980,5 mln zł, tj. 77,7% limitu określonego w ustawie budżetowej na rok 2020 po zmianie (109 347,6 mln zł).

Dochody budżetu środków europejskich w 2020 r. zrealizowano w kwocie 79 036,6 mln zł, co stanowiło 108,4% wielkości planowanej po zmianie ustawy budżetowej. Wydatki budżetu środków europejskich wyniosły 80 810 mln zł i były niższe od planowanych w znowelizowanej ustawie budżetowej o 9088 mln zł (o 10,1%). Deficyt budżetu środków europejskich wyniósł 1773,3 mln zł, tj. 10,5% ustawowego limitu (16 953,9 mln zł).

(akta kontroli str. 141-145, 177-197, 206-229, 433-469)

### **3. Realizacja planów finansowych państwowych funduszy celowych, agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej i państwowych osób prawnych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych**

W załączniku nr 11 do ustawy budżetowej z dnia 14 lutego 2020 r. zostały zamieszczone plany finansowe 10 agencji wykonawczych. W ustawie z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2020 ustalono nowe brzmienie planu finansowego jednej agencji wykonawczej – Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Na koniec 2020 r. funkcjonowało 10 agencji wykonawczych (tyle samo, co na koniec 2019 r.).

Agencje wykonawcze uzyskały przychody w kwocie 13 512,2 mln zł (88,9% planu po zmianach). W porównaniu do wykonania w 2019 r. przychody były wyższe o 58,8%. Dotacje z budżetu państwa wyniosły 8321,3 mln zł i były o 41,4% wyższe niż w 2019 r. Koszty agencji wykonawczych wyniosły 11 879,1 mln zł, co stanowiło 78,1% planu po zmianach i 145,5% wykonania roku poprzedniego. Wynik finansowy brutto agencji wykonawczych wyniósł 1633 mln zł i był prawie pięciokrotnie wyższy niż w 2019 r. (stanowił 473,7% wykonania roku poprzedniego).

W załączniku nr 12 do ustawy budżetowej na rok 2020 zostały zamieszczone plany finansowe 10 instytucji gospodarki budżetowej<sup>10</sup>. Na koniec 2020 r. funkcjonowało 10 instytucji gospodarki budżetowej (tyle samo, co na koniec 2019 r.).

Instytucje gospodarki budżetowej zrealizowały przychody w kwocie 1072,5 mln zł, tj. niższej od planu po zmianach o 13,9% i niższej o 3,6% niż w 2019 r. W 2020 r.

<sup>8</sup> Łącznie z wydatkami, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2020 nie wygasają z upływem roku budżetowego (Dz. U. poz. 2422), w kwocie 11 639,6 mln zł.

<sup>9</sup> Łącznie z wydatkami niewygasającymi, o których mowa w ustawie z dnia 20 grudnia 2019 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. poz. 2490), w kwocie 138,3 mln zł.

<sup>10</sup> Ustawa z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2020 nie zawierała zmian w planach finansowych instytucji gospodarki budżetowej.

dotacje z budżetu państwa wyniosły 221,1 mln zł i były o 32,3% wyższe niż w 2019 r. Koszty wyniosły 1081,5 mln zł i stanowiły 86,5% planu po zmianach oraz 98,5% kwoty zrealizowanej w roku poprzednim. Łączny wynik finansowy brutto instytucji gospodarki budżetowej był ujemny i wyniósł -9,1 mln zł (w 2019 r. był dodatni i wyniósł 14,1 mln zł).

W załączniku nr 13 do ustawy budżetowej na rok 2020 zostały określone plany finansowe 35 państwowych funduszy celowych. Ustawą z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2020 ustalono nowe brzmienie planów finansowych Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, Funduszu Emerytalno-Rentowego, Funduszu Ubezpieczeń Społecznych i Funduszu Solidarnościowego.

W 2020 r. łączne przychody 35 państwowych funduszy celowych wymienionych w załączniku nr 13 do ustawy budżetowej wyniosły 419 790,7 mln zł i były wyższe o 38% od wykonania w 2019 r. i niższe o 0,1% od planu po zmianach. Dotacje z budżetu państwa wyniosły 58 812,2 mln zł i były o 0,2% wyższe niż w 2019 r. Koszty państwowych funduszy celowych wyniosły 377 595,4 mln zł, tj. 93,1% planu po zmianach i 122,6% wykonania z roku 2019.

Na koniec 2020 r. funkcjonowało 36 państwowych funduszy celowych. Fundusz Niskoemisyjnego Transportu został zlikwidowany z dniem 30 września 2020 r., na mocy ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw<sup>11</sup>, a dwa państwowe fundusze celowe zostały utworzone w trakcie roku 2020:

- 1) Fundusz Szerokopasmowy – utworzony z dniem 18 kwietnia 2020 r. na mocy ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw<sup>12</sup>;
- 2) Fundusz Medyczny – utworzony z dniem 26 listopada 2020 r. na mocy ustawy z dnia 7 października 2020 r. o Funduszu Medycznym<sup>13</sup>.

Ponadto w trakcie 2020 r. nastąpiła zmiana nazwy Funduszu Dróg Samorządowych na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg.

W 2020 r. łączne przychody 37 państwowych funduszy celowych<sup>14</sup> wyniosły 420 060,4 mln zł i były niższe o 0,1% od planu po zmianach i jednocześnie o 38,1% wyższe od przychodów wykonanych w 2019 r. Dotacje z budżetu państwa wyniosły 58 812,2 mln zł i były o 0,2% wyższe niż w 2019 r. Koszty państwowych funduszy celowych wyniosły 377 610 mln zł, tj. 93% planu po zmianach i 122,6% wykonania z roku 2019.

W załączniku nr 14 do ustawy budżetowej na rok 2020 zostały zamieszczone plany finansowe 67 państwowych osób prawnych, w tym 16 wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego i 23 parków narodowych. Ustawa z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2020 ustaliła nowe brzmienie m.in. planu finansowego Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie i Polskiego Instytutu Spraw Międzynarodowych. W *Sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r.* Ministerstwo Finansów przedstawiło wykonanie planów finansowych 67 państwowych osób prawnych (tych samych, co w sprawozdaniu za 2019 r.).

W 2020 r. łączne przychody państwowych osób prawnych wyniosły 12 422,7 mln zł i były o 3,9% niższe od planu po zmianach i o 13% niższe od osiągniętych w 2019 r. Dotacje z budżetu państwa wyniosły 1208,6 mln zł i były o 24,4% niższe niż

---

<sup>11</sup> Dz. U. poz. 1565.

<sup>12</sup> Dz. U. poz. 1815, ze zm.

<sup>13</sup> Dz. U. poz. 1875.

<sup>14</sup> Wraz ze zlikwidowanym Funduszem Niskoemisyjnego Transportu.

w 2019 r. Koszty wyniosły 13 683,3 mln zł, tj. 89,5% planu po zmianach i 112% wykonania w 2019 r. Państwowe osoby prawne osiągnęły ujemny wynik finansowy brutto w kwocie -1260,6 mln zł (w 2019 r. wynik brutto był dodatni i wyniósł 2058,1 mln zł).

Badanie zgodności danych<sup>15</sup> ujętych w sprawozdaniach z wykonania planów finansowych poszczególnych państwowych funduszy celowych, agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej i państwowych osób prawnych z danymi wykazanymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa przekazanym Radzie Ministrów przez Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej nie wykazało rozbieżności.

(akta kontroli str.: 5-45, 76-79, 105-110, 433-469)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

## V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

## VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie<sup>16</sup> umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, dnia 1 czerwca 2021 r.

Wiceprezes  
Najwyższej Izby Kontroli  
Małgorzata Motylow

.....  
*podpis*

<sup>15</sup> W przypadku państwowych funduszy celowych sprawdzano wielkość przychodów, kosztów, stanu na początek i na koniec roku; w przypadku agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej i państwowych osób prawnych – wielkość przychodów, kosztów, wyniku brutto i wyniku netto.

<sup>16</sup> Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres elektronicznej skrzynki podawczej (ePUAP) NIK lub na adres mailowy NIK wskazany w stopce na pierwszej stronie niniejszego wystąpienia. W przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami (pisma opatrzonego własnoręcznym podpisem) w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie skanu tych zastrzeżeń na ww. adres mailowy.