



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 02 sierpnia 2024 r.

WP-R.4131.6.2024

Rada Miasta Żyrardowa

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/32/24 Rady Miasta Żyrardów z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na 2024 r. w części dotyczącej pkt 2 ust 2 Rozdział III załącznika do uchwały w zakresie sformułowania „porze zimowej”.

Uzasadnienie

Rada Miasta Żyrardów podjęła w dniu 27 czerwca 2024 r. uchwałę Nr IV/32/24 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na 2024 r. W załączniku do uchwały ustalono treść programu. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 10 lipca 2024 r.

Analiza treści uchwały wykazała, że podjęta ona została z istotnym naruszeniem prawa, co zostanie wyjaśnione w dalszej części uzasadnienia.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z treścią art. 11a ust. 1 Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program obejmuje w szczególności:

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie

00-950 Warszawa, Plac Bankowy 3/5, tel.: (+48) 22 695 69 95 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /t6j4jd68r/skrytka

www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.gov.pl/web/uw-mazowiecki w zakładce ochrona danych osobowych.

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program zawiera również wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków, o czym stanowi art. 11 ust. 5 ustawy.

W pkt 2 ust 2 Rozdział III Załącznika do uchwały stanowiącego program wskazano, że: „dokarmianie przez opiekunów społecznych w porze zimowej, w miejscach, w których przebywają koty wolno żyjące, karmą zakupioną przez Miasto, w ilości maksymalnie 1 kg w przeliczeniu na jednego kota miesięcznie, z częstotliwością dwa razy w tygodniu”.

Powyższe postanowienia programu przekraczają zakres upoważnienia ustawowego, ponieważ ograniczają obowiązek dokarmianie kotów wolno żyjących do okresu zimowego, podczas gdy obowiązek ten powinien być wykonywany całorocznie bez ograniczeń (por. Wyrok WSA w Bydgoszczy z 19.01.2021 r., II SA/Bd 1046/20, LEX nr 3151679). Ponadto, posłużenie się przez Radę niedookreślonym zwrotem „w porze zimowej (...)” powoduje niejasność przepisów uchwały. Nie sposób bowiem stwierdzić, w jakim okresie koty będą dokarmiane. Już samo określenie pory roku – okresu zimowego rodzi wątpliwości interpretacyjne, ponieważ może być rozumiany jako zima kalendarzowa, która zaczyna się 22 grudnia i trwa do 20 marca, ale też jako zima astronomiczna, której pierwszy dzień wyznacza przesilenie zimowe i jest to data ruchoma. Zatem pojęcie „pora zimowa” jest pojęciem nieostrym i niezdefiniowanym. Kwestia ta powinna być szczegółowo uregulowana, co pozwalałoby przyjąć, że regulacja nie jest fikcją i umożliwia faktycznie wykonanie zadania. Ponadto, program powinien faktycznie urzeczywistniać opiekę nad kotami i z założenia powinien zapobiegać sytuacji, aby zdrowie i życie zwierząt było zagrożone.

Już tylko na marginesie należy zauważyć, że sposób sformułowania zapisów programu, poprzez podziały na rozdziały, a następnie punkty i podpunkty, jest niezgodny z zasadami techniki prawodawczej. Zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca

2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej, podstawową jednostką redakcyjną jest artykuł – vide § 54 rozporządzenia. § 55 rozporządzenia określa zasady dzielenia myśli w zakresie konkretnego artykułu. Niespotykaną formą jest dzielenie na punkty i podpunkty, co ma miejsce w załączniku do uchwały, jakim jest program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na 2024 r.

W związku z powyższym należy uznać, że Rada Miasta Żyrardów w sposób nieuprawniony ograniczyła obowiązek dokarmiania kotów jedynie do pory zimowej, ponieważ art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy nie daje do tego upoważnienia.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, zgodnie z art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia w zakresie objętym rozstrzygnięciem.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Mariusz Frankowski
Wojewoda Mazowiecki

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/