

Łódź, 15 grudnia 2023 r.

PNIK-I.4131.1121.2023

Rada Miejska Dąbrowice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LX/329/2023 Rady Miejskiej Dąbrowice z dnia 23 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Gminy Dąbrowice z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do postanowień załącznika do uchwały.

W § 11 załącznika do uchwały Rada Miejska Dąbrowice uregulowała kwestie dotyczące informacji o sposobie tworzenia Programu.

Zdaniem organu nadzoru Rada nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy, bowiem postanowienia zawarte w § 11 załącznika do uchwały nie zawierają informacji o przebiegu konsultacji. Zgodnie z powołanym przepisem ustawy rada zobowiązana jest do zawarcia w programie informacji o okolicznościach dotyczących sposobu tworzenia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

programu i przebiegu konsultacji, jakie przeprowadzono w odniesieniu do projektu uchwały w sprawie programu. Skoro ustawodawca wymaga informacji o przebiegu konsultacji, to wymaga dokładnego opisu czasu, w jakim te konsultacje zostały przeprowadzone, które podmioty w nich uczestniczyły, jaki wyznaczono im czas na zgłaszanie ewentualnych uwag oraz czy i jakie uwagi zgłoszono i w jaki sposób zgłoszone uwagi wpłynęły na treść podjętej uchwały. Tylko zamieszczenie w uchwale dokładnego opisu tych okoliczności będzie wystarczające do stwierdzenia, że rada gminy wypełniła nałożony na nią obowiązek podjęcia stosownej uchwały (prawomocny wyrok WSA z dnia 22 czerwca 2021 r., sygn. akt III SA/GI 505/21).

W § 12 ust. 1 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Każdorazowo po ogłoszeniu konkursu ofert na realizację zadania publicznego, Burmistrz powołuje zarządzeniem komisję konkursową w celu zaopiniowania złożonych ofert i wskazuje jej Przewodniczącego”.

Zobowiązanie Wójta do powołania komisji konkursowej stanowi naruszenie art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, z uwagi na przekroczenie delegacji zawartej w tym przepisie. Ustawodawca nie przyznał radzie kompetencji do stanowienia w tym zakresie, pogląd taki wyraził WSA w Łodzi w wyroku z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 591/20 oraz w wyroku z dnia 28 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 429/20. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w art. 15 ust. 2a ustawy, ustawodawca wprost wskazał podmiot, który powołuje komisję konkursową, zatem brak jest podstaw do stanowienia przepisów w materii, która została już uregulowana.

Komisja konkursowa ma charakter kolegialny i dla jej sprawnego funkcjonowania zasadne jest wyłonienie przewodniczącego komisji. Należy jednak podkreślić, że organ stanowiący gminy obowiązany jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego przez ustawę a także przestrzegać rozgraniczenia kompetencji pomiędzy organem stanowiącym a wykonawczym.

W świetle powyższego zdaniem organu nadzoru wynikająca z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy norma kompetencyjna do uregulowania trybu powołania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert nie daje organowi stanowiącemu gminy podstaw prawnych do przyznania organowi wykonawczemu gminy uprawnienia do wskazania przez Burmistrza przewodniczącego komisji. Takie działanie rady stanowi przekroczenie delegacji ustawowej. W ocenie organu nadzoru uprawnienie przyznane Burmistrzowi przez Radę Miejską Dąbrowice oznacza również nałożenie na Burmistrza obowiązku wyznaczenia przewodniczącego komisji a to stanowi wkroczenie przez organ stanowiący w kompetencje organu wykonawczego.

W § 12 ust. 3 lit e załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Komisja przygotowuje dla Burmistrza listę ofert, którym rekomenduje udzielenie dotacji”.

Uprawnienie komisji konkursowej dotyczy tylko i wyłącznie opiniowania złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może zostać tej komisji nadane. Nie sposób uznać, że rekomendacja udzielenia dotacji mieści się w pojęciu opiniowanie. Stanowisko, co do charakteru kompetencji konkursowej jest ugruntowane w orzecznictwie sądów administracyjnych i „opiniowanie” oraz „rekomendacja” to nie są tożsame określenia. Zatem regulacja zawarta w § 12 ust. 3 lit c załącznika do uchwały stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 124 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną rozporządzenia jest paragraf (§) (ust. 1). Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret (ust. 2). Wobec postanowień załącznika do uchwały nie została zastosowana prawidłowa technika legislacyjna wynikająca z ww. regulacji.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 20 grudnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta i Gminy Dąbrowice