**Wydział Polityki Społecznej**

**Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego**

**w Gdańsku**



**Województwo Pomorskie**

**ANALIZA STANU I SKUTECZNOŚCI**

**POMOCY SPOŁECZNEJ**

**2023 r.**

**Gdańsk, listopad 2024 r.**

Spis treści

[ANALIZA STANU i SKUTECZNOŚCI POMOCY SPOŁECZNEJ WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO ZA ROK 2022 (zawierająca wybrane parametry i informacje dotyczące roku 2023) 4](#_Toc183378372)

[**1.** **Liczba i struktura świadczeniobiorców. Formy wsparcia. Gospodarstwa domowe objęte pomocą społeczną - tendencje terytorialne** 5](#_Toc183378373)

[1.1. Liczba osób objętych poszczególnymi formami świadczeń z pomocy społecznej 5](#_Toc183378374)

[1.2. Udział gospodarstw domowych objętych społeczną - wartość wskaźnika w poszczególnych powiatach woj. pomorskiego……………………… 6](#_Toc183378375)

[1.3. Typy rodzin objętych pomocą społeczną 9](#_Toc183378376)

[**2.** **Koszty i struktura świadczeń z pomocy społecznej** 11](#_Toc183378377)

[2.1. Struktura świadczeń z pomocy społecznej – świadczenia pieniężne i niepieniężne 11](#_Toc183378378)

[2.2. Budżet Wojewody w obszarze pomocy społecznej. 13](#_Toc183378379)

[**3.** **Pomoc i wsparcie instytucjonalne** 15](#_Toc183378380)

[3.1. Liczba placówek i miejsc, którymi te placówki dysponują 15](#_Toc183378381)

[3.2. Domy pomocy społecznej……………………………………………………………………………16](#_Toc183378382)

[3.3. Działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia placówki zapewniającej całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku 20](#_Toc183378383)

[3.4. Ośrodki wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi: Środowiskowe Domy Samopomocy i Kluby Samopomocy……………………………………………………………………………………………22](#_Toc183378384)

[3.5. Pomoc świadczona osobom w kryzysie bezdomności. 31](#_Toc183378385)

[**4.** **Przeciwdziałanie przemocy domowej** 37](#_Toc183378386)

[**5. Współpraca administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań pomocy społecznej** 55](#_Toc183378387)

[**6.** **Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej** 58](#_Toc183378388)

[6.1. Wspieranie rodziny…………………………………………………………………………………...58](#_Toc183378389)

[6.2. System pieczy zastępczej……………………………………………………………………………60](#_Toc183378390)

[**7.** **Programy realizowane w sferze pomocy społecznej finansowane z budżetu państwa.** 66](#_Toc183378391)

[7.1. Pokonać bezdomność. Program pomocy osobom bezdomnym". 66](#_Toc183378392)

[7.2. Program "Od zależności ku samodzielności". 67](#_Toc183378393)

[7.3. Program Osłonowy "Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie"……………………………………………………………………….67](#_Toc183378394)

[7.4. PROGRAM „Senior +”……………………………………………………………………………………………………………………68](#_Toc183378395)

[7.5 Program „Opieka 75+”……………………………………………………………………………….73](#_Toc183378396)

[7.6 Program „Korpus wsparcia seniorów”………………………………………………………………74](#_Toc183378397)

[7.7 Program „Posiłek w szkole i w domu”… 75](#_Toc183378398)

[7.8 Program rozwoju rodzinnych domów pomocy 78](#_Toc183378399)

[7.9. Program „Usługi opiekuńcze dla osób niepełnosprawnych”. 79](#_Toc183378400)

[7.10. Program „Opieka Wytchnieniowa”………………………………………………………………….80](#_Toc183378401)

[7.11. Program „Centra opiekuńczo mieszkalne”. 81](#_Toc183378402)

[7.12. Program „Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej”. 82](#_Toc183378403)

[**8.** **Kadra pomocy społecznej** 83](#_Toc183378404)

[8.1. Kwalifikacje osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej 83](#_Toc183378405)

[8.2. Dostępność pracownika socjalnego. standard zatrudnienia pracowników socjalnych w ośrodkach pomocy społecznej…………………………………………………………………………………84](#_Toc183378406)

[**9.** **Ekonomia społeczna – zadania wojewody** 91](#_Toc183378407)

[**10.** **Wsparcie i pomoc świadczona uchodźcom z Ukrainy w okresie po 24 lutego 2022 r.** 93](#_Toc183378408)

[10.1. Świadczenia w ramach funduszu pomocowego 93](#_Toc183378409)

[10.2. Sytuacja dzieci z Ukrainy…………………………………………………………………………….94](#_Toc183378410)

[**11.** **Działalność kontrolna Wojewody Pomorskiego w zakresie polityki społecznej prowadzona przez wydział polityki społecznej pomorskiego urzędu wojewódzkiego w gdańsku** 95](#_Toc183378411)

[**12.** **Wnioski i rekomendacje** 101](#_Toc183378412)

[**Spis map** 104](#_Toc183378413)

[**Spis tabel** 104](#_Toc183378414)

[**Spis wykresów** 105](#_Toc183378415)

|  |
| --- |
| **ANALIZA STANU i SKUTECZNOŚCI POMOCY SPOŁECZNEJ WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO ZA ROK 2022 (zawierająca wybrane parametry i informacje dotyczące roku 2023)** |

Wydział Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku, wypełniając kolejny raz obowiązek wynikający z art. 22 pkt 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1283), sporządził dokument **„Analiza stanu i skuteczności pomocy społecznej za rok 2023”,** poszerzony o wybrane informacje i zagadnienia z roku 2024.

Analogicznie, jak w latach poprzednich, Analizę przygotowano w oparciu o dane zawarte w „Ocenie zasobów pomocy społecznej województwa pomorskiego za rok 2023” zredagowaną przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego, dane zawarte w sprawozdaniach resortowych sporządzanych za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej CAS, a także opracowania własne Wydziału stworzone na podstawie wyników bieżącej pracy merytorycznej oraz wyników działalności nadzorczej i kontrolnej.

Materiał zawiera najistotniejsze trendy i zagadnienia, które się pojawiły w analizowanym okresie.

## **Liczba i struktura świadczeniobiorców. Formy wsparcia. Gospodarstwa domowe objęte pomocą społeczną - tendencje terytorialne**

W 2023 roku w województwie pomorskim pomocą i wsparciem objętych było 43.689 rodzin skupiających 89.865 osób. Parametry te są zbliżone do tych jakie były w roku 2022 (43.621 rodzin i 89.255 osób w tych rodzinach). Panująca zatem od kilku poprzednich lat spadkowa tendencja w wielkościach tych wskaźników w roku 2023 wyhamowała. Trudno jednak stwierdzić, czy trend się odwróci na wzrastający czy liczby te w kolejnych latach będą się stabilizować.

### Liczba osób objętych poszczególnymi formami świadczeń z pomocy społecznej

W jaki sposób opisana wyżej tendencja stabilizowania się ogólnej liczby świadczeniobiorców ma swoje przełożenie na liczbę osób objętych poszczególnymi formami pomocy, przedstawiają dane zamieszczone w tabeli nr 1.

Tabela 1. Osoby objęte poszczególnymi świadczeniami pomocy społecznej   
w latach 2021 - 2023

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj świadczenia** | **Liczba osób** | | |
| **2021** | **2022** | **2023** |
| Zasiłek stały | **14.880** | **14.245** | **13.842** |
| Zasiłek okresowy | **9.495** | **8.512** | **8.415** |
| Specjalistyczne usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi | **1.507** | **1.480** | **1.535** |
| Schronienie | **2.670** | **2.638** | **2.922** |
| Posiłek (ogółem) | **17.762** | **18.930** | **19.857** |
| - posiłek dla dzieci | **14.942** | **16.273** | **16.853** |
| Ubrania | **32** | **20** | **18** |
| Usługi opiekuńcze | **7.671** | **7.411** | **7.464** |
| Zasiłek celowy | **29.061** | **24.879** | **24.394** |
| Zasiłek celowy - klęska żywiołowa lub ekologiczna | **0** | **19** | **1** |
| Praca socjalna (rodziny) | **36.164** | **33.372** | **35.298** |
| Gospodarstwa domowe objęte pomocą | **46.586** | **43.621** | **43.682** |
| Odsetek gospodarstw objętych pomocą | **5,8** | **5,4** | **5,4** |

**Źródło:** Sprawozdania resortowe: MRiPS-03R, opracowanie własne

Tabela ta zawiera materiał o liczbach osób objętych poszczególnymi świadczeniami na przestrzeni 3 ostatnich lat. Przedstawione w niej dane wskazują, iż w roku 2023, w przypadku świadczeń pieniężnych (zasiłek stały, okresowy i celowy) utrzymała się poprzednia tendencja spadkowa w liczbie osób pobierających te świadczenia (choć w sytuacji zasiłków okresowych spadek ten jest nieznaczny). Nastąpił jednak wzrost liczby osób korzystających ze świadczeń niepieniężnych, głównie z posiłku. Istotnie zwiększyła się liczba rodzin objętych pracą socjalną. Ogólna liczba gospodarstw domowych objętych w 2023 roku pomocą społeczną wyniosła 43 682 i była na podobnym poziomie jak w roku 2022.

### Udział gospodarstw domowych objętych pomocą społeczną - wartość wskaźnika w poszczególnych powiatach woj. pomorskiego

Udział gospodarstw domowych objętych pomocą społeczną w 2023 roku w ogólnej liczbie gospodarstw województwa wyniósł 5,4%, czyli osiągnął tę samą wartość jak w roku 2022 – wskazując na stabilizujący się trend tego wskaźnika w naszym województwie. Wartości tego istotnego, z punktu widzenia polityki społecznej, parametru w poszczególnych powiatach w 2023 roku ukazuje poniższa tabela.

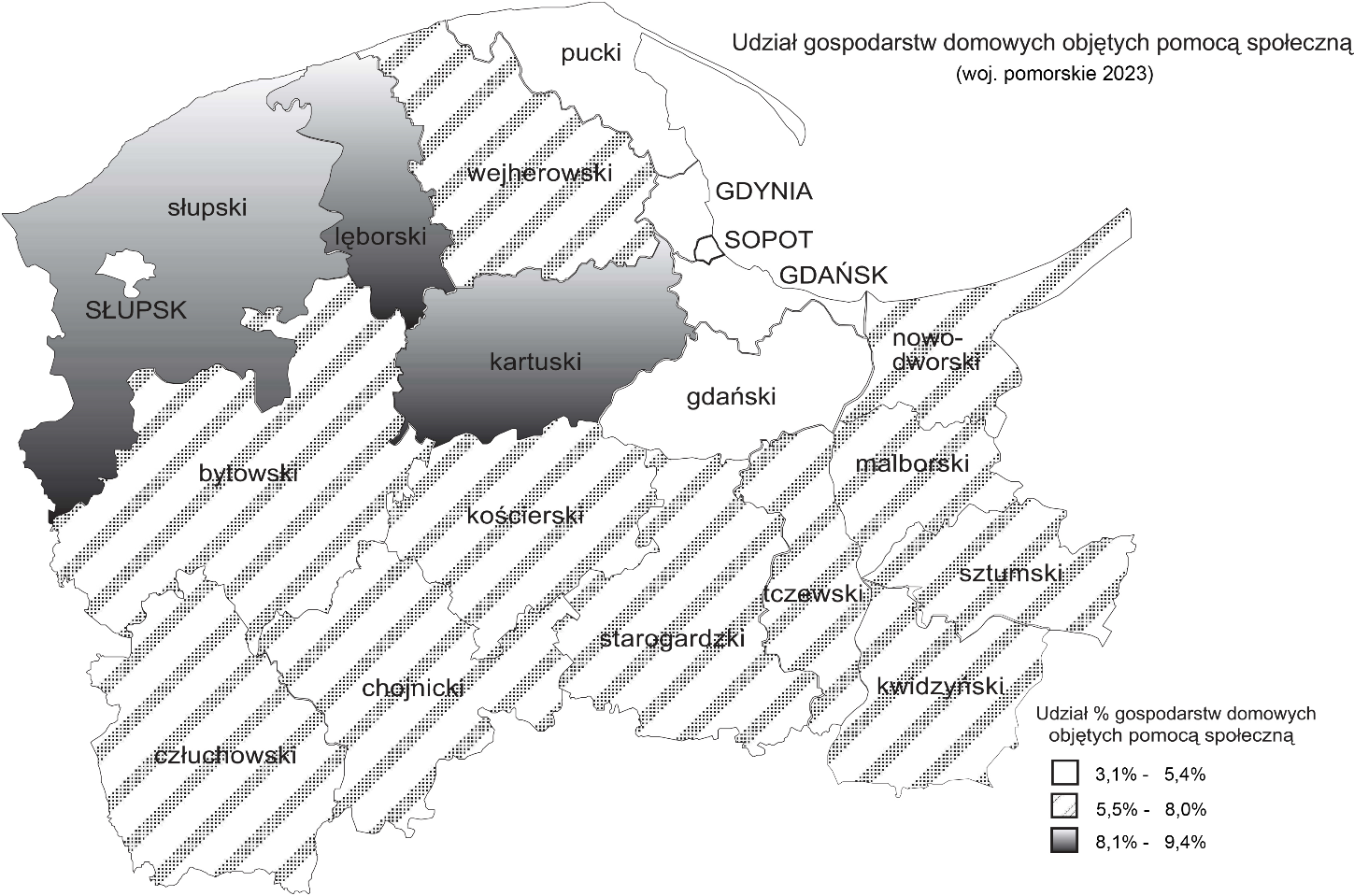
Tabela 2. Udział gospodarstw domowych objętych pomocą społeczną w poszczególnych powiatach woj. pomorskiego – 2023 rok.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Gospodarstwa domowe** | |  |
| **Lp.** | **Nazwa Jednostki** | **ogółem** | **objęte  pomocą społ.** | **udział (%)  gosp. dom. objętych pomocą społ.** |
| **1.** | **M. Pow. Gdańsk** | **189 174** | **5 918** | **3,1** |
| **2.** | **M. Pow. Gdynia** | **102 867** | **3 456** | **3,4** |
| **3.** | **M. Pow. Słupsk** | **39 388** | **1 916** | **4,9** |
| **4.** | **M. Pow. Sopot** | **18 298** | **957** | **5,2** |
| **5.** | **Powiat bytowski** | **24 053** | **1 801** | **7,5** |
| **6.** | **Powiat chojnicki** | **29 479** | **1 803** | **6,1** |
| **7.** | **Powiat człuchowski** | **18 957** | **1 424** | **7,5** |
| **8.** | **Powiat gdański** | **32 147** | **1 580** | **4,9** |
| **9.** | **Powiat kartuski** | **33 427** | **2 744** | **8,2** |
| **10.** | **Powiat kościerski** | **21 107** | **1 685** | **8,0** |
| **11.** | **Powiat kwidzyński** | **27 820** | **2 228** | **8,0** |
| **12.** | **Powiat lęborski** | **22 448** | **2 109** | **9,4** |
| **13.** | **Powiat malborski** | **23 329** | **1 688** | **7,2** |
| **14.** | **Powiat nowodworski** | **12 205** | **804** | **6,6** |
| **15.** | **Powiat pucki** | **24 188** | **1 159** | **4,8** |
| **16.** | **Powiat słupski** | **31 993** | **2 595** | **8,1** |
| **17.** | **Powiat starogardzki** | **39 870** | **2 354** | **5,9** |
| **18.** | **Powiat sztumski** | **13 778** | **1 090** | **7,9** |
| **19.** | **Powiat tczewski** | **38 089** | **2 658** | **7,0** |
| **20.** | **Powiat wejherowski** | **63 540** | **3 720** | **5,9** |
|  | ***Ogółem województwo*** | **806 158** | **43 689** | **5,4** |
|  |  |  |  |  |

**Źródło:** GUS(gospodarstwa domowe ogółem - dane pochodzą ze spisu powszechnego przeprowadzonego w 2011 r.), Sprawozdanie resortowe MRiPS-03R, opracowanie własne

Natomiast przestrzenną ilustrację tych danych przedstawia mapa 1 tzw. „mapa biedy” naszego województwa.

Mapa 1. Udział gospodarstw domowych objętych pomocą społeczną -woj. pomorskie



**Źródło:** GUS(gospodarstwa domowe ogółem - dane pochodzą ze spisu powszechnego przeprowadzonego w 2011 r.), Sprawozdanie resortowe MRiPS-03R, opracowanie własne

Porównując ten materiał z ubiegłym rokiem stwierdzamy, że rozmieszczenie powiatów o najwyższych wartościach procentowego udziału gospodarstw domowych objętych pomocą społeczną uległo zmianie. Nadal w tej grupie pozostały powiaty z północno-zachodniej części województwa pomorskiego (powiat słupski i lęborski), ale wypadły powiaty z południowo-wschodnich krańców naszego regionu (powiat sztumski i kwidzyński). Do grupy tej dołączył jednak powiat kartuski, który w latach poprzednich uzyskiwał średnie wartości tego miernika. Kolejny rok powiat pucki, gdański, Trójmiasto i Miasto Słupsk stanowią teren o najniższym poziomie tego wskaźnika. Pozostałe powiaty (zdecydowana większość) to tereny o średnich wartościach procentowego udziału gospodarstw domowych objętych pomocą społeczną (powyżej średniej wojewódzkiej do wysokości 8,0%).

### Typy rodzin objętych pomocą społeczną

Wśród typów rodzin objętych pomocą społeczną w dominującą grupę od lat stanowią rodziny z dziećmi - co uwidacznia materiał zamieszczony w tabeli 3 i wykresie 1.

Tabela 3. Typy rodzin objętych pomocą społeczną w latach 2021 – 2023

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Typ rodzin objętych pom. społ. | 2021 |  | 2022 | | 2023 | |
| liczba | **%** | liczba | **%** | liczba | **%** |
| rodziny ogółem | 57 892 | **100** | 54 337 | **100** | 55 176 | **100** |
| z tego: rodziny z dziećmi | 15 489 | **26,8** | 14 519 | **26,7** | 14 833 | **26,9** |
| rodziny niepełne | 5 163 | **8,9** | 4 894 | **9,0** | 4 937 | **8,9** |
| rodziny emerytów  i rencistów | 12 943 | **22,4** | 12 320 | **22,7** | 12 354 | **22,4** |

**Źródło:** Sprawozdania resortowe: MRiPS-03R, opracowanie własne

Wykres 1. Typy rodzin objętych pomocą społeczną w latach 2021 – 2023

**Źródło:** Sprawozdania resortowe: MRiPS-03R, opracowanie własne.

W porównaniu z rokiem 2022 w roku 2023 nastąpił niewielki wzrost liczby rodzin objętych pomocą społeczną. Na poziomie liczb bezwzględnych wzrost ten objął również poszczególne grupy rodzin objętych pomocą społeczną (rodziny z dziećmi, rodziny niepełne i rodziny emerytów i rencistów). Jednak na poziomie udziału procentowego w ogólnej liczbie wspieranych rodzin, w roku 2023 w porównaniu z rokiem poprzedzającym tylko w grupie rodzin z dziećmi nastąpił wzrost. W pozostałych grupach odnotowano spadek tych wskaźników.

Wśród rodzin z dziećmi, analogicznie jak w latach ubiegłych, dominowały rodziny z dwojgiem dzieci (31,0%), niewiele mniej liczna była również populacja rodzin z jednym dzieckiem (30,1%). W porównaniu z rokiem 2022 zauważa się niewielki wzrost udziału (procentowego) rodzin posiadających trójkę i czwórkę dzieci.

Tabela 4. Rodziny z dziećmi objęte pomocą społeczną w latach 2021 – 2023

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Typ rodzin  objętych pom. społ.** | **2021** | | **2022** | | **2023** | |
|  | liczba | **%** | liczba | **%** | liczba | **%** |
| **rodziny z dziećmi  ogółem** | 15 489 | **100** | 14 519 | **100** | 14 833 | **100** |
| o liczbie dzieci: 1 | 4 808 | **31,0** | 4 423 | **30,5** | 4 468 | **30,1** |
| 2 | 4 986 | **32,2** | 4 578 | **31,5** | 4 600 | **31,0** |
| 3 | 3 362 | **21,7** | 3 225 | **22,2** | 3 344 | **22,5** |
| 4 | 1 504 | **9,7** | 1 485 | **10,2** | 1 577 | **10,6** |
| 5 | 534 | **3,4** | 493 | **3,4** | 509 | **3,4** |
| 6 | 193 | **1,2** | 204 | **1,4** | 213 | **1,4** |
| 7 i więcej | 102 | **0,7** | 111 | **0,8** | 122 | **0,8** |

**Źródło:** Sprawozdania resortowe: MRiPS-03R, opracowanie własne

## **Koszty i struktura świadczeń z pomocy społecznej**

### Struktura świadczeń z pomocy społecznej – świadczenia pieniężne i niepieniężne

W roku 2023 ustabilizował się trend do wyrównywania się poziomów w liczbie osób pobierających świadczenia pieniężne i niepieniężne, który wrócił po okresie pandemicznym. Osoby objęte pomocą społeczną zaczęły bowiem w większym zakresie korzystać ze świadczeń niepieniężnych. Tendencja ta uwidoczniona jest graficznie w postaci wykresu 2.

Wykres 2. Struktura świadczeń udzielanych z pomocy społecznej w latach 2020 – 2023 (woj. pomorskie).

**Źródło:** Sprawozdania resortowe: MRiPS-03R, opracowanie własne

W 2023 roku w całym województwie pomorskim udział osób, którym przyznano świadczenie pieniężne w ogólnej liczbie osób, którym przyznano jakiekolwiek świadczenie z pomocy społecznej wyniósł 54,8%, czyli nastąpił spadek w stosunku do roku 2022 o 1,7 punktu procentowego. Wartość tego wskaźnika w poszczególnych powiatach przedstawia wykres 3. W powiecie kartuskim, bytowskim i kościerskim poziom udziału osób otrzymujących świadczenia pieniężne w ogólnej liczbie osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej osiągnął wartość poniżej 50%. W Mieście Gdańsku świadczenia pieniężne i niepieniężne wynoszą równo 50%. Natomiast w przypadku jedenastu powiatów ziemskich i dwóch miast na prawach powiatu (Miasto Gdynia i Miasto Słupsk) wskaźnik ten uzyskał wartość większą niż średnia wojewódzka. Największy udział osób, którym przyznano świadczenie pieniężne w ogólnej liczbie świadczeniobiorców wystąpił kolejny raz w Mieście Słupsk (67,8%).

Wykres 3. Procentowy udział osób, którym przyznano świadczenie pieniężne w ogólnej liczbie osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej wg powiatów – 2023 rok.

**Źródło:** Sprawozdania resortowe: MRiPS-03R, opracowanie własne

W przypadku rodzin pobierających świadczenia ogółem, udział tych, które pobierają świadczenia pieniężne osiąga wyższą wartość niż w przypadku osób i na poziomie całego województwa wynosi 70,7%. Jednak w porównaniu z rokiem poprzednim wskaźnik ten zmniejszył się o 2,1 punktu procentowego (tendencja spadkowa). Szczegółowo to zjawisko zostało przeanalizowane w „Ocenie zasobów pomocy społecznej województwa pomorskiego za rok 2023”, opracowanej przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego. Istotny jest jednak fakt, że wartości obu wskaźników wykazują trend spadkowy – co w sytuacji obecnych kierunków (wskazywanych przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej) dotyczących rozwoju systemu pomocy, szczególnie w kwestii zwiększania udziału usług społecznych i odchodzenia od świadczeń pieniężnych, jest zjawiskiem pozytywnym.

### Budżet Wojewody w obszarze pomocy społecznej.

Budżet Wojewody Pomorskiego w obszarze pomocy społecznej, świadczeń dla rodzin oraz pieczy zastępczej przedstawia poniższa tabela (na przestrzeni lat 2021- 2024). W roku 2022 budżet ten znacząco się pomniejszył. Było to związane z przejęciem przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych obsługi programu „Rodzina 500 plus”. W roku 2023 spadek ten się zatrzymał. Plan na rok 2024 (wg stanu na 30 czerwca) potwierdza tę tendencję.

Tabela 5. Budżet Wojewody Pomorskiego w latach 2010-2022 (wykonanie) i plan na 2023 r. pomoc społeczna, świadczenia dla rodzin, piecza zastępcza – w tys. zł.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzaj pomocy** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024\*** |  |  |
| **1** | **Zasiłki, pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenie zdrowotne** (wyk. gminy) | 113 752 | 121 959 | 108 655 | 148 699 |  |  |
| **2** | **Świadczenia rodzinne, fundusz alimentacyjny, zasiłek dla opiekuna, skł. na ubezpiecz. społeczne -** **świadczenia, koszty obsługi -** (wyk. Gminy, zakup inwestycyjny) | 1 026 291 | 1 051 386 | 1 135 127 | 1 177 462 |  |  |
| **3** | **Jednorazowe świadczenie "Za życiem", koszty obsługi** (wyk. gminy) | 1 283 | 1 170 | 1 225 | 594 |  |  |
| **4** | **Ustawa o Karcie Dużej Rodziny** (gmina) | 111 | 376 | 397 | 125 |  |  |
| **5** | **Rządowy program "Rodzina 500 plus"** (gmina, powiat, zakupy inwestycyjne) | 2 708 075 | 1 141 073 | 5 605 | 2 464 |  |  |
| **6** | **Program "Korpus Wsparcia Seniorów"** | 2 688 | 2 491 | 919 | 3 185 |  |  |
| **7** | **Specjalistyczne usługi opiekuńcze**  (wyk. gminy) | 19 356 | 21 089 | 23 685 | 27 131 |  |  |
| **8** | **Program "Opieka 75+"**(wyk. gminy) | 1 407 | 1 448 | 1 849 | 3 404 |  |  |
| **9** | **Dotacje: Program "Posiłek**  **w szkole i w domu"** (wyk. gminy) | 27 401 | 28 765 | 31 871 | 29 711 |  |  |
| **10** | **Środowiskowe Domy Samopomocy i Kluby Samopomocy prowadzone przez gminy -** (bieżące utrzymanie oraz dodatek 250 zł/400 zł dla pracownika socjalnego) | 46 759 | 55 329 | 64 078 | 63 571 |  |  |
| **11** | **Środowiskowe Domy Samopomocy**  **prowadzone przez gminy** - rozwój sieci ośrodków wsparcia (w tym dochodzenie do standardów): remonty, zakup wyposażenia, środki inwestycyjne | 3 005 | 818 | 3 068 | 2 589 |  |  |
| **12** | **Utrzymanie ośr. pomocy społecznej** (dofinansowanie) | 23 184 | 23 947 | 22 742 | 19 985 |  |  |
| **13** | **Wynagrodzenie opiekunów prawnych** | 3 660 | 4 280 | 4 682 | 4 048 |  |  |
| **14** | **Domy pomocy społecznej** (bieżące utrzymanie, dodatek 250 zł/400 zł dla pracownika socjalnego, środki inwestycyjne) - **wyk. powiaty** | 54 403 | 54 099 | 69 113 | 52 382 |  |  |
| **15** | **Rządowe programy wspierające pieczę zastępczą** (powiaty, gminy) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| **16** | **Ośrodki adopcyjne** (samorząd wojewódzki) | 2 426 | 2 879 | 3 640 | 4 508 |  |  |
| **17** | **Środowiskowe Domy Samopomocy**  **prowadzone przez powiaty (**bieżące utrzymanie/ dodatek 250 zł/400 zł dla pracownika socjalnego) | 2 558 | 2 884 | 3 597 | 4 262 |  |  |
| **18** | **Środowiskowe Domy Samopomocy**  **prowadzone przez powiaty** - rozwój sieci ośrodków wsparcia (w tym dochodzenie do standardów: remonty, zakup wyposażenia, środki inwestycyjne) | 27 | 0 | 458 | 0 |  |  |
| **19** | **Dofinansowanie Sieci Ośrodków Interwencji Kryzysowej** (w zakresie dodatku 250 zł/400 zł dla pracownika socjalnego) **oraz tworzenie mieszkań chronionych w ramach Programu "Za życiem"** (powiaty) | 10 | 1 113 | 14 389 | 0 |  |  |
| **20** | **Realizacja Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie - SOW-y, pr. korekcyjno-edukacyjne, pr. psychologiczno-terapeutyczne** (powiaty) | 1 021 | 1 141 | 1 206 | 1 510 |  |  |
| **21** | **Łagodzenie skutków klęski żywiołowej** (gminy) | 0 | 352 | 6 | 250 |  |  |
| **22** | **Wsparcie organizacji pozarządowych** (Wojewoda) | 600 | 597 | 599 | 600 |  |  |
| **23** | **Pomoc cudzoziemcom i dzieciom**  **cudzoziemców -** gmina | 0 | 0 | 0 | 3 |  |  |
| **24** | **Pomoc cudzoziemcom i dzieciom**  **cudzoziemców -** powiat | 1 035 | 2 705 | 3 612 | 4 161 |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Razem:** | **4 039 052** | **2 519 901** | **1 500 523** | **1 550 643** |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| \* plan na rok 2024 (po zmianach - stan na 30 czerwca 2024 r.) | | | | |  |  |  |
| *Źródło i opracowanie własne* | | |  |  |  |  |  |

## **Pomoc i wsparcie instytucjonalne**

### Liczba placówek i miejsc, którymi te placówki dysponują

Województwo pomorskie cechuje się zróżnicowaną ofertą wsparcia instytucjonalnego. Poniższa tabela prezentuje placówki prowadzone na różnych poziomach samorządu terytorialnego ze wskazaniem liczby ośrodków i miejsc.

Tabela 6. Pomoc i wsparcie instytucjonalne w woj. pomorskim   
w latach 2021 – 2023 (wybrane).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **l.p.** | **Rodzaj placówki** | **liczba** | **2021\*** | **2022\*** | **2023\*** |  |
| 1. | **Domy Pomocy Społecznej** (prowadzone przez powiaty, gminy i inne podmioty) | domów | 45 | 45 | 45 |
| miejsc | 4 372 | 4 372 | 4 372 |
| 2. | **Środowiskowe Domy Samopomocy** (gminy + powiaty) | domów | 70 | 71 | 72 |
| miejsc | 2 191 | 2 233 | 2 273 |
| 3. | **Kluby Samopomocy dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi** (gminy) | klubów | 12 | 12 | 13 |
| miejsc | 186 | 186 | 195 |
| 4. | **Specjalistyczne Ośrodki Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie** (powiaty) | ośrodków | 2 | 2 | 2 |
| miejsc całodobowych | 23 | 23 | 23 |
| 5. | **Domy dla Matek z Małoletnimi Dziećmi i Kobiet w Ciąży**  (powiaty) | ośrodków | 2 | 2 | 2 |
| miejsc | 62 | 62 | 55 |
| 6. | **Ogrzewalnie, Noclegownie, Schroniska, Schroniska z Usługami Opiekuńczymi**  (gminy) | ośrodków | 50 | 50 | 49 |
| miejsc | 2 045 | 1 998 | 1 931 |
| 7. | **Placówki Zapewniające Całodobową Opiekę Osobom Niepełnosprawnym, Przewlekle Chorym, w Podeszłym Wieku**  (działalność gospodarcza lub statutowa) | placówek | 85 | 82 | 84 |
| miejsc | 2 894 | 2 935 | 3 066 |

**Źródło:** Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne

\* wg stanu na koniec roku.

### Domy pomocy społecznej

W 2023 r. w województwie pomorskim funkcjonowało 45 domów pomocy społecznej dysponujących łącznie 4.372 miejscami.

Analiza średnich kosztów utrzymania mieszkańców domów pomocy społecznej wykazuje, iż w 2023 r. średni koszt utrzymania w:

* domach pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym (tzw. powiatowe) wynosił 6.134 zł na osobę (w porównaniu z 2022 r. nastąpił wzrost o 17 % ‑ średnio o 858 zł na osobę);
* domach pomocy społecznej o zasięgu gminnym wynosił 6.392 zł na osobę (w porównaniu z 2022 r. nastąpił wzrost o 19,2 % ‑ średnio o 1.030 zł na osobę).

Z przekazanych przez ośrodki pomocy społecznej informacji dotyczących wysokości środków wydanych na dofinansowanie kosztu pobytu mieszkańców w domach pomocy społecznej (tabela poniżej) wynika, że ogólna kwota w skali województwa, w 2023 r. znacząco wzrosła w stosunku do 2022 r. (o 30,9 mln zł).

Tabela 7. Wysokość dofinansowania kosztów pobytu mieszkańców w domach pomocy społecznej przez gminy województwa pomorskiego (w milionach zł.) w latach 2004–2022.

|  |  |
| --- | --- |
| **Rok** | **Wysokość dofinansowania kosztów pobytu mieszkańców w** **domach pomocy społecznej przez gminy województwa pomorskiego (w** **milionach zł)** |
| 2004 | 1,8 |
| 2005 | 2,7 |
| 2006 | 5,9 |
| 2007 | 9,7 |
| 2008 | 12,9 |
| 2009 | 23,1 |
| 2010 | 33,8 |
| 2011 | 40,2 |
| 2012 | 40,5 |
| 2013 | 47,4 |
| 2014 | 52,4 |
| 2015 | 56,6 |
| 2016 | 62,0 |
| 2017 | 68,1 |
| 2018 | 79,3 |
| 2019 | 92,7 |
| 2020 | 89,1 |
| 2021 | 98,4 |
| 2022 | 112,6 |
| 2023 | 143,5 |

**Źródło:** Główny Urząd Statystyczny, Departament Statystyki Finansów „Budżet jednostek samorządu terytorialnego w latach 2003 – 2008” (lata 2004-2005)i sprawozdanie MRiPS-03 z Wydziału Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku (lata 2005-2022).

Analiza wykorzystania miejsc w domach pomocy społecznej w 2023 r. wykazała, że na koniec tego roku w ponadgminnych domach pomocy społecznej, które dysponowały 3.902 miejscami, przebywało łącznie 3.827 osób, z czego 2.756 to osoby skierowane na podstawie decyzji wydanych po 1 stycznia 2004 r., czyli na „nowych zasadach”, co stanowi 72% ogółu mieszkańców (Tabela 8). Ponadto, w domach pomocy społecznej o zasięgu gminnym na koniec 2023 r. przebywało 134 mieszkańców na 143 miejsca (Tabela 9).

Zestawienie ukazane w Tabeli 8 zawierające dane dotyczące odpłatności za pobyt osób skierowanych do ponadgminnych domów pomocy społecznej na „nowych zasadach” potwierdza wspomniany już udział gmin w dofinansowaniu pobytu swoich mieszkańców w domach pomocy społecznej. Z informacji tych wynika, że w 2023 roku większość osób (99,1% ogółu) kierowanych do domów pomocy społecznej na „nowych zasadach” wymaga wsparcia gminy w dofinansowaniu kosztu swojego pobytu. Jedynie 24 na 2.674 osób (0,9% ogółu) było w stanie pokryć, samodzielnie lub przy wsparciu rodziny, koszt swojego pobytu w ponadgminnych domach pomocy społecznej. Przedstawiona sytuacja pozostaje na zbliżonym poziomie od roku 2004 i obrazuje, że udział w dofinansowaniu pobytu osób umieszczanych w domach pomocy społecznej na podstawie decyzji wydanej po 1 stycznia 2004 r., nadal w przeważającej większości spoczywa po stronie gminy.

Tabela 8. Liczba mieszkańców ponadgminnych domów pomocy społecznej w województwie pomorskim w latach 2017 – 2023 (wg stanu na dzień 31 grudnia danego roku), z uwzględnieniem osób wnoszących opłatę za pobyt.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **stan mieszkańców ogółem** | **3.897** | **3.887** | **3.910** | **3.750** | **3.835** | **3.812** | **3.827** |
| *z tego:* | | | | | | | |
| **skierowani na podstawie decyzji wydanej przed dniem 1 stycznia 2004r. (wg starych zasad)** | **1.539** | **1.456** | **1.377** | **1.274** | **1.193** | **1.138** | **1.071** |
| **skierowani na podstawie decyzji wydanej po dniu 1 stycznia 2004 r. (wg nowych zasad)** | **2.358** | **2.431** | **2.533** | **2.476** | **2.642** | **2.674** | **2.756** |
| z tego**:** | | | | | | | |
| **wnoszący opłatę za pobyt bez dopłaty gminy** | **33** | **30** | **30** | **24** | **16** | **18** | **24** |
| w tym opłata wnoszona przez: mieszkańca | 8 | 8 | 10 | 14 | 7 | 10 | 15 |
| członków rodziny | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| mieszkańca i członków rodziny | 25 | 22 | 20 | 10 | 9 | 8 | 9 |
| **wnoszący opłatę za pobyt z dopłatą gminy** | **2.325** | **2.401** | **2.503** | **2.452** | **2.626** | **2.656** | **2.732** |
| w tym opłata wnoszona przez: mieszkańca | 2.192 | 2.274 | 2.380 | 2.350 | 2.509 | 2.551 | 2.580 |
| członków rodziny | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| mieszkańca i członków rodziny | 128 | 121 | 116 | 95 | 109 | 99 | 143 |
| z innych źródeł | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| w tym pełna odpłatność gminy | 5 | 6 | 7 | 5 | 7 | 6 | 9 |

**Źródło:** sprawozdania MRiPS – 05 (Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku, Wydział Polityki Społecznej).

Informacje w ujęciu wojewódzkim dotyczące mieszkańców gminnych domów pomocy społecznej (Tabela 9), podobnie jak domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym, obrazują dominujący udział gmin w dofinansowaniu kosztu pobytu mieszkańców w tych domach. Ponadto, zauważalny jest od lat spadek liczby mieszkańców w domach pomocy społecznej o zasięgu gminnym, co wynika ze zmniejszającej się liczby niepublicznych domów pomocy społecznej prowadzonych na zlecenie gminy.

Tabela 9. Liczba mieszkańców gminnych domów pomocy społecznej w woj. pomorskim w latach 2017 – 2023 (wg stanu na dzień 31 grudnia danego roku) z uwzględnieniem osób wnoszących opłatę za pobyt.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **stan mieszkańców ogółem** | **212** | **203** | **184** | **165** | **130** | **135** | **134** |
| z tego: | | | | | | | |
| **skierowani na podstawie decyzji wydanej przed dniem 1 stycznia 2004 r. (wg starych zasad)** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **skierowani na podstawie decyzji wydanej po dniu 1 stycznia 2004 r. (wg nowych zasad)** | **212** | **203** | **184** | **165** | **130** | **135** | **134** |
| z tego wnoszący opłatę za pobyt bez dopłaty gminy | 6 | 4 | 4 | 1 | 2 | 3 | 5 |
| w tym opłata wnoszona przez mieszkańca | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| w tym opłata wnoszona przez członków rodziny | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| w tym opłata wnoszona przez mieszkańca i członków rodziny | 4 | 3 | 3 | 0 | 1 | 2 | 1 |
| wnoszący opłatę za pobyt z dopłatą gminy | 206 | 199 | 180 | 164 | 128 | 132 | 129 |
| w tym opłata wnoszona przez mieszkańca | 188 | 181 | 160 | 148 | 113 | 116 | 113 |
| w tym opłata wnoszona przez członków rodziny | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| w tym opłata wnoszona przez mieszkańca i członków rodziny | 17 | 11 | 16 | 13 | 14 | 16 | 15 |
| z innych źródeł | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| w tym pełna odpłatność gminy | 1 | 6 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 |

**Źródło:** sprawozdania MRiPS – 05 (Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku, Wydział Polityki Społecznej).

### Działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia placówki zapewniającej całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom W PODESZŁYM wieku

W prowadzonym przez Wojewodę Pomorskiego Rejestrze placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorych lub osobom w podeszłym wieku, na koniec 2023 r. znajdowały się 84 placówki dysponujące łącznie 3.066 miejscami. Natomiast, wg stanu na 30 czerwca 2024 r. w Rejestrze Wojewody znajdowały się 84 placówki zapewniające całodobową opiekę z 3.083 miejscami.

Poniższa tabela przedstawia liczbę tych placówek, od czasu wprowadzenia obowiązku posiadania zezwolenia wojewody (2005 r.) do chwili obecnej.

Tabela 10. Liczba placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, znajdujących się w prowadzonym przez Wojewodę Pomorskiego rejestrze w latach 2006-2022.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lata** | **Ogółem liczba placówek** | **Ogółem liczba miejsc** | **z tego prowadzone w ramach działalności statutowej liczba placówek** | **z tego prowadzone w ramach działalności statutowej liczba miejsc** | **z tego prowadzone w ramach działalności gospodarczej liczba placówek** | **z tego prowadzone w ramach działalności gospodarczej liczba miejsc** |
| **2006** | 2 | 59 | 0 | 0 | 2 | 59 |
| **2007** | 6 | 123 | 0 | 0 | 6 | 123 |
| **2008** | 11 | 277 | 1 | 72 | 10 | 205 |
| **2009** | 15 | 477 | 2 | 109 | 13 | 368 |
| **2010** | 17 | 540 | 2 | 109 | 15 | 431 |
| **2011** | 23 | 758 | 2 | 109 | 21 | 649 |
| **2012** | 30 | 932 | 3 | 155 | 27 | 777 |
| **2013** | 41 | 1.339 | 4 | 171 | 37 | 1.168 |
| **2014** | 48 | 1.497 | 4 | 171 | 44 | 1.326 |
| **2015** | 54 | 1.674 | 4 | 171 | 50 | 1.503 |
| **2016** | 60 | 1.865 | 5 | 196 | 55 | 1.669 |
| **2017** | 63 | 1.960 | 6 | 250 | 57 | 1.710 |
| **2018** | 72 | 2.347 | 6 | 250 | 66 | 2.097 |
| **2019** | 80 | 2.674 | 8 | 301 | 72 | 2.373 |
| **2020** | 85 | 2.886 | 10 | 319 | 75 | 2.567 |
| **2021** | 85 | 2.894 | 11 | 348 | 74 | 2.546 |
| **2022** | 82 | 2.935 | 11 | 348 | 71 | 2.587 |
| **2023** | 84 | 3.066 | 11 | 348 | 73 | 2.718 |
| **2024** | 84 | 3.083 | 11 | 348 | 73 | 2.735 |

**Źródło:** Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne

### Ośrodki wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi: Środowiskowe Domy Samopomocy i Kluby Samopomocy

Od 1993 roku dzień 10 października ustanowiony jest Światowym Dniem Zdrowia Psychicznego, który obchodzony jest corocznie z inicjatywy Światowej Federacji Zdrowia Psychicznego (WFMH). „Zdrowie psychiczne jest powszechnym prawem człowieka” – takie było credo obchodów tego Dnia w 2023 roku, w tym roku hasło brzmi: „Bądź sobą, jestem z tobą”. Wydarzenie ma zwrócić uwagę opinii publicznej na problematykę zaburzeń psychicznych oraz promować zdrowie psychiczne.

W definicji zaproponowanej przez Światową Organizację Zdrowia czytamy, że „zdrowie psychiczne to stan dobrego samopoczucia pozwalający człowiekowi na realizację jego własnych możliwości, na radzenie sobie z normalnymi stresowymi wydarzeniami życiowymi, na efektywną działalność zawodową i na twórczy wkład w życie własnej społeczności” (WHO, 2001). Dlatego każdy z nas musi zadbać o zdrowie psychiczne poprzez:

1. Odpoczynek i odpowiednio długi sen.
2. Zdrowe odżywianie.
3. Aktywność fizyczną
4. Unikanie używek.
5. Pielęgnowanie relacji społecznych, szczególnie z bliskimi, przy których możemy być sobą.

Według WHO 300 mln ludzi na całym świecie cierpi na depresję, 50 mln ma demencję, 23 mln choruje na schizofrenię, a 60 mln wykazuje objawy choroby dwubiegunowej.

Przewiduje się, że liczba chorych za zaburzeniami psychicznymi nadal będzie się zwiększać. Z prognoz WHO wynika, że do 2030 r. depresja stanie się najczęściej diagnozowaną jednostką chorobową na świecie.

Zaburzenia zdrowia psychicznego są coraz poważniejszym zagrożeniem na całym świecie. Jedną z najważniejszych przyczyn pogorszenia jakości życia są tzw. zaburzenia afektywne, w tym – najbardziej rozpowszechniona spośród nich depresja, która staje się niebezpieczną chorobą cywilizacyjną. Stygmatyzacja chorób psychicznych, w tym depresji, nadal dla wielu osób na całym świecie stanowi barierę, która uniemożliwia szukanie pomocy. Światowy Dzień Zdrowia Psychicznego to idealny moment, by pracować nad zmianą tych stereotypów.

Coraz bardziej prawdziwa jest teza, że „**Nie ma zdrowia bez zdrowia psychicznego”.** Lata funkcjonowania w zagrożeniu COVID-19, czy tocząca się wojna w Ukrainie, pogłębiły problemy i kryzysy psychiczne. Wiele osób zaczęło doświadczać bezsenności, lęku, depresji, ale trzeba pamiętać, że pogorszenie zdrowia psychicznego Polaków miało miejsce już przed pandemią.

W Polsce w 2020 r. na depresję cierpiało niemal 3,8 mln osób, dwukrotnie więcej kobiet niż mężczyzn (4% vs. 1,9%). Również kobiety stanowią prawie 74% zdiagnozowanych pacjentów na depresję – jako czynniki ryzyka wymieniane są czynniki społeczne, wygórowane oczekiwania, presja, ciążąca odpowiedzialność.

W Polsce aż 400 tysięcy osób choruje na schizofrenię, 800 tysięcy doświadcza choroby afektywnej dwubiegunowej, nasilają się inne zaburzenia, jak nerwica, stany lękowe, zaburzenia osobowości, zaburzenia odżywiania, w sytuacji, gdy psychiatria jest nadal niedostatecznie dofinansowana.

Według wstępnych szacunków Narodowego Rachunku Zdrowia wydatki bieżące na ochronę zdrowia w 2023 r. wyniosły 241,6 mld zł (stanowiły 7,1% PKB) i były wyższe niż w 2022 r. o około 45,4 mld zł. Wzrost tych wydatków zaobserwowano w przypadku środków publicznych, natomiast spadek w przypadku wydatków prywatnych.

Z obecnego budżetu większość nakładów na psychiatrię zabezpiecza funkcjonowanie szpitali psychiatrycznych, a z takiego wsparcia korzysta tylko 20 % osób doświadczających kryzysu psychicznego. Na pomoc dla pozostałych, którzy nie muszą i nie powinni trafiać do szpitali, zostaje niewiele środków. Od lat potwierdza się, że konieczny jest rozwój możliwości innego wsparcia niż szpitalne.

Wzrost zdiagnozowanych zaburzeń psychicznych powoduje wzrost liczby zwolnień lekarskich, hospitalizacji, a w perspektywie utratę możliwości pełnienia ważnych ról w szkole, rodzinie, pracy. Zwolnienia z powodu kryzysów psychicznych oraz renty są ogromnym obciążeniem dla budżetu państwa. Osoby doświadczające zaburzeń psychicznych należą do grupy najbardziej zagrożonej wykluczeniem społecznym i nie są dziś objęte wystarczającym wsparciem. Koszt leczenia depresji w Polsce oscyluje między 1 a 2,6 mld zł.

W przeciwieństwie do korzystania z pomocy lekarzy przy chorobach ciała, jeżeli chodzi o pogorszenie zdrowia psychicznego, Polacy nadal niechętnie udają się po pomoc do specjalistów. Wynika to nadal niskiego poziomu wiedzy o tym, czym jest depresja, jak się przejawia i jak się ją leczy. Podobnie bywa z korzystaniem z leków antydepresyjnych, gdzie nadal pokutuje przekonanie, że ten rodzaj leków uzależnia, otumania, a przyjmują je tylko osoby „chore psychiczne”.

WHO podała, że pandemia Covid-19 miała negatywny wpływ na świadczenia zdrowotne ważne z punktu widzenia ochrony zdrowia psychicznego. Rośnie zapotrzebowanie na te świadczenia, a w Polsce system lecznictwa psychiatrycznego wymaga poważnych zmian z powodu trudności w dostępie do specjalistów oraz braku profilaktyki leczenia zaburzeń psychicznych. Konieczna jest reforma, zarówno psychiatrii osób dorosłych, jak i dzieci i młodzieży, by zapewnić bliski i równy dostęp do efektywnego leczenia. W przypadku psychiatrii dla dzieci w ciągu ostatnich czterech lat czterokrotnie zwiększono na nią nakłady. Z poziomu finansowania mniej więcej 250 mln w 2019 roku do planu na ten rok, który przekracza miliard złotych. Rośnie także kadra specjalistów. "Specjalizacja z zakresu psychiatrii dzieci i młodzieży jest w pierwszej dziesiątce najczęściej wybieranych" wg. konsultanta krajowego w dziedzinie psychiatrii osób dorosłych prof. Piotra Gałeckiego.

W województwie pomorskim, na pierwszym poziomie referencyjnym, funkcjonują już 34 Ośrodki Środowiskowej Opieki Psychologicznej i Psychoterapeutycznej dla Dzieci i Młodzieży. Powstało 5 Centrów Zdrowia Psychicznego dla dzieci i młodzieży – Poradni Zdrowia Psychicznego oraz oddział dzienny dla dzieci i młodzieży (II poziom referencyjny) i 2 Ośrodki wysokospecjalistycznej całodobowej opieki psychiatrycznej (III poziom referencyjny). Wiosną 2023 roku ruszyła platforma informacyjno-edukacyjno-koordynująca: pomorskiedlaciebie.pl. To portal skierowany do dzieci, młodzieży, rodziców i nauczycieli, który ułatwia rozpoznanie depresji i innych zaburzeń u młodych osób. Zawiera też materiały edukacyjne. Jest w nim mapa z wyszukiwarką, w której można znaleźć najbliższą placówkę udzielającą pomocy.

W ramach Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 zapisano konieczność „deinstytucjonalizacji usług zdrowotnych, zwłaszcza w psychiatrii i opiece długoterminowej”, co umożliwi uzyskanie adekwatnej pomocy blisko miejsca zamieszkania i asystowanie w procesie uzyskiwania świadczeń.

Przy obecnych trudnościach w dostępie do systemu ochrony zdrowia, często następuje rezygnacja z szukania pomocy, kontynuacji leczenia, co może się skończyć tragicznie. Zaburzenia depresyjne – zwłaszcza nieleczone – są chorobą śmiertelną. Szacunki dotyczące śmiertelności są różne: lekarze wskazują, że od 15% do 25% chorych decyduje się na próbę samobójczą.

W 2023 roku śmierć w wyniku samobójstwa poniosły 5 233 osoby, wśród których było 4 404 mężczyzn (84,1 proc.). W ostatnich latach rośnie też liczba samych prób samobójczych wśród mężczyzn, w ubiegłym roku sięgając już 9,6 tysięcy.

Rodziny osób z doświadczeniem kryzysu psychicznego często chorują wraz nimi. Bardzo potrzebne jest wszechstronne wsparcie bliskich chorujących, by wiedzieli, jak pomóc, jak radzić sobie w zderzeniu z tym problemem. Ważne jest, żeby w świadomości społecznej, kryzys psychiczny nie był powodem do wstydu i żeby ludzie, którzy potrzebują wsparcia psychiatry nie mieli problemu z tym, by zgłosić się po nie. Istnieje konieczność przygotowania spójnego systemu prewencji zawierającego psychoedukację dla każdego poziomu wiekowego obywateli, szkolenie wszystkich służb pierwszego kontaktu opracowanie systemu rozpoznawania myśli samobójczych i reagowania na nie (oświata, policja, pomoc społeczna, ochrona zdrowia), dostępność psychologa, tworzenie zespołów interwentów kryzysowych, system działań postwencji suicydalnej dla każdej z grup wiekowych.

Problemy ze zdrowiem psychicznym Polaków są do rozwiązania pod warunkiem zorganizowania szybkiej i łatwej dostępności do pomocy w ich środowisku zamieszkania. Zapewnić to ma Narodowy Program Ochrony Zdrowia Psychicznego na lata 2023-2030 (NPOZP), który został ustanowiony rozporządzeniem Rady Ministrów z 30 października 2023 roku i jest kontynuacją wcześniejszego Programu.

Głównymi celami NPOZP są:

1. zapewnienie osobom z zaburzeniami psychicznymi, w tym osobom uzależnionym oraz doświadczającym kryzysu psychicznego, wszechstronnej i kompleksowej opieki i wsparcia adekwatnych do ich potrzeb;
2. prowadzenie działań na rzecz zapobiegania stygmatyzacji i dyskryminacji osób z zaburzeniami psychicznymi.

Odchodzenie od modelu azylowego na rzecz aktywnej pomocy każdemu obywatelowi blisko domu, bez skierowania, z terapią włączającą chorującego i jego bliskich jest oparte o **model wsparcia środowiskowego.** Zawiera on funkcjonowanie **Centrów Zdrowia Psychicznego (CZP)**, które jest testowane w ramach pilotażu. Pilotaż ten pozwala na sprawdzenie środowiskowego modelu psychiatrycznej opieki zdrowotnej opartego na centrach zdrowia psychicznego w aspekcie organizacji, finansowania, jakości oraz dostępności do świadczeń. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 13 września 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego w centrach zdrowia psychicznego przedłuża pilotaż do 31 grudnia 2024 r.

Aktualnie 129 Centrów Zdrowia Psychicznego zapewnia pomoc jedynie ponad 52 proc. dorosłej populacji Polski. W województwie pomorskim działa ich tylko pięć: w Kościerzynie, Słupsku, Lęborku, Starogardzie Gdańskim i Człuchowie.

Obecnie zarówno chorujący jak i specjaliści wskazują na konieczność przyspieszenia rozwoju sieci CZP i powstania do końca 2027 roku w każdym powiecie w kraju funkcjonującego Centrum. Zakończenie reformy w dotychczasowym kształcie oznaczałoby, że w 2027 r. każdy mieszkaniec Polski będzie miał w pobliżu miejsca zamieszkania swoje CZP, a w razie potrzeby dostęp do psychiatrycznych programów zdrowotnych i ośrodka wysokospecjalistycznego.

Kolejnym elementem modelu środowiskowego jest **system wsparcia społecznego** (zapewniają je instytucje pomocy społecznej, organizacje pozarządowe), którego celem jest przywracanie możliwości uczestnictwa społecznego osobom po kryzysie i z zaburzeniami psychicznymi poprzez umożliwienie im powrotu do nauki, pracy oraz realizowania się w różnorodnych rolach społecznych.

W pomocowym systemie wsparcia osób z zaburzeniami psychicznymi funkcjonują **Środowiskowe Domy samopomocy** (ŚDS) i **Kluby Samopomocy** (KS).

W roku 2023 w województwo pomorskie uzyskało z budżetu centralnego środki finansowe na powstanie dwóch nowych ośrodków wsparcia dziennego dla osób z zaburzeniami psychicznymi:  Środowiskowego Domu Samopomocy w Rumi dla 20 osób oraz Środowiskowego Domu Samopomocy w Wiercinach, oferującego 30 nowych miejsc dla osób z zaburzeniami psychicznymi w tym 5 dla osób z niepełnosprawnością sprzężoną, a jego otwarcie zlikwidowało ostatnią „białą plamę” w województwie pomorskim w tym zakresie: jest to pierwszy ośrodek wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi w powiecie nowodworskim.

Budując konsekwentnie sieć oparcia społecznego w województwie pomorskim, mamy sytuację, w której na dzień **31 grudnia 2023 roku funkcjonowały 72 ŚDS-y posiadające 2268 miejsc statutowych, z których łącznie w 2023 r. skorzystało 2 407 uczestników.**

Drugim rodzajem ośrodków wsparcia są **kluby samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi,** stanowiące kolejny element sieci wsparcia, który poszerza usługi w środowisku. Często dedykowany jest grupie ze swoistymi problemami psychicznymi, pozwala na lepsze wykorzystanie bazy i specjalistów. Obecnie funkcjonuje w województwie pomorskim **12 klubów samopomocy** (najwięcej w kraju),które posiadają **201 miejsc. W 2024 r., utworzy się kolejny** klub, co zwiększy liczbę miejsc o 15. W listopadzie 2023 r. dwa kluby z Gdańska połączyły się w jeden.

Finansowanie środowiskowych domów samopomocy i klubów samopomocy w województwie pomorskim w **roku 2023 kształtowało się następująco: środki przekazane to 67 782 447 zł, wydatkowane** zamknęły się kwotą **67 676 179 zł.**

**Rozporządzenie w sprawie środowiskowych domów samopomocy** (tj. Dz. U z 2020 r. poz. 249), które **wskazywało 31 grudnia 2022 r. jako ostateczny termin uzyskania przez wszystkie środowiskowe domy samopomocy standardów**, **z wyłączeniem domów typu D**, nie zostało zmienione.

Należy podkreślić, że proces dochodzenia do uzyskania niezbędnych standardów w środowiskowych domach samopomocy województwa pomorskiego jest prawie zakończony i jedynie w przypadku dwóch domów występuje problem ze zbyt małą powierzchnią, ponieważ nie uzyskano na ich rozbudowę środków finansowych z rezerwy budżetowej.

**Od 2021 roku wprowadzono zmianę w ustawie o pomocy społecznej**, **która zniosła odpłatność za** korzystanie z usług świadczonych w ośrodkach wsparcia osobom z zaburzeniami psychicznymi, niebędących usługami całodobowymi.

**Od 1 stycznia 2023 r.** kwota kryterium dochodowego dla osoby samodzielnie gospodarującej wynosiła **776 zł**.

W roku **2023 r.** kwota dotacji na jednego na uczestnika miesięcznie wynosiła nie mniej niż 290% kryterium dochodowego osoby samodzielnie gospodarującej, czyli **2 250,40 zł,** zaś dla osób z autyzmem i z niepełnoprawnością sprzężoną, dotacja wynosiła nawet **3 425 zł** przy założeniu 30% (675,12 zł) zwiększenia dotacji dla tych uczestników. Natomiast dotacja na funkcjonowanie **Klubów Samopomocy wynosiła 620,80 zł na osobę miesięcznie.**

W 2023 roku dwukrotne podniesienie wysokości płacy minimalnej i wzrost cen energii oraz ogólnie wysoka inflacja panująca w sferze usług, materiałów i mediów spowodowały wystąpienie trudności w zbilansowaniu wszystkich wydatków budżetowych tych jednostek. Z powodu dalszego wzrostu cen narastały problemy z zatrudnianiem specjalistów, którzy oczekiwali wzrostu wynagrodzeń i często szukali pracy poza tym systemem wsparcia. By zatrzymać odpływ kadry Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w pierwszej połowie 2024 r., opracował rządowy Program „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024-2027”, który został przyjęty przez Radę Ministrów 19 czerwca 2024 r. Środki z Programu przeznaczone zostały w całości na zwiększenie wynagrodzeń pracowników oraz pokrycie składek od nich. W ramach programu będzie wypłacany dodatek motywacyjny w wysokości 1000 zł brutto, w okresie od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2027 r.

**Cennym źródłem finansowania ośrodków wsparcia nadal jest „Program za Życiem”,** który ułatwił dostęp do środowiskowych domów samopomocy większej grupie osób z zaburzeniami psychicznymi, w szczególności osobom z niepełnosprawnościami sprzężonymi i spektrum autyzmu w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji (zgodnie z art. 51c ust. 5 ustawy o pomocy społecznej). Może on być przeznaczony również na rozwój bazy całodobowej, umożliwiającej całodobowy pobyt z przyczyn losowych lub na czas odpoczynku opiekuna osoby niepełnosprawnej.

**W roku 2023 r. 916** uczestników z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub spektrum autyzmu uzyskało dodatkowe zwiększenie dotacji do 30%.

Podsumowując, Środowiskowe Domy Samopomocy i Kluby Samopomocy sprawdzają się jako ważny element sieci oparcia społecznego, są ważnym partnerem podmiotów medycznych ochrony zdrowia psychicznego, ograniczają konieczność hospitalizacji, zapobiegają izolacji po zakończeniu edukacji, ograniczają proces wykluczenia społecznego osób z zaburzeniami psychicznymi.

Praca ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi oparta jest na idei domu, w którym uczestnicy w bezpieczny i dopasowany do potrzeb sposób mogą korzystać z kompleksowej rehabilitacji, nabywać niezbędne umiejętności potrzebne w życiu codziennym, polegające na nauce, rozwijaniu lub podtrzymywaniu umiejętności społecznych, umiejętności interpersonalnych, rozwiązywania konfliktów, problemów urzędowych, umiejętności spędzania czasu wolnego.

Analizując efektywność działalności środowiskowych domów samopomocy należy podkreślić, że służy ona rzeczywistej integracji społecznej uczestników oraz możliwości podejmowania przez nich adekwatnych do posiadanego potencjału ról społecznych, co pozwala na przełamywanie dalej silnych stereotypów społecznych dotyczących funkcjonowania osób z zaburzeniami psychicznymi w codziennym życiu.

Wszystkie działania w tych placówkach zmierzają do zwiększenia zaradności i samodzielności życiowej uczestników.

Uczestnicy, których poziom funkcjonowania na to pozwala, są przygotowywani do korzystania z programów aktywizacji zawodowej oraz z treningów samodzielności w mieszkaniach ze wsparciem, przygotowujących ich do zamieszkania w dalszej perspektywie czasowej bez opieki rodziny w różnych formach mieszkalnictwa wspomaganego.

Środowiskowe Domy Samopomocy i Kluby Samopomocy podlegają ciągłemu procesowi zmian, rozwijają adekwatnie do potrzeb i warunków swoją ofertę wsparcia.

**W województwie pomorskim zauważalny jest ciągły wzrost zapotrzebowanie na tego rodzaju formę pomocy.**

Na miejsca w środowiskowych domach samopomocy oczekują ponad 194 osoby. Tworzenie nowych miejsc w ŚDS jest konieczne z uwagi na coraz większe zapotrzebowanie społeczne w zakresie tego typu usług. Wskazane jest istnienie takiej placówki w pobliżu miejsca zamieszkania uczestników zajęć. Umożliwia to utrzymywanie stałego kontaktu z ich rodzinami i środowiskiem społecznym, w którym na co dzień funkcjonują, co stanowi niezbędny warunek prawidłowej rehabilitacji społecznej. Pozwala na konsolidację i mobilizację lokalnych środowisk na rzecz organizacji warunków umożliwiających osobom z zaburzeniami psychicznymi i ich rodzinom przezwyciężenie trudności życia codziennego.

**Prawie połowa samorządów województwa pomorskiego**, realizujących to zadanie, **zleca prowadzenie środowiskowych domów samopomocy i klubów samopomocy organizacjom pozarządowym i podmiotom kościelnym**, a powierzanie tak odpowiedzialnego zadania publicznego podmiotowi niepublicznemu stanowi praktyczną realizację zasady pomocniczości państwa wobec społeczności lokalnych. Pozwala to na stworzenie warunków umożliwiających poprawę jakości życia jednej z najbardziej zagrożonych wykluczeniem grup społecznych.

Tak rozwijająca się sieć oparcia społecznego osób z zaburzeniami psychicznymi pełni niezwykle ważną rolę wpływającą na szereg psychologicznych aspektów ich funkcjonowania: stanowi źródło stymulacji własnej aktywności społecznej, dążenia do posiadania wystarczającej liczby osób bliskich oraz przynależności do grupy, pozytywnie wpływa na kształtowanie się odporności na stygmatyzację z powodu zaburzenia, wzmacnia odporność na piętno oraz chroni przed poczuciem wstydu i wykluczeniem.

Jednak, należy zwrócić uwagę na fakt, że kierownicy ŚDS z województwa pomorskiego, zwracają uwagę na ciągle rosnące koszty utrzymania i zatrudnienia, związane m.in. ze wzrostem płacy minimalnej, wskazując to za przyczynę coraz większych trudności w planowaniu budżetu. Zauważają też, że Warsztatom Terapii Zajęciowej przysługuje znacznie wyższa kwota dotacji na jednego uczestnika, mimo że są to placówki o podobnym zakresie działania. Wskazują, że aby utrzymać wymagane standardy oraz zapewnić uczestnikom wsparcie na wysokim poziomie, niezbędne jest zwiększenie finansowania.

### Pomoc świadczona osobom w kryzysie bezdomności.

Bezdomność jest zjawiskiem społecznym polegającym na braku domu lub miejsca stałego pobytu gwarantującego osobie poczucie bezpieczeństwa. Jest również jedną z najbardziej skrajnych form wykluczenia społecznego, wynikającą z wielu współistniejących i przenikających się wzajemnie przyczyn, postaw, zachowań determinowanych predyspozycjami osobowościowymi. Osoby w kryzysie bezdomności doświadczają rozpadu więzi społecznych, akceptują swoją rolę społeczną będąc trwale wyalienowanymi ze środowiska, z którego pochodzą. Rozpad więzi społecznych wynika najczęściej z: zaburzeń psychicznych, zaburzeń osobowości, zakłóconego procesu socjalizacji, uzależnień, przemocy domowej. Inne przyczyny powodujące kryzys bezdomności to zadłużenie, eksmisja, rozpad rodziny, bezrobocie, ubóstwo. Bezdomność związana jest także z brakiem kompleksowych i celowanych działań podmiotów funkcjonujących w obszarze pomocy społecznej, które powinny obejmować zarówno doraźne wsparcie w sytuacjach kryzysowych, jak również realizację zadań przeciwdziałających bezdomności. Obraz skali zjawiska bezdomności na poziomie województwa pomorskiego opiera się na danych wykazanych przez ośrodki pomocy społecznej w rocznym sprawozdaniu z udzielonych świadczeń w ramach zadań własnych gminy (MRiPS-03-R na rok 2023) oraz aktualnego przeprowadzonego w nocy z 28 na 29 lutego 2024 r., „Ogólnopolskiego badania liczby osób bezdomnych” służącego poznaniu skali bezdomności w Polsce. Badanie to przeprowadzane jest co dwa lata, jednakże w związku z pandemią Covid – 19, ostatnie badanie zostało przeprowadzone w 2019 r. Zaistniała zatem czteroletnia przerwa w inicjowaniu tego badania. Tegoroczne wyniki ministerialnego badania wykazały, że województwo pomorskie było na pierwszym miejscu spośród wszystkich województw z największą liczbą ujawnionych osób bezdomnych.  
W województwie pomorskim na ogólną liczbę osób wykazaną w badaniu miała wpływ migracja ludności spowodowana wojną w Ukrainie. Obywatele Ukrainy stanowili  
1 383 osoby, są to uchodźcy skierowani do zbiorowych miejsc zakwaterowania. Liczba osób obywatelstwa polskiego w kryzysie bezdomności wyniosła 2 921 osób. Biorąc pod uwagę ostatnie badanie osób bezdomnych, przeprowadzone w 2019 r. odnotowano spadek ogólnej liczby osób bezdomnych (pochodzenia polskiego) o 3%, natomiast zaobserwowano wzrost wśród kobiet, które stanowiły 464 osoby (8,4%) i dzieci, które stanowiły 77 osób (33%). Dane zebrane podczas Ogólnopolskiego badania liczby osób bezdomnych należy traktować jako wartości szacunkowe, ponieważ oddają jedynie obraz osób ujawnionych w trakcie badania.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym. Jednostki samorządu terytorialnego mogą zlecać to zadanie organizacjom pozarządowym, które prowadzą placówki zapewniające tymczasowe schronienie.

Podstawową potrzebą w kryzysie bezdomności jest zapewnienie schronienia. Gminy z terenu województwa pomorskiego w 2023 r. objęły wsparciem z powodu bezdomności 2886 rodzin liczących 2931 osób. Liczba osób, którym decyzją przyznano świadczenie w formie schronienia wynosi 2922, co pokrywa się z liczbą osób ujawnionych w badaniu (z tego największy odsetek osób otrzymało decyzję kierującą do schroniska – 52%). Kwota świadczeń z tytułu udzielenia schronienia łącznie wyniosła 28 371 306 zł.[[1]](#footnote-1) Do końca czerwca 2023 roku na terenie województwa pomorskiego funkcjonowało 50 placówek świadczących usługi w formie tymczasowego schronienia. Od lipca 2023 r. funkcjonuje 49 (w tym jedna filia), tylko 6% z tej liczby prowadzą jednostki samorządu terytorialnego, pozostałe placówki prowadzą podmioty niepubliczne. Gminy mają zapewnione miejsca w tych placówkach na podstawie wykupu usług lub zlecenia realizacji zadania. Podsumowując, realizacja szeroko rozumianego wsparcia dla osób w kryzysie bezdomności na terenie województwa pomorskiego w dużej mierze oparta jest na działaniach organizacji pozarządowych.

Na koniec 2023 roku, w skład wyżej wymienionych 49 placówek schronienia wchodziło:

* 18 schronisk dla osób bezdomnych (w tym jedna filia),
* 5 schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi,
* 7 schronisk z usługami opiekuńczymi, w tym z miejscami bez usług opiekuńczych,
* 11 noclegowni,
* 8 ogrzewalni,

W 2023 r. liczba miejsc w tych jednostkach zmniejszyła się o 3,4 % i wyniosła 1931, z czego 1014 miejsc schronienia dla osób nie wymagających usług opiekuńczych, schroniska z usługami opiekuńczymi 473, noclegownie 280, ogrzewalnie 164. Zmniejszenie liczby miejsc schronienia w 2023 roku związane było z reorganizacją prowadzonych usług, z uruchomieniem jednych i jednoczesnym zakończeniem funkcjonowania drugich placówek, jak również z koniecznością zmniejszenia liczby miejsc w placówce w związku z dochodzeniem do standardów (usług i obiektu). Przywołane wyżej placówki funkcjonowały na terenie 23 gmin naszego województwa. Największa infrastruktura noclegowa skierowana do osób w kryzysie bezdomności  
w 2023 roku nadal znajdowała się w Gdańsku (9 placówek), Gdyni (6), Kartuzach (4) oraz w Słupsku (4).[[2]](#footnote-2)

Gmina w ramach umocowania ustawowego wynikającego z art. 48a ust. 11 – 13 ustawy o pomocy społecznej zgłasza do rejestru, prowadzonego przez wojewodę, informację w jakiej formie zapewnia tymczasowe schronienie dla osób bezdomnych. Wojewoda udostępnia rejestr w biuletynie informacji publicznej urzędu wojewódzkiego. Gmina zgłasza miejsca, w których zapewnia tymczasowe schronienie do powyższego rejestru w terminie 14 dni. Według stanu na 22 grudnia 2023 r., 123 gminy zgłosiły miejsca, gdzie udzielają tymczasowego schronienia. Część gmin województwa pomorskiego zapewnia schronienie osobom bezdomnym w placówkach znajdujących się na terenie innych województw.

Pojawiające się potrzeby w obszarze przeciwdziałania bezdomności skutkują wprowadzaniem różnych zmian w przepisach prawa.

Zmiany prawa w zakresie świadczonych usług osobom w kryzysie bezdomności spowodowały określenie ostatecznego terminu na doprowadzenie do standardów określonych w rozporządzeniu[[3]](#footnote-3) do 31 grudnia 2023 r. Placówki tymczasowego schronienia miały przedłużony czas na dostosowanie obiektów i usług w nich świadczonych osobom w kryzysie bezdomności.

Jak wynika z przeprowadzonego monitoringu dochodzenia do standardów przez placówki udzielające tymczasowego schronienia na dzień 30 czerwca 2024 r.,  
80% placówek tymczasowego schronienia spełniało minimalne standardy świadczonych usług i obiektów (tj. 39 placówki), a 20% wymaga jeszcze wypełnienia poszczególnych warunków, m. in. w zakresie pozyskania odpowiedniej bazy lokalowej, przebudowy i modernizacji obiektów istniejących, które mogą zostać poddane pracom remontowym, w celu uzyskania odpowiednich warunków technicznych obiektu, powierzchni przypadających na osobę w pomieszczeniu mieszkalnym. Poziom spełniania standardów przez poszczególne rodzaje placówek na terenie województwa pomorskiego przedstawia wykres nr 4.

Wykres 4. Poziom spełnienia standardów przez poszczególne rodzaje placówek udzielających tymczasowego schronienia osobom w kryzysie bezdomności – stan na 30 czerwca 2024 r.

Źródło: opracowanie własne.

Analiza powyższego wykresu wskazuje, że największy odsetek placówek posiadających niezbędne standardy usług i obiektu stanowią ogrzewalnie. Są to jednak placówki, które wymagają spełnienia najniższych warunków ze względu na swój interwencyjny charakter. Natomiast schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi powinny spełniać standardy już z chwilą rozpoczęcia działalności.

Część placówek nieposiadających wszystkich standardów jest na etapie zaawansowanych działań zmierzających do ich uzyskania, m.in. prowadzone są remonty w obecnych lokalach lub przygotowywane są nowe budynki do działalności noclegowej.

Podmioty prowadzące placówki udzielające tymczasowego schronienia, po dokonaniu analizy stanu osiągania standardów usług i obiektu, w którym te usługi są świadczone, diagnozują poniższe trudności:

* niektóre placówki tylko kosztem pomieszczeń wspólnych są w stanie zapewnić metraż na osobę w pokojach mieszkalnych,
* brak możliwości technicznych lokalu na dostosowanie do warunków określonych przez standard obiektu (odpowiedni metraż na osobę, wymagana liczba sanitariatów),
* znaczny koszt utrzymania placówki powoduje konieczność ograniczenia zakresu usług, rezygnacji z dodatkowych świadczeń poszerzających ofertę placówek (np. rehabilitant, pedagog) oraz konieczność zmiany zatrudnienia z umów o pracę na umowę zlecenie, co skutkuje odpływem wykwalifikowanej kadry,
* brak środków finansowych na konieczne remonty związane z bieżącym użytkowaniem budynku,
* trudności w pozyskiwaniu wykwalifikowanej kadry,
* realny termin dostosowania posiadanych przez podmioty prowadzące nieruchomości do wymaganych standardów wykracza poza termin określony ustawowo.[[4]](#footnote-4)

Istnieją placówki, które ze względu na ograniczenia lokalowe nie są i nie będą  
w stanie dostosować obiektów i świadczonych w nich usług do obowiązujących od 1stycznia 2024 r. minimalnych standardów. Dotyczy to 2 noclegowni, jednego schroniska z usługami opiekuńczymi i 2 schronisk dla osób bezdomnych, z czego 3 placówki (noclegownia, schronisko dla osób bezdomnych i schronisko dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi) prowadzone są pod jednym adresem przez ten sam podmiot.

W 2023 roku Wojewoda Pomorski, w ramach otwartego konkursu ofert na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej, przekazał dotacje w łącznej wysokości  
270 710 zł na dofinansowanie 28 projektów organizacji pozarządowych podejmujących działania związane z pomocą osobom bezdomnym.

W ramach edycji konkursu w 2024 roku Wojewoda na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej z obszaru przeciwdziałania bezdomności przekazał dotacje w łącznej wysokości 248 300,00 zł na dofinansowanie 20 projektów.

Wiodącym kierunkiem budowania skutecznego systemu wsparcia dla osób w kryzysie bezdomności oraz osób zagrożonych bezdomnością jest deinstytucjonalizacja usług w tym obszarze. Dyrektywa deinstytucjonalizacji usług społecznych została zapisana jako główny cel w „Strategii rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.)”[[5]](#footnote-5). Ten dokument został przyjęty w dniu 10 sierpnia 2022 r. uchwałą Rady Ministrów i zakłada przejście od opieki o charakterze instytucjonalnym do opieki świadczonej w środowisku rodzinnym i społeczności lokalnej. Zgodnie z przyjętymi założeniami, działania w obszarze bezdomności skierowane są na rozwój mieszkalnictwa wspomaganego, co nie oznacza likwidacji dotychczas działających placówek.

Zatem nadal wyzwaniem w obszarze przeciwdziałania bezdomności jest dalsze upowszechnianie modelu rozwiązywania problemów bezdomności opartego na mieszkalnictwie w odejściu od placówek. Zasadne jest utrzymanie tendencji korzystania z różnych form mieszkalnictwa społecznego w zakresie rozwiązywania problemu bezdomności. Konieczny jest zatem rozwój usług mieszkaniowych – zarówno w obszarze prewencji (programy zapobiegania wchodzeniu w bezdomność osób zagrożonych eksmisją), interwencji (tzw. programy „housing first”[[6]](#footnote-6), jako alternatywa dla instytucji zbiorowego zamieszkania, zakładająca zapewnienie samodzielnego mieszkania jako punkt wyjścia do pracy nad problemami stojącymi za bezdomnością chroniczną: zaburzeniami psychicznymi, relacjami społecznymi, uzależnieniem i innymi trudnościami), jak i reintegracji (mieszkania treningowe i wspomagane).

Nadal aktualne pozostaje wypracowanie skutecznych metod wspierania rosnącej liczby osób bezdomnych zgłaszających się po pomoc z poważnymi problemami zdrowotnymi (w tym z zakresu zdrowia psychicznego i związanych z nim kryzysów). Problemy te znacząco utrudniają korzystanie z podstawowego systemu wsparcia. Należy również upowszechniać działania w zakresie ochrony zdrowia i życia osób bezdomnych niekorzystających z placówek noclegowych w okresie zimowym, tj. streetworking oraz udrożnienie dostępu do usług podstawowej opieki zdrowotnej.

Liczne wyzwania stojące zarówno przed samorządami lokalnymi, jak i przed organizacjami pozarządowymi powinny opierać się na interdyscyplinarnych systemach pomocy osobom bezdomnym zbudowanych na lokalnych, partnerstwach w tej sferze.   
Należy również kontynuować prace związane z dalszym rozpowszechnianiem *Miejskiej/Gminnej karty praw osób bezdomnych*. Z postanowień karty, z założenia powinno wynikać podstawowe zobowiązanie władz miasta/gminy do zapewnienia takiego wsparcia danej osobie, by mogła wyjść z bezdomności oraz by miała prawo do schronienia, przy zagwarantowaniu ochrony przed poniżeniem czy dyskryminacją oraz równego dostępu do usług publicznych.

## **Przeciwdziałanie przemocy domowej**

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej[[7]](#footnote-7)(dalej: ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej) to obecnie obowiązujący akt prawny w Polsce, który określa zadania, zasady i postępowania wobec osób doznających, osób stosujących i świadków przemocy domowej. Zgodnie z zapisem art. 6 przywołanej ustawy zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej są realizowane przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej[[8]](#footnote-8) lub ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi[[9]](#footnote-9), chyba że przepisy ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej stanowią inaczej.

Rok 2023 był rokiem szczególnych zmian, gdyż od 22 czerwca 2023 r. zmieniono w sposób znaczący zapisy ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Z dniem 22 czerwca 2023 r. weszła w życie nowa ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej zastępująca dotychczas obowiązującą ustawę o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zmiany w przepisach, wprowadzone zostały ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535).

Zapisy uzupełniające zadania podmiotów zaangażowanych w realizację zadań z powyższego zakresu zawarte są w Krajowym/Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. W roku 2023 r. obowiązywał jednoroczny Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023[[10]](#footnote-10), natomiast w listopadzie 2023 r. został ogłoszony na następne lata wieloletni Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030[[11]](#footnote-11) z dniem obowiązywania od 1 stycznia 2024 r.

Zmiany zaszły zarówno w kwestii dostosowania nazewnictwa do stanu obowiązującej wiedzy, ale także wprowadzono nowe zapisy i obowiązki (np. kierowanie osób stosujących przemoc do programów przez grupy diagnostyczno-pomocowe), które w założeniach mają usprawniać pracę w tym obszarze.

Przepisy, które weszły w życie zmieniły terminologię stosowaną w ustawie – pojęcie przemocy w rodzinie zostało zastąpione przemocą domową. Założeniem ustawodawcy było przede wszystkim uniknięcie stygmatyzowania rodzin jako jedynego miejsca, w którym dochodzi do aktów przemocy.

Przemoc domowa została zatem zdefiniowana *jako jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej,* w szczególności:

* *narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,*
* *naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,*
* *powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę,*
* *ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej – przemoc ekonomiczna,*
* *istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej – cyberprzemoc.*

Co oznacza, że nowelizacja rozszerzyła dotychczasowe formy przemocy domowej o dwie kolejne formy, tj. do istniejących rodzajów przemocy domowej doszły oprócz m.in. przemocy fizycznej, psychicznej, seksualnej kolejne jej rodzaje, tzn. przemoc ekonomiczna i tzw. *cyberprzemoc*.

Został również rozszerzony katalog osób, które mogą być uznawane za *osoby doznające przemocy domowej*. Krąg osób, na które będą oddziaływać jej zmienione przepisy został rozszerzony między innymi: o byłego małżonka, byłego partnera lub inną osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania.

Nowelizacja ustawy wprowadza również zasadę, że tylko osoby pełnoletnie mogą być uznane za osoby stosujące przemoc domową, kończąc tym samym dotychczasowe dywagacje na temat tego, czy „dziecko” może być uznane za osobę stosującą przemoc. W sytuacji, gdy nieletni będzie wykazywał zachowania wyczerpujące znamiona przemocy domowej, nie należy wszczynać procedury „Niebieskie karty”, a w przypadku, gdy zachowanie nieletniego będzie stanowiło czyn karalny wyczerpujący znamiona przestępstwa, zastosowanie będą miały przepisy ustawy z 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich (Dz. U. poz. 1700).

W ustawie została określona definicja *świadka przemocy domowej* jako osoby, które posiada wiedzę na temat przemocy (bez względu na źródło tej wiedzy), a w ślad za tym ustawodawca wprowadził zasadę, że małoletni będący świadkiem przemocy z mocy prawa jest uznawany za osobę doznającą przemocy domowej.

W konsekwencji **każdy małoletni mający wiedzę o przemocy domowej zostaje uznany za osobę doznającą przemocy domowej,** co oznacza w praktyce, że za doznające przemocy domowej należy uznać dziecko, które ma o niej wiedzę, a zatem również, kiedy rodzic opowiada mu o tym, że on sam jest krzywdzony.

Na szczególną uwagę zasługuje zmiana w art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (bezpośrednie zagrożenie dla życia i zdrowia dziecka w związku z przemocą domową), w jego części odnoszącej się do zadań pracownika socjalnego odnośnie do dziecka wyraz „odbiera” zastąpiono „zapewnia ochronę”, co pozwala odstąpić od wieloletniej stygmatyzacji roli pracownika socjalnego, którego zadaniem jest ochrona dziecka, a nie jego odbieranie.

Po nowelizacji ustawy zespołowi interdyscyplinarnemu przypisano zadania o charakterze strategicznym, przez które będzie kształtowana lokalna polityka przeciwdziałania przemocy domowej, z kolei do zadań grup diagnostyczno-pomocowych należy rozpatrywanie spraw indywidualnych.

Nadano też zespołom interdyscyplinarnym uprawnienia do kierowania osób stosujących przemoc domową (dalej: OSPD) do programów korekcyjno-edukacyjnych lub psychologiczno-terapeutycznych.

Procedura kierowania osoby stosującej przemoc do uczestnictwa w programach jest dwuetapowa i polega na:

* wystąpieniu przez grupę diagnostyczno-pomocową do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym albo psychologiczno-terapeutycznym (art. 9b ust. 8 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej) – przy czym wniosek jest dla zespołu wiążący,
* skierowaniu przez zespół interdyscyplinarny wskazanej przez grupę osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym lub psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową (art. 9b ust. 2 pkt 9 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej).

Niepoddanie się procedurze może oznaczać dla OSPD narażenie się na odpowiedzialność za wykroczenie z art. 66c Kodeksu wykroczeń[[12]](#footnote-12), zagrożone karą grzywny lub ograniczenia wolności. Zawiadomienie o jego popełnieniu jest obowiązkiem zespołu interdyscyplinarnego.

Na uwagę zasługują także przepisy – całkiem nowe w ustawie – o właściwości miejscowej zespołu i podejmowanych działań w ramach procedury. Zgodnie z art. 9e ust. 1–2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, właściwość miejscową gminy do realizacji procedury „Niebieskie Karty” ustala się według miejsca zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej. Natomiast w przypadku, gdy miejsce zamieszkania osoby stosującej przemoc domową jest w innej gminie niż miejsce zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej, w gminie właściwej dla miejsca zamieszkania osoby stosującej przemoc domową może zostać powołana grupa diagnostyczno-pomocowa.

Ustawa wprowadza i reguluje zasady rozpatrywania skarg zarówno na działalność zespołu interdyscyplinarnego lub jego członka oraz na działalność grupy diagnostyczno-pomocowej lub jej członka. Skargę na działalność zespołu rozpatrywać będzie wójt/burmistrz/prezydent miasta, natomiast skargę na działalność grupy – zespół interdyscyplinarny. Zarówno w jednym, jak i drugim przypadku do skargi stosuje się tryb rozpatrywania skarg uregulowany w przepisach kodeksu postępowania administracyjnego.

W ślad za zmianami ustawowymi dokonano również korekty zapisów aktów wykonawczych dotyczących procedury „Niebieskie Karty”[[13]](#footnote-13), specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy[[14]](#footnote-14) oraz programów dla osób stosujących przemoc domową[[15]](#footnote-15), [[16]](#footnote-16).

Rozporządzenie w sprawie procedury „Niebieskie Karty” rozszerza katalog osób, które mają prawo realizować i podejmować czynności w ramach procedury „Niebieskie Karty”. Nowelizacja wprowadza znaczące odejście od modelu wieloosobowego. Jako zasadę wprowadza się podstawowy model grupy diagnostyczno-pomocowej, którą tworzy pracownik socjalny i policjant. Już w tej dwuosobowej grupie obowiązuje podział zadań, zgodnie z którym z osobą doznającą przemocy domowej pracuje pracownik socjalny, a z osobą stosującą przemoc domową policjant. Grupa może być rozszerzona o przedstawicieli różnych zawodów lub podmiotów realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Jednocześnie oderwano byt grupy diagnostyczno-pomocowej od procedury NK. Zespół interdyscyplinarny może bowiem powołać grupę, pomimo że nie wszczęto procedury NK. Jednocześnie, jeżeli procedura NK była prowadzona, to jej zakończenie przez grupę nie kończy bytu grupy diagnostyczno-pomocowej, której członkowie przez dziewięć miesięcy od zakończenia procedury NK mają za zadanie monitorować sytuację osób uprzednio objętych procedurą. W tym czasie składane są wizyty sprawdzające stan bezpieczeństwa osób objętych procedurą, a także udzielane jest poradnictwo i wsparcie. Ustawodawca nie sprecyzował jednak, na czym monitoring ma polegać, zaznaczając jedynie, że monitoring ma się sprowadzać do analizy i oceny sytuacji osób uprzednio objętych procedurą NK. Zatem należy oczekiwać znaczących rozbieżności w podejściu do monitoringu przez poszczególne gminy.

Konsekwencją zmiany modelu pracy z osobami objętymi procedurą NK jest zrezygnowanie z planu pomocy osobom objętym procedurą. W jego miejsce pracownik socjalny będzie konstruował plan pomocy dla osoby doznającej przemocy domowej. Tym samym zrealizowanie planu pomocy przestaje być przesłanką do zakończenia procedury NK.

Zakończenie procedury „Niebieskie Karty” następuje w przypadku:

* ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia, że zaprzestano dalszego stosowania przemocy domowej

lub

* rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań.

W pracy z osobami stosującymi przemoc domową ustawa wprowadza dodatkowe formy działań tj. programy psychologiczno-terapeutyczne i korekcyjno-edukacyjne, których celem ma być powstrzymanie osoby stosującej przemoc domową przed dalszym stosowaniem przemocy oraz rozwijanie umiejętności samokontroli i rozwiązywania problemów bez stosowania przemocy.

Osoby stosujące przemoc domową zobowiązane będą do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych lub programach psychologiczno-terapeutycznych, z których będą musiały przedstawić zaświadczenie o przystąpieniu do takiego programu oraz jego ukończeniu. W przypadku uporczywego uchylania się od obowiązku uczestniczenia w programach korekcyjno-edukacyjnych lub programach psychologiczno-terapeutycznych ustawodawca przewidział karę w postaci ograniczenia wolności albo grzywny (art. 66c kodeksu wykroczeń).

W ramach prac legislacyjnych poza zmianą w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej i jej aktów wykonawczych uchwalono również zmianę dotyczącą nakazów ochrony. Dotychczasowy model pozwalający Policji, Żandarmerii Wojskowej oraz sądowi powszechnemu usunąć sprawcę z miejsca zamieszkania oraz zakazać zbliżania się do miejsca zamieszkania zostaje poszerzony o trzy nowe możliwości:

* zakaz kontaktu z ODPD,
* zakaz zbliżania się do ODPD,
* zakaz przebywania w określonych miejscach takich jak szkoła, ośrodek sportu, miejsce pracy i inne.

Nowe nakazy ochrony mogą być nakładane przez Policję i Żandarmerię Wojskową na okres 14 dni, a przez sąd bezterminowo. W tym zakresie nowe przepisy weszły w życie od 15 sierpnia 2023 roku i wiązały się z koniecznością wydania nowych aktów wykonawczych, uwzględniających, m.in. możliwość zastosowania trzech nowych zakazów[[17]](#footnote-17).

W 2024 roku zostały również zaktualizowane wytyczne Komendanta Głównego Policji w sprawie wykonywania przez policjantów niektórych czynności w ramach procedury „Niebieskie Karty” oraz w związku z wydawaniem nakazu i zakazu, zakazu zbliżania, zakazu kontaktowania lub zakazu wstępu[[18]](#footnote-18).

Ustawa z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks rodzinny i opiekuńczy oraz niektórych innych ustaw[[19]](#footnote-19), która weszła w życie z dniem 29 sierpnia 2023 r. wprowadziła również zmiany w Kodeksie rodzinnym i opiekuńczym polegające na doprecyzowaniu przepisów o reprezentacji małoletniego, określeniu obowiązków takiego reprezentanta, także wobec dziecka, które tym samym zyskuje podmiotowość w postępowaniu. Zmiana dotyczy też większej ochrony osób z niepełnosprawnościami, wskazując obowiązek sądu do dostosowania tej instytucji do potrzeb i warunków tych osób oraz wprowadza przepisy określające działania kuratora wobec osoby z niepełnosprawnością.

Natomiast **ustawa o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym wprowadziła Standard Ochrony Małoletnich** konieczny w każdym podmiocie oświatowym, opiekuńczym, wychowawczym, artystycznym, medycznym, sportowym, religijnym, turystycznym, noclegowym, do którego uczęszczają lub w którym przebywają małoletni, które mają obowiązywać od 15 sierpnia 2024 r.

Kolejnym długo oczekiwanym rozwiązaniem jest **Analiza zdarzeń, w wyniku których małoletni poniósł śmierć lub doznał ciężkich obrażeń ciała.**

Ponieważ analiza takich zdarzeń musi mieć charakter interdyscyplinarny został 25 kwietnia 2024 r. powołany przez Ministra Sprawiedliwości Zespół ekspertów z dziedziny prawa, pediatrii, psychologii, psychiatrii, pedagogiki i socjologii.

Aby Zespół mógł realnie wykonywać swoją analizę, każdy organ obowiązany będzie przedstawić dokumenty lub akta z tej spawy na jego żądanie. Zespół będzie dokonywać oceny zdarzenia pod kątem funkcjonowania systemu ochrony małoletnich przed krzywdzeniem oraz określać działania usprawniające to funkcjonowanie, umożliwiające zapobieganie takim sytuacjom w przyszłości.

Przywołana wyżej nowelizacja wprowadziła zapis do ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej dotyczący opracowania i wprowadzenia kwestionariusza szacowania ryzyka zagrożenia dla życia lub zdrowia dziecka służący stwierdzeniu zasadności zapewnienia dziecku ochrony, mając na względzie konieczność prawidłowej diagnozy sytuacji i stanu dziecka oraz udzielenia mu natychmiastowej ochrony, uwzględniającej jego potrzeby oraz ochronę danych osobowych. Projekt rozporządzenia w tym zakresie nadal jest w procesie legislacji.

W ramach nadzoru nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej wojewoda monitoruje, wspomaga i kontroluje ich wykonanie. W tym celu opracowano sprawozdania jednorazowe i roczne, które umożliwiają aktualizowanie baz danych podmiotów funkcjonujących w każdej gminie i powiecie, dokonywanie cyklicznych, sformalizowanych i ujednoliconych ocen realizacji zadań w oparciu o wszystkie informacje przekazywane przez jednostki samorządu terytorialnego.

Po dokonaniu weryfikacji sprawozdań za rok 2023 nadal aktualna pozostaje prośba o terminowe przekazywanie (w ramach sprawozdań) rzetelnych, zweryfikowanych danych, które odzwierciedlają rzeczywistą sytuację określającą poziom realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz diagnozę zjawiska. Istotne są zatem wiarygodne dane o placówkach, informacje o realizowanych programach i zakresie faktycznych potrzeb w tym zakresie.

Wniosek jaki wynika z analizy sprawozdań to, że nadal utrzymuje się tendencja do nierównomiernego prowadzenia działań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej przez gminy i powiaty naszego regionu.

Zwiększyła się liczba samorządów, które zadeklarowały opracowanie lokalnej diagnozy zjawiska przemocy (52 samorządy gminne i powiatowe w 2023 roku, natomiast w 2022 tylko 38 zadeklarowało, że opracowały lokalną diagnozę zjawiska przemocy). Nadal jednak w trakcie kontroli stwierdza się, że nie zawsze jest to faktyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w środowiskach lokalnych, a tylko zbieranie danych statystycznych o wszczętych procedurach NK i działaniach interwencyjnych policji.

W związku ze zmianami ustawowymi gminne, powiatowe i wojewódzkie programy przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej powinny zostać uaktualnione do końca 2023 roku zgodnie z przekazanymi samorządom zasadami ich tworzenia. W sprawozdawczości za 2023 rok wszystkie jednostki wykazały, że posiadają przyjęty uchwałą właściwej rady gminy/miasta/powiat program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie województwa pomorskiego. W części przypadków (co potwierdza tegoroczna kontrola poszczególnych jednostek) samorządy nie zaktualizowały i nie opracowały nowych gminnych/powiatowych programów przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej w stosownym czasie. Sytuacja taka mogła zrodzić się z dużych zmian w zakresie zadań z obszaru przeciwdziałania przemocy w ciągu roku, co spowodowało dużą trudność w dostosowaniu się do obowiązujących przepisów ustawy i skorelowaniu ich z aktami wykonawczymi na poziomie samorządów, a także dokonaniu korekty dokumentów strategicznych, do jakich powinien należeć ww. program. Jednakże ujawnienie takiego stanu w czasie kontroli stanowi uchybienie, które jest omówione i opisane w protokole.

Samorząd powiatowy, poza programem przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej, zobowiązany jest obligatoryjnie do zapewnienia osobom doznającym przemocy miejsc w ośrodkach wsparcia i zgodnie z art. 47 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej – zapewnienia interwencji kryzysowej, polegającej na udzieleniu natychmiastowej specjalistycznej pomocy psychologicznej, a w zależności od potrzeb poradnictwa socjalnego lub prawnego, a w sytuacjach uzasadnionych schronienia do 3 miesięcy.

Niestety zadanie to wciąż nie jest realizowane na satysfakcjonującym poziomie, co skutkuje wydawaniem zaleceń pokontrolnych jednostkom samorządu terytorialnego, obligujących je do realizacji tych zadań.

Na terenie województwa w 2023 r. funkcjonowało 40 różnych ośrodków wsparcia dla osób uwikłanych w przemoc domową (liczba ta jest mniejsza niż w poprzednim roku, co może być wynikiem niedoszacowania z powodu zmiany formularza sprawozdania i nie uwzględnienia w nim punktów interwencji kryzysowej). W zakresie rozwoju sieci wsparcia utworzono 1 ośrodek interwencji kryzysowej oraz 1 inną placówkę świadczącą specjalistyczną pomoc dla osób dotkniętym przemocą domową.

Nadal jako powód niepowoływania pełnostandardowych Ośrodków Interwencji Kryzysowej, z miejscami całodobowego pobytu i czynnych siedem dni w tygodniu przez 24 godziny, wskazywane przez powiaty są problemy finansowe i zdiagnozowanie niskich potrzeb w tym zakresie.

Nadal duża potrzebą i koniecznością jest również zabezpieczenie środków finansowych na systematyczne szkolenia interdyscyplinarne dla pracowników instytucji zajmujących się tym problemem na szczeblu samorządowym.

Zadania szkoleniowe z zakresu KPPP w R realizuje również samorząd wojewódzki.

W ramach Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2030 oraz Wojewódzkiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata: 2022-2030 w roku ubiegłym zrealizowane zostały następujące szkolenia:

* 3 - dniowe szkolenie dla 2 grup szkoleniowych osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie pn. „Projekt zmian ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Procedura Niebieskiej Karty” – łącznie w szkoleniach uczestniczyło 38 osób,
* 6-dniowe specjalistyczne szkolenie umożliwiające uzyskanie certyfikatu specjalisty w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie dla osób pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie pn. „Praca z osobą doznającą przemocy w rodzinie. Praca z dzieckiem krzywdzonym” – łącznie w szkoleniach uczestniczyło 39 osób.
* 3-dniowe szkolenie dla gminnych komisji ds. rozwiązywania problemów alkoholowych, gminnych pełnomocników ds. profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, koordynatorów gminnych programów ds. profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w zakresie profilaktyki uzależnień. pn. „Realizacja gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w świetle zmian prawnych” – przeprowadzono 3 grupy szkoleniowe, w których łącznie wzięło udział 52 osoby.

Na realizację ww. szkoleń w 2023 r. samorząd wojewódzki otrzymał dofinansowanie w wysokości 100 000 zł ze środków z budżetu centralnego zgodnie z zapisami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na 2023 rok.

Wojewoda Pomorski, mając na celu wspieranie realizacji Powiatowych i Gminnych Programów Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej, w corocznie ogłaszanym otwartym konkursie ofert na realizację zadań publicznych obejmujących działalność pożytku publicznego w zakresie pomocy społecznej dla trzeciego sektora wspiera finansowo projekty, które podejmują działania profilaktyczne, interwencyjne i pomocowe rozwijające system przeciwdziałania przemocy domowej. W roku 2023 dotacje dostało 11 organizacji pozarządowych na łączną sumę 103 630 zł. Natomiast w roku 2024 wsparcie takie otrzymało 11 organizacji na ogólną kwotę 137 250 zł.

W ramach danych zebranych w zmodyfikowanym sprawozdaniu z KPPP w R stan infrastruktury i poziom realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w 2023 roku w województwie pomorskim przedstawiał się następująco[[20]](#footnote-20):

* liczba osób dotkniętych przemocą domową korzystających z pomocy po zeszłorocznym spadku wzrosła z 11 696 do 13 375 osób,
* osoby uwikłane w przemoc domową najczęściej korzystały z pomocy w formie poradnictwa psychologicznego - 6 716, socjalnego - 5 467, prawnego - 1 581, zawodowego oraz rodzinnego - 1 475, medycznego – 291 osób,
* zauważalny jest w stosunku do poprzedniego roku ponad dwukrotny wzrost liczby opracowanych i zrealizowanych programów terapeutycznych dla osób dotkniętych przemocą domową z 18 do 47 programów, jednak nie zaobserwowano tak znaczącej liczby osób uczestniczących w tych programach – wzrosła o 21 % z 483 osób do 586,
* 916 osób uczestniczyło w terapii indywidualnej psychologicznej,
* systematycznie wzrasta liczba grup wsparcia i w 2023 roku wyniosła 39 grup, w których uczestniczyło 421 osób,
* 211 osób ukończyło 18 grup terapeutycznych,
* 8 innych placówek świadczyło pomoc specjalistyczną 547 osobom doznającym przemocy domowej,
* zmniejszyła się z 31 do 29 liczba lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych (w tym tylko 9 są całodobowe). Jednak prawie dwukrotnie zwiększyła się liczba przeprowadzonych łącznie rozmów i interwencji do 14 066,
* funkcjonuje 9 przyjaznych pokoi przesłuchań, gdzie odbyło się 100 przesłuchań dzieci w toku postępowania karnego,
* obecnie funkcjonuje 9 Ośrodków Interwencji Kryzysowej (OIK) w powiatach województwa pomorskiego (wsparcie OIK uzupełnia 11 Punktów Interwencji Kryzysowej - PIK) oraz 18 Punktów Konsultacyjnych. Ośrodki Interwencji Kryzysowej i Punkty Konsultacyjne wsparły w 2023 r. 2 385 osoby,
* 2 Domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży posiadające 40 miejsc, z których skorzystały 55 osoby, w tym 40 kobiet i 15 dzieci dotkniętych przemocą,
* 2 Specjalistyczne Ośrodki Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie (SOW) z 23 miejscami pobytu całodobowego, z których skorzystało w ubiegłym roku 70 osób, w tym 32 kobiety, 1 mężczyzna i 37 dzieci. Łącznie w tych ośrodkach w ramach następujących form pomocy objęto wsparciem: indywidualne konsultacje psychologiczne – 299 osób, konsultacje z pracownikiem socjalnym – 119 osób, poradnictwo prawne – 70 osób, grupa wsparcia i samopomocowa – 71 osób),
* 14 powiatów przestąpiło do realizacji programów korekcyjno-edukacyjne dla osób stosujących przemoc domową, ostatecznie 11 powiatów zrealizowało 16 edycji programów korekcyjno-edukacyjnych (zwrot środków z powodu zebrania się grupy), do których przystąpiło 249 osób, a ukończyło 96. Większość bezpośrednio po nim zaprzestała lub znacząco ograniczyła stosowanie zachowań przemocowych, ale 4 powróciło do nich.
* 10 powiatów deklaruje całoroczny dostęp do PKE.

Monitoring funkcjonowania uczestników był realizowany w trakcie zajęć PKE oraz tam, gdzie było to możliwe, przeprowadzano wywiady z bliskimi osób uczestniczących w programie (czy i jak zmieniło się zachowanie ich partnerów?). Pojawiające się trudności w realizacji monitoringu w ciągu trzech lat od ukończenia PKE wynikają z powodu zerwania relacji członków rodzin ze osobami stosującymi zachowania przemocowe, zmiany partnerki, zmiany miejsca zamieszkania uczestnika, nie podejmowanie kontaktów z pracownikiem socjalnym z lokalnego PCPR lub OPS.

Obecnie coraz więcej powiatów jest zainteresowanych zwiększeniem oferty skierowanej do osób stosujących przemoc, co wiąże się z wprowadzeniem nowych zapisów odnośnie kierowania osób do programu przez zespół interdyscyplinarny. Środki finansowe z budżetu centralnego, jakie są przyznane na ten cel nie są w stanie zaspokoić wszystkich potrzeb, dlatego niektóre powiaty dofinansowują programy lub je w całości finansują. Analiza działań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w naszym województwie wykazuje, że:

* programy psychologiczno-terapeutyczne dla osób stosujących przemoc w rodzinie prowadzone były w 4 powiatach, brało w nich udział 46 osób i 36 je ukończyło, a tylko 1 z nich powróciła do zachowań przemocowych. Realizatorzy oceniają te programy jako skuteczne i postulują poszerzanie wsparcia po ich zakończeniu o psychoterapię indywidualną, warsztaty terapeutyczne dla par,
* spadła zarówno liczba samorządów, które dokonały diagnozy potrzeb szkoleniowych członków ZI i GR z 81 na 64, jak i liczba osób uczestniczących w szkoleniach z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie/domowej z 1 755 na 1 469,
* o ponad 110 % zwiększyła się liczba zrealizowanych spotkań superwizyjnych i wyniosła w 2023 roku 801 spotkań, w których uczestniczyło 871 osób pracujących bezpośrednio z osobami uwikłanymi w przemoc (wzrost o ponad 120%), a pomocą psychologiczną objęto 632 pracowników.

Wzrost oferty szkoleniowej i spotkań superwizyjnych wynikać może z profesjonalizacji kadry, jej większej świadomości w tym zakresie i potrzeby przyjrzenia się własnemu doświadczeniu w pracy z osobą wspieraną, ewentualnym przeszkodom w tym kontakcie leżącym zarówno po stronie samego pracownika, jak i klienta, jak również zapewnienie wysokiej jakości świadczonych usług.

Aby sprostać wszystkim wymaganiom znowelizowanych ustaw przez poszczególnych przedstawicieli nowych Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Diagnostyczno-Pomocowych należy zwiększyć ich dostęp do dobrych szkoleń i warsztatów, co będzie wymagało zwiększenia nakładów finansowych. Wydaje się niewystarczające nałożenie obowiązku przeszkolenia nowych członków Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Diagnostyczno-Pomocowych, w ciągu 12 miesięcy od powołania, przez ROPS, bo jednorazowe szkolenie nie jest gwarantem dobrej jakości pracy z osobami uwikłanymi w przemoc domową.

Z podsumowania danych wojewódzkiego monitoringu zjawiska przemocy za 2023 r. [[21]](#footnote-21) wynika, że liczba wszczętych procedur Niebieskie Karty na terenie województwa pomorskiego od kilku lat sukcesywnie wzrasta. W ostatnich latach tendencja wzrostowa szacowała się na poziomie około 2% jednak w ostatnim roku ujawniono wzrost o 15,7% wszczętych procedur. W województwie pomorskim w roku 2023 wszczęto bowiem 5 126 procedur „Niebieskie Karty” (NK), czyli aż o 803 procedury więcej niż w 2022 r. W zdecydowanej większości procedury NK wszczynała Policja (stanowią one aż 63% wszystkich wszczętych procedur). Procedury wszczęte przez pomoc społeczną stanowiły 23%, oświatę – 9%, ochronę zdrowia – 2%, komisje alkoholowe 1%. Były też 2 procedury NK wszczęte przez organizacje pozarządowe – podmiot uprawniony do wszczynania procedur na podstawie zmian ustawowych wprowadzonych w marcu 2023 r.

Nastąpił wzrost liczby uruchamianych procedur przez wszystkie uprawnione podmioty. Policja wszczęła procedurę NK 3 251 razy - o 245 przypadków więcej niż w analogicznym okresie ubiegłego roku. Nastąpiło o 326 przypadków więcej wszczęcia procedury przez pracowników pomocy społecznej (łącznie wszczęli oni 1 188 procedur), Odnotowano wzrost wszczynania NK wśród pracowników oświaty o 171 (z 307 do 478) oraz ze strony pracowników ochrony zdrowia o 36 więcej – ze 103 do 139 procedur NK. Wśród przedstawicieli GKRPA było tych procedur o 17 więcej (z 45 do 62).

W okresie sprawozdawczym za 2023 rok zakończono 2 334 procedury NK z powodu ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu przemocy, a 1 591 z powodu rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań.

Z uzyskanych danych wynika, że w 2023 r. wszczęto o przeszło 31% więcej procedur NK, których uczestnikami byli cudzoziemcy – takich przypadków było 204. W tych procedurach przeszło dwukrotnie zwiększyła się liczba kobiet jako doznających przemocy (z 73 do 153 kobiet), natomiast liczba dzieci jako doznające przemocy domowej wyniosła 96 (wzrost o 7) i tylko 7 mężczyzn (przy wzroście z 4 do 7). Jako osoby stosujące przemoc domową zdecydowaną większość stanowili mężczyźni, bo aż 84% wszystkich wskazanych sprawców we wszczętych procedurach w rodzinach cudzoziemców.

W roku 2023 po raz drugi zebrano dane dotyczące przypadków śmierci w trakcie procedowania procedury NK w rodzinie. Zmarło 12 kobiet, 26 mężczyzn i 1dziecko (nie badano przyczyn śmierci).

W roku 2023 drastycznie wzrosła liczba zabezpieczonych poza rodziną dzieci z 53 do 123 w przypadku bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka, w związku z przemocą w rodzinie – procedura realizowana przez pracowników socjalnych wraz z policjantem, pracownikiem ochrony zdrowia, na podstawie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W 53 rodzinach, z których zabezpieczono dziecko, była prowadzona procedura NK. Odbiór dzieci w tym trybie nie jest nadużywany i zastosowane interwencje były zasadne.

Zauważalny jest problem wzrostu zjawiska przemocy wobec dzieci, które często stają się ofiarami krzywdzenia fizycznego i emocjonalnego, zaniedbania oraz wykorzystywania seksualnego.

W województwie pomorskim w roku 2023, w ramach procedury NK ujawniono, że 2 412 dzieci doświadczało przemocy, czyli o 882 więcej niż w roku 2022. Może to wynikać z wcześniej opisywanej zmiany ustawowej, uznającej małoletniego będącego świadkiem przemocy jako osoba doznająca przemocy domowej.

Z danych uzyskanych za 2023 rok wynika, że tendencja wzrostowa wszystkich form przemocy wciąż się utrzymuje.

Dominującą formą przemocy, jakiej doświadczają osoby doznające przemocy, jest nadal:

* przemoc psychiczna – 5 324 (wzrost zgłoszeń o 4%),
* przemoc fizyczna – 4 611 (wzrost zgłoszeń o 5,5%),
* przemoc ekonomiczna – 1 324 (wzrost zgłoszeń o 12,3%),
* zaniedbywanie dzieci – 593 - forma przemocy, która zanotowała największy wzrost, bo o 24,3%, co jest spójne z 57% wzrostem liczby dzieci wykazywanych w procedurach jako doznające przemocy,
* przemoc seksualna – 217 (wzrost zgłoszeń o 12,44%),
* przemoc za pomocą środków komunikacji elektronicznej – po raz pierwszy wykazywana forma przemocy – 147.

Zgodnie z przepisami, które weszły w życie 30 listopada 2020 roku (w związku z Ustawą z dnia 30 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw[[22]](#footnote-22)), policjanci mają możliwość wydać wobec osoby stosującej przemoc w rodzinie nakaz natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia lub zakazu zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia. Te nakazy lub zakazy mogą być wydane łącznie i obowiązują od momentu ich wydania.

Z danych Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Gdańsku wynika, że ilość wydanych środków, na podstawie art. 15aa ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji na terenie województwa pomorskiego systematycznie rośnie. W pierwszym roku funkcjonowania przepisów wydano 102 takie środki (nakaz, zakaz, nakaz i zakaz), w 2022 roku była to liczba 167, a od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. wydano 356 środków, tj.:

* 194 nakazów natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia lub zakaz zbliżania się do mieszkania,
* 84 zakazy zbliżania się do osoby,
* 64 zakazy kontaktowania się z osobą i 14 zakazy wstępu na teren szkoły, placówki.[[23]](#footnote-23)

Podsumowując kolejny rok funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy domowej w województwie pomorskim należy stwierdzić, że:

1. Nadal utrzymuje się nierównomierny rozwój systemów lokalnych: niektóre budowały system interdyscyplinarny jeszcze przed legislacją, a niektóre z dużym opóźnieniem, z powodu niewystarczającego zaangażowania samorządów lokalnych.
2. Brak wystarczającej bazy pomocowej w gminach i powiatach w formie: mieszkań wspieranych, socjalnych, komunalnych wspomaganych pozwalających realizować zasadę deinstytucjonalizacji, ośrodków wsparcia i terapii rodzin (systemowej, holistycznej, mediacji rodzinnej, terapii małżeńskiej). Niski jest też dostęp do usług specjalistów: psychiatrów, psychoterapeutów, psychotraumatologów, itp.
3. Brak systematycznych działań podnoszących poziom wiedzy i świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy domowej oraz regularnego wzmacniania współpracy między instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą domową (mała liczba gmin i powiatów realizujących kampanie, działania edukacyjne oraz posiadających lokalne koalicje, reprezentujących wszystkie sektory i działające strategicznie).
4. Brak programów ukierunkowanych na wzmocnienie i wzrost samodzielności osób uwikłanym w przemoc, szczególnie niezależności w sferze finansowej, w tym w powrocie na rynek pracy.
5. Brak lub niewystarczająca ilość środków finansowych na realizację zadań z zakresu ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, np. na diagnozę zjawiska, ewaluację programów gminnych i powiatowych, szkoleń zmieniających się członków ZI i GDP, działań merytorycznych dla ZI i GDP.
6. Brak analizy jakościowej zjawiska występowania przemocy w danej miejscowości, np. pojawienie się nowych grup osób stosujących przemoc i doznających przemocy (osoby zależne, wymagające wsparcia oraz pomocy – osoby starsze, z niepełnosprawnościami, osoby z zaburzeniami psychicznymi, cudzoziemcy).
7. Zmiany legislacyjne skutkujące transformacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy zrodziły trudność w dostosowaniu się do obowiązujących przepisów ustawy i skorelowaniu ich z aktami wykonawczymi, a także dokonaniu korekty dokumentów strategicznych.

Analiza sfery przeciwdziałania przemocy domowej wskazuje bowiem, że przemoc domowa nie jest nadal ani zjawiskiem incydentalnym, ani marginalnym, a narusza podstawowe prawa człowieka, w tym prawo do życia i zdrowia oraz poszanowania godności osobistej. Tendencja ta wyznacza organom administracji publicznej, wspomaganym przez różne podmioty (organizacje pozarządowe, kościoły i związki wyznaniowe, placówki systemu oświaty, ochrony zdrowia, pomocy społecznej), kierunek działań, tak by reagowały na przemoc w różnych obszarach życia społecznego, wszędzie tam, gdzie tkwią jej przyczyny i gdzie może ona wywierać negatywne skutki. Nadal jednak to co mocno ogranicza skuteczność tych przedsięwzięć to silnie funkcjonujące stereotypy dotyczące przemocy tj. usprawiedliwianie stosowania różnorodnych form przemocy w wychowaniu dziecka, niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o przejawach przemocy, wysoki poziom tolerancji dla tego zjawiska oraz wynikająca stąd bierność, a co za tym idzie oczekiwanie od instytucji, że rozwiążą same te problemy bez osobistego zaangażowania obywateli.

Zrozumienie zjawiska i jednoznaczne uznanie za niedopuszczalne stosowania przemocy domowej przez każdego obywatela pozwoli na to, że zareaguje on prawidłowo w sytuacji rozpoznania jakiegokolwiek rodzaju zachowań przemocowych w swoim najbliższym otoczeniu, licząc na spójną i stabilną lokalną sieć wsparcia i szybko funkcjonujący wymiar sprawiedliwości.

## **5. Współpraca administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań pomocy społecznej**

Istotą efektywnych działań na rzecz rozwiązywania problemów społecznych oraz kreowania skutecznej polityki społecznej jest dobre współdziałanie sektora publicznego i organizacji pozarządowych (tzw. „trzeciego sektora”). Dzięki dobrej współpracy obu partnerów pojawia się cenny efekt synergii – zwielokrotnienia rezultatów. Sektor niepubliczny wpływa bowiem na zmianę społeczną, opracowuje innowacyjne narzędzia, metody kształtujące wyższą jakość życia.

Głównym partnerem podmiotów niepublicznych są jednostki samorządu terytorialnego, które w coraz większym zakresie korzystają z zasobów jakimi dysponuje „trzeci sektor”. Z punktu widzenia efektywnej polityki społecznej ważne jest, aby zakres zadań publicznych przekazywanych przez samorządy lokalne naszego województwa do realizacji organizacjom pozarządowym znacząco się poszerzał. Z danych zawartych w „Ocenie zasobów pomocy społecznej województwa pomorskiego za rok 2023”, opracowanej przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego, wynika, że **48,9% jednostek organizacyjnych pomocy społecznej** (OPS, PCPR, MOPR) województwa **pomorskiego** **współpracowało w 2023 roku w realizacji swych zadań z organizacjami pozarządowymi.** Niestety jest to **spadek o 4,3 punktu procentowego w stosunku do roku poprzedniego**. Łącznie jednostki te wykazywały współpracę z 429 podmiotami niepublicznymi (spadek o 11 podmiotów w stosunku do roku 2022). Zapewne współpraca ta przebiegałaby w szerszym zakresie, gdyby więcej organizacji pozarządowych powstawało poza aglomeracją trójmiejską i większymi miastami województwa pomorskiego.

Również administracja rządowa, zarówno szczebla centralnego jak i wojewódzkiego wspiera różnorodne działania podejmowane przez organizacje pozarządowe w sferze społecznej.

W ramach corocznie ogłaszanych przez Wojewodę Pomorskiego otwartych konkursów ofert na zadania z zakresu pomocy społecznej dofinansowywane są liczne przedsięwzięcia dotyczące tego obszaru (przeciwdziałanie bezdomności, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, specjalistyczna pomoc dla osób z zaburzeniami psychicznymi, wsparcie i aktywizacja osób starszych, wsparcie dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych).

Wysokość kwot przeznaczanych z budżetu Wojewody na wsparcie organizacji pozarządowych realizujących powyższe zadania ukazuje Tabela 11. Materiał ten wskazuje również, patrząc na status formalny współpracujących organizacji, iż głównym partnerem służb Wojewody w konkursach na zadania z zakresu pomocy społecznej są stowarzyszenia.

Tabela 11. Wsparcie udzielone organizacjom pozarządowym w ramach ogłaszanego przez Wojewodę Pomorskiego otwartego konkursu ofert na zadania z zakresu pomocy społecznej (w latach 2020 - 2023).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Organizacje pozarządowe wsparte  z budżetu Wojewody Pomorskiego  w ramach otwartego konkursu ofert** | | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
|  | liczba organizacji | 48 | 55 | 53 | 52 |
| **Ogółem** | liczba projektów | 54 | 62 | 60 | 62 |
|  | **kwota** (w tys. zł) | **600,0** | **600,0** | **600,0** | **600,0** |
|  | liczba organizacji | 35 | 38 | 42 | 38 |
| **Stowarzyszenia** | liczba projektów | 41 | 45 | 49 | 47 |
|  | **kwota** (w tys. zł) | **451,2** | **441,0** | **486,0** | **450,4** |
|  | liczba organizacji | 9 | 12 | 8 | 8 |
| **Fundacje** | liczba projektów | 9 | 12 | 8 | 8 |
|  | **kwota** (w tys. zł) | **109,8** | **116,0** | **91,0** | **96,6** |
| **Pozostałe Podmioty** | liczba organizacji | 4 | 5 | 3 | 6 |
| (kościelne i wyznaniowe, spółdzielnie socjalne) | liczba projektów | 4 | 5 | 3 | 7 |
|  | **kwota** (w tys. zł) | **39,0** | **43,0** | **23,0** | **53,0** |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne.

Należy podkreślić, że organizacje pozarządowe w sposób szybki i adekwatny reagują w momentach kryzysu. Tak też było w roku 2022, kiedy wybuchł konflikt zbrojny w Ukrainie, organizacje pozarządowe bardzo aktywnie włączyły się w pomoc świadczoną uchodźcom z tego kraju. Działania te były wspierane (logistycznie, finansowo) przez administrację publiczną, w tym rządową. W roku 2022 Wojewoda Pomorski na realizację zadań publicznych w celu zapewnienia pomocy uchodźcom z Ukrainy przebywającym na terenie województwa pomorskiego przyznał (w trybie pozakonkursowym – tj. zaproszenie do składania ofert) 17 organizacjom pozarządowym wsparcie finansowe na łączną kwotę 1 700 000 zł. W roku 2023 podjęto podobną inicjatywę, w wyniku której dofinansowano również 17 organizacji, przeznaczając na ten cel kwotę 1 500 000 zł.

Zasady współpracy Wojewody z „trzecim sektorem” reguluje Program Współpracy. W roku 2023 nadal obowiązywał Wieloletni Program Współpracy Wojewody Pomorskiego z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025.

## **Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej**

### Wspieranie rodziny

Zgodnie z art. 176 pkt 3 lit a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny   
i systemie pieczy zastępczej zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności, wsparcia   
i pomocy asystenta rodziny jest zadaniem własnym gminy. Udzielane rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcie, powinno odbywać się za jej zgodą i aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego. Wspieranie rodziny prowadzone jest   
w formie pracy z rodziną oraz pomocy w opiece i wychowaniu dziecka.

* **Asystent rodziny**

Praca z rodziną, u której pracownik socjalny po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego zdiagnozował trudności w wypełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, polega w szczególności na objęciu rodziny wsparciem asystenta rodziny. W 2023 r. asystenci rodziny prowadzili pracę łącznie z 3 122 rodzinami, w tym z 814 rodzinami, które zostały zobowiązane do pracy z asystentem rodziny przez sąd. Według danych na dzień 31 grudnia 2023 roku, asystenci rodziny zakończyli pracę z 564 rodzinami, w tym z 227 ze względu na osiągnięcie celów. W 2022 r. liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny wynosiła 2699. Powyższe dane wskazują na znaczący wzrost osób objętych wsparciem asystenta rodziny w porównaniu do 2022 r. tj. o 423 rodziny.

W stosunku do roku 2022 nastąpił wzrost zatrudnienia asystentów rodziny. W 2023 r. na podstawie umowy o pracę w systemie zadaniowego czasu pracy zatrudnionych było 205 asystentów rodziny, a na podstawie umów o świadczenie usług zatrudnionych było 34 asystentów rodziny. Powyższe dane wskazują na wzrost zatrudnienia osób na stanowisku asystenta rodziny, o 14 w porównaniu do 2022 r. Zaznaczyć należy, że na koniec 2023 r. w 5 gminach nie było asystenta rodziny, a według stanu na dzień 30 czerwca 2024 r., 8 gmin województwa pomorskiego nie zatrudniało asystenta rodziny.

* **Rodziny wspierające**

Pełnienie funkcji rodziny wspierającej jest formą pomocy rodzinie w opiece i wychowaniu, które może realizować gmina. Rodziną wspierającą może zostać osoba z bliskiego otoczenia dziecka, która nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo. W 2023 r. w województwie pomorskim funkcjonowało 19 rodzin wspierających, które obejmowały wsparciem 19 rodzin. Nastąpił zatem spadek liczby rodzin wspierających o 5 w stosunku do roku 2022.

Rodzina wspierająca pomaga rodzinie przeżywającej trudności przy współpracy asystenta rodziny. W 2023 r. rodziny wspierające pomagały rodzinom biologicznym w opiece i wychowaniu dziecka (w 9 rodzinach) lub w prowadzeniu gospodarstwa domowego (w 4 rodzinach), w odniesieniu do 8 rodzin rodziny wspierające pomagały w kształtowaniu i wypełnianiu ról społecznych.

* **Placówki wsparcia dziennego**

W celu wsparcia rodziny dziecko może zostać objęte opieką i wychowaniem   
w placówce wsparcia dziennego. W 2022 r. i 2023 r. według stanu na dzień 31 grudnia,   
w województwie pomorskim funkcjonowały kolejno 94 placówki, 102 placówki wsparcia dziennego o zasięgu gminnym. Według stanu na dzień 30 czerwca 2024 r. liczba placówek wsparcia dziennego o zasięgu gminnym wynosi 110. Powyższe dane wskazują, że w województwie pomorskim w stosunku do roku 2023 r. powstało 8 nowych placówek wsparcia dziennego o zasięgu gminnym.

Funkcjonujące na terenie gmin województwa pomorskiego placówki wsparcia dziennego dla dzieci, według danych na dzień 30 czerwca 2024 r. prowadzone są   
w większości w formie opiekuńczej – 72 placówek, 22 placówki prowadzone są  
w formie specjalistycznej i 33 w formie pracy podwórkowej realizowanej przez wychowawcę. Niektóre placówki prowadzone są w połączonych formach, zgodnie   
z art. 24 ust. 5 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W 2023 r. Rada Ministrów, na podstawie art. 187 ust. 1 pkt 5 oraz art. 197 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. 2023 poz. 1426 i 1429) ustanowiła rządowy program wspierania rodziny „Asystent rodziny w 2023 r.” Celem Programu była pomoc w realizacji zadań wykonywanych przez asystentów rodziny, w tym również zadań o których mowa w art. 8 ust 2 i 3 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”. Na realizację zadań w ramach Programu przekazano gminom środki w kwocie 2 076 721,25 zł.

### System pieczy zastępczej

System pieczy zastępczej to zespół osób, instytucji i działań mających na celu zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieciom w przypadku niemożności sprawowania opieki i wychowania przez rodziców. System tworzą rodzinne i instytucjonalne formy pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 180 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jednym z zadań powiatu jest opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi plan rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej, plan ograniczenia liczby dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej oraz limit rodzin zastępczych zawodowych na dany rok kalendarzowy, uwzględniający założenia wynikające z planu rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej.

Obwiązek planowania rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej i ograniczania liczby dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej jest związany ze Strategią Rozwoju Usług Społecznych polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.), przyjętą uchwałą Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2022 r., która zakłada deinstytucjonalizację, czyli przechodzenie od opieki o charakterze instytucjonalnym do opieki świadczonej w środowisku rodzinnym i społeczności lokalnej oraz w obszarze pieczy zastępczej do zwiększenia udziału rodzinnych form pieczy zastępczej w opiece i wychowaniu dzieci do poziomu 85% w 2035 r.

Rekomendacje usług społecznych określone w Strategii zakładają rozwój rodzinnej pieczy zastępczej, działania wspierające rodzinę, w celu zapobiegania umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej, rozpoznanie zakresu trudności rodziny w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej oraz skoordynowanie współpracy osób i instytucji na rzecz rodziny.

* **Dzieci w pieczy zastępczej**

W ostatnich 5 latach liczba dzieci w pieczy zastępczej wykazuje tendencję wzrostową. W 2023 roku w pieczy zastępczej przebywało 5 656 dzieci, w tym 4 605 dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej (81,4% dzieci) i 1 051 dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej (18.6%). Zaznaczyć należy, że w liczbie 5 656 wychowanków przebywających w pieczy na koniec 2023 roku, 673 stanowią osoby powyżej 18 rokużycia, w tym 611 w rodzinnej pieczy zastępczej i 62 w instytucjonalnej pieczy zastępczej.

W porównaniu do roku 2022 liczba dzieci w pieczy zastępczej wzrosła o 337, w tym o 308 w formach rodzinnych i o 29 w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Na koniec pierwszego półrocza 2024 roku w pieczy zastępczej umieszczonych było 5 786 dzieci, w tym 4 708 dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej i 1 078 dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Główną przyczyną umieszczania dzieci w pieczy zastępczej jest, podobnie jak w latach ubiegłych, bezradność rodziców w sprawach opiekuńczo-wychowawczych (2 375 dzieci) i uzależnienia (1 667 dzieci).

Wykres 5. Dzieci w pieczy zastępczej w latach 2020 - 2023

**Źródło:** sprawozdanie resortowe: WRiSPZ-P, opracowanie własne.

Liczba miejsc w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej jest niewystarczająca do zapewnienia opieki i wychowania wszystkim dzieciom oczekującym na umieszczenie w pieczy zastępczej. Identyfikowanym problemem przy wzroście utworzonych nowych miejsc w rodzinnej pieczy zastępczej, jest wzrost umieszczeń dzieci w pieczy zastępczej i wzrost liczby dzieci oczekujących w środowisku rodzinnym na realizację postanowień sądu dotyczących umieszczenia w pieczy (przybywa nowych postanowień sądu). Najwięcej dzieci od 2018 r. zostało umieszczonych w pieczy zastępczej w pierwszej połowie 2023 r. – 600 dzieci. Napływ dzieci do różnych form pieczy zastępczej z rodziny biologicznej w ostatnich latach przedstawia poniższy wykres.

Wykres 6. Napływ dzieci do pieczy zastępczej z rodzin naturalnych w latach 2018 - 2023

**Źródło:** sprawozdanie resortowe: WRiSPZ-P, opracowanie własne

(rzs – rodzina zastępcza spokrewniona, rzn – rodzina zastępcza niezawodowa, rzz – rodzina zastępcza zawodowa, rdd – rodzinny dom dziecka, pow – placówka opiekuńczo-wychowawcza)

* **Rodzinna Piecza Zastępcza**

W 2023 roku w województwie pomorskim funkcjonowało 2 428 form rodzinnej pieczy zastępczej o 56 form rodzinnej pieczy zastępczej więcej aniżeli w 2022 r. Podobnie jak w latach ubiegłych, w systemie rodzinnej pieczy zastępczej największą liczebnie grupę stanowią rodziny zastępcze spokrewnione. Wzrosła liczba rodzin zastępczych o 23 rodziny zawodowe, 14 rodzin niezawodowych oraz 4 rodzinne domy dziecka. Najbardziej w systemie pieczy zastępczej brakuje rodzin zastępczych zawodowych pełniących funkcję pogotowia rodzinnego i rodzin zastępczych specjalistycznych.

Tabela 12. Rodzinne formy pieczy zastępczej w województwie pomorskim.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | Rodziny  zastępcze spokrewnione | Rodziny  zastępcze niezawodowe | Rodziny  zastępcze zawodowe | Rodziny  zastępcze zawodowe pogotowia rodzinne | Rodziny  zastępcze zawodowe specjalistyczne | Rodzinne  domy dziecka |
| **2020** | 1450 | 646 | 126 | 32 | 35 | 109 |
| **2021** | 1438 | 658 | 141 | 32 | 35 | 107 |
| **2022** | 1397 | 663 | 135 | 27 | 32 | 118 |
| **2023** | 1 423 | 677 | 133 | 26 | 41 | 128 |
| **2024 (stan na 30 VI 2024)** | 1 451 | 696 | 158 | 26 | 29 | 137 |

**Źródło:** sprawozdanie resortowe: WRiSPZ-P, opracowanie własne.

W porównaniu do roku 2022 brak miejsc w pieczy zastępczej skutkuje umieszczaniem większej liczby dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej ponad limit wskazany w ustawie. W 2023 roku w województwie pomorskim funkcjonowało 27 rodzin zastępczych niezawodowych z 4 i więcej dzieci, 62 rodziny zastępcze zawodowe z 4 i więcej dzieci, 21 rodzin zastępczych zawodowych o charakterze pogotowia rodzinnego z 4 i więcej dzieci, 11 rodzin zastępczych zawodowych specjalistycznych z 4 i więcej dzieci oraz 45 rodzinnych domów dziecka z 9 i więcej dzieci. Umieszczanie dzieci ponad limit w rodzinnej pieczy zastępczej niejednokrotnie prowadzi do niewłaściwej realizacji zadań opiekuńczo-wychowawczych przez rodziny zastępcze, w tym niezaspokajania potrzeb dzieci, a także w konsekwencji do przemęczenia, a nawet do wypalenia zawodowego rodziców zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka z powodu przeciążenia obowiązkami.

Tabela 13. Liczba rodzin zastępczych z dziećmi umieszczonymi ponad limit miejsc.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | Rodziny zastępcze zawodowe z 4 i więcej dzieci | Rodziny zastępcze zawodowe pogotowia rodzinne z 4 i więcej dzieci | Rodziny zastępcze zawodowe specjalistyczne z 4 i więcej dzieci | Rodzinne domy dziecka z 9 i więcej dzieci |
| **2020** | 36 | 12 | 8 | 24 |
| **2021** | 53 | 13 | 5 | 23 |
| **2022** | 50 | 14 | 7 | 33 |
| **2023** | 62 | 21 | 11 | 45 |

**Źródło:** sprawozdanie resortowe: WRiSPZ-P, opracowanie własne.

W 2023 roku organizatorzy rodzinnej pieczy zastępczej w województwie pomorskim, realizując zadanie ustawowe prowadzenia naboru kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, przeprowadzili szkolenia dla 101 kandydatów na rodziny zastępcze spokrewnione, 104 kandydatów na rodziny zastępcze niezawodowe, 39 kandydatów na rodziny zastępcze zawodowe oraz 2 kandydatów na rodzinne domy dziecka. W porównaniu do roku 2022, wzrosła liczba szkoleń dla kandydatów na rodziny zastępcze spokrewnione i kandydatów na rodziny zastępcze zawodowe. Od 2023 r. do pierwszej połowy 2024 r. utrzymuje się zauważalna tendencja wzrostowa szkoleń, szczególnie dla kandydatów na rodziny zastępcze niezawodowe (191) i kandydatów do prowadzenia rodzinnych domów dziecka (11).

* **Instytucjonalna Piecza Zastępcza**

W województwie pomorskim w 2023 r. (stan na 31 grudnia) funkcjonowało 80 placówek opiekuńczo-wychowawczych, prowadzonych przez powiat i na zlecenie powiatu oraz 1 regionalna placówka opiekuńczo-terapeutyczna prowadzona przez samorząd województwa pomorskiego przeznaczona dla 45 dzieci. Na koniec czerwca 2024 r. funkcjonowało 81 placówek opiekuńczo-wychowawczych, prowadzonych przez powiat i na zlecenie powiatu oraz 1 regionalna placówka opiekuńczo-terapeutyczna prowadzona przez samorząd województwa pomorskiego.

Tabela 14. Placówki opiekuńczo-wychowawcze.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | Placówki opiekuńczo - wychowawcze typu socjalizacyjnego i łączące zadania typu socjalizacyjnego i interwencyjnego | Placówki opiekuńczo - wychowawcze typu interwencyjnego | Placówki opiekuńczo - wychowawcze typu specjalistyczno- terapeutycznego | Placówki opiekuńczo – wychowawcze typu rodzinnego |
| **2020** | 67 | 3 | 1 | 8 |
| **2021** | 69 | 3 | 1 | 8 |
| **2022** | 69 | 3 | 2 | 7 |
| **2023** | 69 | 3 | 2 | 6 |

**Źródło:** sprawozdanie resortowe: WRiSPZ-P, opracowanie własne.

Z 80 placówek opiekuńczo-wychowawczych funkcjonujących w 2023 roku w województwie pomorskim, 30 prowadzonych było na zlecenie powiatów na podstawie art. 190 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Od 1 lutego 2023 r. na mocy nowelizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, placówki opiekuńczo-wychowawcze typu socjalizacyjnego, interwencyjnego i specjalistyczno-terapeutycznego mogą być tworzone tylko wtedy, gdy jest to umotywowane szczególnymi potrzebami lokalnymi. Dodatkowym wymogiem przy tworzeniu nowych placówek opiekuńczo-wychowawczych jest uzyskanie opinii Rzecznika Praw Dziecka o zasadności utworzenia placówki opiekuńczo-wychowawczej. W okresie od 1 lutego 2023 r. do 30 czerwca 2024 r. w województwie pomorskim powstały 3 nowe placówki opiekuńczo-wychowawcze typu socjalizacyjnego.

Liczba wolnych miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych jest na bieżąco monitorowana i publikowana na stronie BIP Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego. Regułą jest, że wskazywane wolne miejsca w placówkach przeznaczone są już dla dzieci, dla których sąd wydał postanowienie o umieszczeniu w pieczy zastępczej.

W 2023 r. Rada Ministrów, na podstawie art. 187 ust. 1 pkt 5 oraz art. 197 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. 2023 poz. 1426 i 1429) ustanowiła rządowy program wsparcia powiatu w organizacji i tworzeniu rodzinnych form pieczy zastępczej w 2023 r. Celem programu było wsparcie powiatu w realizacji zadań własnych z zakresu systemu pieczy zastępczej, dotyczących organizacji i prowadzenia rodzinnych form pieczy zastępczej. Środki przeznaczone były na pokrycie wydatków kwalifikowanych dotyczących wynagrodzenia wraz z pochodnymi od wynagrodzeń zawodowych rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka. Dofinansowanie przyznane było do wynagrodzeń wypłacanych od dnia 1 czerwca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Ze wsparcia w ramach programu skorzystały wszystkie powiaty województwa pomorskiego. Łączna wysokość przyznanych powiatom środków finansowych w 2023 r. wyniosła **4 172 520 zł.** Wydatkowana przez powiaty kwota własna wyniosła **9 379 173, 59 zł.**

W kwietniu 2024 r. Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej uruchomiło proces wdrożeniowy Centralnego Rejestru Pieczy Zastępczej.

## **Programy realizowane w sferze pomocy społecznej finansowane z budżetu państwa.**

### Pokonać bezdomność. Program pomocy osobom bezdomnym".

Celem programu jest inspirowanie i wspieranie działań służących przeciwdziałaniu i rozwiązywaniu problemu bezdomności. **Jest skierowany wyłącznie do organizacji pozarządowych prowadzących** działania w sferze pomocy osobom bezdomnym. Konieczny jest udział wkładu własnego **na poziomie minimum 20%.**

Tabela 15. "Pokonać bezdomność. Program pomocy osobom bezdomnym" (realizacja w woj. pomorskim).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba dofinansowanych ofert** | **Wysokość przyznanych środków finansowych (zł)** |
| **2021** | **5** | **808 675** |
| **2022** | **2** | **360 500** |
| **2023** | **2** | **365 018** |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne.

### Program "Od zależności ku samodzielności".

Celem programu jest umożliwienie osobom z zaburzeniami psychicznymi i ich rodzinom przezwyciężenie trudnej sytuacji życiowej, w jakiej się znalazły.

Podmiotami uprawnionymi do udziału w Programie są zarówno **jednostki samorządu terytorialnego jak i organizacje pozarządowe.** Konieczny jest udział wkładu własnego na **poziomie minimum 20%.**

Tabela 16. Program "Od zależności ku samodzielności" (realizacja w woj. pomorskim).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba ofert zaakceptowanych przez MRPiPS** | **Wysokość przyznanych środków finansowych (zł)** |
| **2021** | **3** | **272 900** |
| **2022** | **1** | **90 000** |
| **2023** | **3** | **223 868** |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne.

### Program Osłonowy "Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie".

Celem programu jest dofinansowanie jednostek samorządu terytorialnego   
w tworzeniu **zintegrowanego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.** O przyznanie środków finansowych w ramach programu **mogą aplikować samorządy gminne, powiatowe i wojewódzkie.** Uprawniony samorząd musi zapewnić **udział finansowego wkładu własnego** **na poziomie minimum 20%.**

Tabela 17. Program "Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (realizacja w woj. pomorskim).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba ofert zaakceptowanych przez MRPiPS** | **Wysokość przyznanych środków finansowych (zł)** |
| **2021** | **6** | **282 005** |
| **2022** | **6** | **241 510** |
| **2023** | **8** | **364 152** |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne.

### PROGRAM „Senior+”.

Proces starzenia się populacji jest wynikiem wydłużania przeciętnej długości życia i równoczesnego spadku wskaźnika urodzeń, co prowadzi do stopniowej zmiany struktury demograficznej i wzrostu udziału w populacji seniorów. Obserwowane zmiany w strukturze demograficznej w kolejnych dekadach będą przybierać na sile. Według prognozy Głównego Urzędu Statystycznego już w 2035 roku osoby mające 60 lub więcej lat będą stanowić niemal 1/3 polskiej populacji, a w 2050 roku już 40%. Powyższe procesy rodzą wiele wyzwań związanych z planowaniem i kształtowaniem polityki społecznej wobec osób starszych, tak by służyła ona podnoszeniu jakości życia seniorów poprzez umożliwienie im pozostawania jak najdłużej samodzielnymi i aktywnymi osobami, zapewniała bezpieczeństwo zarówno fizyczne, jak i socjalne oraz sprzyjała zdrowiu, a także w miarę możliwości odpowiadała na potrzeby opiekuńcze.

Jednym z działań podejmowanych w tym zakresie jest realizacja programu wieloletniego „Senior+”. W ramach programu uprawnione podmioty w trybie otwartego konkursu ofert ubiegają się o uzyskanie środków finansowych przeznaczonych na tworzenie i wsparcie działalności aktywizujących i wspierających osoby starsze w formie Dziennych Domów „Senior+” i Klubów „Senior+”.

Program „Senior+” jest ważnym narzędziem kreowania lokalnych działań wobec osób starszych, umożliwiając tym samym tworzenie infrastruktury oraz przyczyniając się do aktywizacji lokalnej społeczności osób starszych, szczególnie na terenach wiejskich. Program jest najważniejszym stymulatorem powstawania dziennych placówek dla osób starszych w ramach systemu pomocy społecznej.

Dzienne Domy i Kluby Senior+ odpowiadają na nieco inne wiązki potrzeb. Dzienne Domy wspierają władze samorządowe w zabezpieczeniu podstawowych usług z obszaru pomocy społecznych kierowanych do najstarszych mieszkańców, podczas gdy Kluby Seniora są instytucjami o bardziej aktywizującym charakterze.

W ramach programu jednostki samorządu terytorialnego, których strategie rozwoju pomocy społecznej uwzględniają rozwój infrastruktury dla osób starszych, lub w których brak jest innej infrastruktury pomocy społecznej tego typu, mogą ubiegać się o uzyskanie środków finansowych. Środki te przeznaczone są na rozbudowę infrastruktury ośrodków wsparcia (Dziennych Domów „Senior+” i Klubów „Senior+”) lub na zapewnienie funkcjonowania już istniejących placówek „Senior+”, które zostały utworzone na podstawie zawartych umów dotacyjnych w latach wcześniejszych. Jednostki samorządu terytorialnego mogą realizować zadanie w partnerstwie z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, bądź po uzyskaniu dotacji w ramach programu, mogą zlecić realizację zadania tym podmiotom. Za realizację i rozliczenie zadania odpowiada jednostka samorządu, jako strona umowy o realizację zadania publicznego.

Program realizowany jest w dwóch modułach:

* **moduł I** – jednorazowe wsparcie finansowe na utworzenie i/lub wyposażenie ośrodka wsparcia w wysokości do 80% całkowitego kosztu realizacji zadania. Dofinansowanie nie może być wyższe niż 400 tys. zł w przypadku Dziennego Domu „Senior+” oraz 200 tys. zł w przypadku Klubu „Senior+”. W przypadku, gdy budynek nie jest własnością jednostki samorządu terytorialnego, dofinansowanie w ramach modułu 1 Programu przysługuje jedynie na wyposażenie ośrodka wsparcia.
* **moduł II** – zapewnienie funkcjonowania już istniejących ośrodków wsparcia, utworzonych w ramach modułu 1. Dofinansowaniu z budżetu państwa w każdym roku budżetowym, w trybie konkursowym mogą podlegać działania związane z całorocznym bieżącym utrzymaniem ośrodka wsparcia. Kwota dofinansowania na działalność bieżącą ośrodków wsparcia uruchomionych w ramach Programu wynosić będzie miesięcznie na utrzymanie jednego miejsca nie więcej niż 400 zł w Dziennym Domu „Senior+” oraz nie więcej niż 200 zł w Klubie „Senior+”, przy czym dotacja nie może stanowić więcej niż 50% całkowitego kosztu realizacji zadania.

Celem programu jest w szczególności zapewnienie wsparcia seniorom (poprzez umożliwienie korzystania z oferty na rzecz społecznej aktywizacji, w tym oferty prozdrowotnej, obejmującej także usługi w zakresie aktywności ruchowej lub kinezyterapii, edukacyjnej, kulturalnej, rekreacyjnej i opiekuńczej, w zależności od potrzeb stwierdzonych w środowisku lokalnym. W ramach programu przewiduje się również udostepnienie seniorom infrastruktury umożliwiającej aktywne spędzanie czasu wolnego, a także zaktywizowanie i zaangażowanie seniorów w działania samopomocowe i na rzecz środowiska lokalnego.

W celu uszczegółowienia programu określono minimalne standardy, jakim powinny odpowiadać obiekty, w których będą usytuowane placówki, w tym pomieszczeń ogólnodostępnych, kuchennych, przeznaczonych do utrzymania lub zwiększenia aktywności ruchowej lub kinezyterapii, szatni, łazienek, toalet i pokoju zabiegowo – pielęgniarskiego. Określono także minimalny standard zatrudnienia i kwalifikacje pracowników.

Celem strategicznym programu „Senior+” jest zwiększenie aktywnego uczestnictwa w życiu społecznym seniorów poprzez rozbudowę infrastruktury ośrodków wsparcia w środowisku lokalnym oraz zwiększenie miejsc w placówkach „Senior+” przy dofinansowaniu działań jednostek samorządu w rozwoju na ich terenie sieci dziennych domów i klubów „Senior+”. Idea ta wiąże się z rozbudową systemu wsparcia dziennego dla osób starszych. Istotnym elementem programu jest połączenie zaangażowania środków finansowych jednostek samorządu terytorialnego (JST), środków pochodzących z programu rządowego oraz zaangażowania organizacji pozarządowych. Rozwój tej formy działalności ma istotne znaczenie zarówno w miastach jak i środowiskach wiejskich, gdzie oferta wsparcia dziennego dla osób starszych była znikoma ze względu na ograniczone możliwości finansowania tego typu działalności ze środków własnych jednostek samorządu terytorialnego.

W 2023 roku w województwie pomorskim, w ramach Modułu I utworzonych zostało 5 nowych placówek Senior+. Informacje, w jakich gminach naszego regionu one powstały i iloma dysponują miejscami, przedstawia poniższa tabela:

Tabela 18. Program "Senior +" – utworzone w 2023 roku nowe placówki (woj. pomorskie).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| L.p. | Gmina/Powiat | Liczba miejsc w placówkach |
| Kluby Senior + Moduł I | | |
| 1. | Stary Targ (gmina wiejska) | 20 |
| 2. | Gardeja (gmina wiejska) | 20 |
| 3. | Zblewo (gmina wiejska) | 15 |
| 4. | Ustka (gmina wiejska) | 25 |
| 5. | Czarne (gmina miejsko- wiejska) | 10 |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne.

Natomiast w ramach Modułu II przekazano dotacje na funkcjonowanie 34 placówek Senior+. Poniższa tabela przedstawia terytorialny wykaz tych ośrodków (z uwzględnieniem liczby miejsc):

Tabela 19. Program "Senior +" – istniejące placówki, które otrzymały w 2023 roku dofinansowanie na funkcjonowanie (woj. pomorskie).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| L.p. | Gmina/Powiat | Liczba miejsc w placówkach |
| Kluby Senior + (Moduł II) | | |
| 1. | Kartuzy (gmina miejsko-wiejska) | 30 |
| 2. | Nowy Dwór Gdański (gmina miejsko-wiejska) | 20 |
| 3. | Przechlewo (gmina wiejska) | 35 |
| 4. | Stara Kiszewa (gmina wiejska) | 15 |
| 5. | Stary Dzierzgoń (gmina wiejska) | 15 |
| 6. | Reda (gmina miejska) | 15 |
| 7. | Sztum (gmina miejsko-wiejska) | 30 |
| 8. | Dzierzgoń (gmina miejsko-wiejska) | 15 |
| 9. | Czarne (gmina miejsko-wiejska) | 15 |
| 10. | Pelplin (gmina miejsko-wiejska) | 15 |
| 11. | Pelplin (gmina miejsko-wiejska) | 15 |
| 12. | Skarszewy (gmina miejsko-wiejska) | 20 |
| 13. | Przywidz (gmina wiejska) | 20 |
| 14. | Tczew (gmina miejska) | 30 |
| 15. | Rumia (gmina miejska) | 15 |
| 16. | Starogard Gdański (gmina wiejska) | 15 |
| 17. | Słupsk (gmina wiejska) | 30 |
| 18. | Gniew (gmina miejsko-wiejska) | 20 |
| 19. | Koczała (gmina wiejska) | 20 |
| 20. | Mikołajki Pomorskie (gmina wiejska) | 20 |
| 21. | Cedry Wielkie (gmina wiejska) | 30 |
| 22. | Miłoradz (gmina wiejska) | 40 |
| Domy Senior + (Moduł II) | | |
| 1 | Czersk (gmina miejsko-wiejska) | 20 |
| 2 | Skarszewy (gmina miejsko-wiejska) | 30 |
| 3 | Powiat Pucki (powiat) | 20 |
| 4 | Gdańsk (miasto na prawach powiatu) | 30 |
| 5 | Gdańsk (miasto na prawach powiatu) | 15 |
| 6 | Starogard Gdański (gmina miejska) | 30 |
| 7 | Ryjewo (gmina wiejska) | 30 |
| 8 | Kościerzyna (gmina miejska) | 15 |
| 9 | Stara Kiszewa (gmina wiejska) | 15 |
| 10 | Dzierzgoń (gmina miejsko-wiejska) | 25 |
| 11 | Bytów (gmina miejsko-wiejska) | 15 |
| 12 | Gniew (gmina miejsko-wiejska) | 20 |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne.

W 2024 roku w województwie pomorskim (stan na 30.06.2024 r.) w ramach otrzymanej dotacji funkcjonuje 13 Dziennych Domów Senior+ i 23 Kluby Senior+. Ponadto utworzonych zostało 7 nowych placówek Senior+, w tym: 5 Klubów Senior+ (Gmina Człuchów, Gmina Kaliska, Gmina Karsin, Gmina Stary Dzierzgoń i Miasto Jastarnia) oraz 2 Dzienne Domy Senior+ (Gmina Sadlinki i Miasto Gdańsk)

Wysokość uzyskanych przez nasze województwo środków w ramach Programu Senior+ w latach 2021-2024 przedstawia Tabela nr 20

Tabela 20. Program "Senior +" – przyznane środki finansowe w latach 2021 – 2024 (realizacja w woj. pomorskim).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Utworzenie nowych placówek | | Dofinansowanie funkcjonowania już powstałych ośrodków | |
| **Rok** | **Liczba placówek** | **Przyznane środki finansowe (zł)** | **Liczba placówek** | **Przyznane środki finansowe (zł)** |
| **2021** | **3** | **597 722** | **25** | **1 626 046** |
| **2022** | **7** | **990 481** | **28** | **1 654 397** |
| **2023** | **5** | **544 921** | **34** | **2 487 199** |
| **2024** | **7** | **686 525** | **36** | **2 768 493** |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne.

Senior+ jest programem ważnym zarówno z perspektywy realizowania działań o charakterze aktywizacyjnym, zgodnie z założeniami polityki zdrowego i aktywnego starzenia się, jak też z perspektywy tworzenia infrastruktury i wzmacniania dostępu do dziennych placówek dla osób starszych w społeczności lokalnej. Działania podejmowane sukcesywnie od 2015 r. przyczyniają się do stałego wzrostu liczby placówek dziennych dla seniorów, a program jest głównym stymulatorem działań samorządów na tym polu. Oba moduły programu są oceniane przez realizatorów projektów jako potrzebne, jednostki samorządu terytorialnego nie miałyby bowiem potencjału finansowego do odpowiedniej organizacji infrastruktury i zajęć dla osób starszych. Wiele ze zrealizowanych w ramach programu Senior+ projektów nie zostałoby zainicjowanych lub odbyłoby się w ograniczonej formie, gdyby nie otrzymane wsparcie finansowe. Zapewnienie odpowiedniego zaplecza infrastrukturalnego stanowi bazę dla usług oferowanych w dziennych domach i klubach seniora, jednocześnie tworząc szansę na realizację oddolnych inicjatyw i nawiązania relacji towarzyskich zarówno w grupie senioralnej jak też o charakterze międzypokoleniowym.

Program jest jednym z ważnych elementów wspierania życia seniorów w środowisku domowym i lokalnym i niezależnego życia tak długo, jak jest to możliwe, aktywizując seniorów w grupie rówieśniczej i motywując do angażowania się w działania na rzecz społeczności lokalnej, podkreślając tym samym ich przynależność do wspólnoty danego miasta czy gminy.

Domy i klub spotykają się z pozytywnym przyjęciem wśród beneficjentów ostatecznych, a podejmowana w nich działalność przyczynia się do poprawy jakości życia osób starszych. Wachlarz oferowanych w domach i klubach zajęć jest szeroki, obejmując zarówno wsparcie zdrowotne (promocję zdrowia), zajęcia edukacyjne jak i rozrywkowe. Jednocześnie rodzaj oferty i jej bogactwo zależą od kierownika oraz kadry: ich zaangażowania, chęci działania i umiejętności motywacyjnych.

Istotną barierą zagrażającą realizacji projektów zgodnie z wymogami Programu są trudności w pozyskaniu odpowiednich kadr. Domy i kluby seniora mają problem z rekrutacją zarówno specjalistów, jak i osób zarządzających tymi jednostkami.

### Program „Opieka 75+”.

Celem programu jest poprawa dostępności do usług opiekuńczych, w tym dla osób   
w wieku 75 lat i więcej w zakresie zaspokojenia codziennych potrzeb życiowych, opieki higienicznej oraz zapewnienia kontaktów z otoczeniem. Z powyższego programu mogą skorzystać osoby samotne, ale również te zamieszkujące wspólnie z rodziną, która   
z różnych względów nie jest w stanie zagwarantować swoim bliskim należytej opieki. Osoby te muszą spełniać warunki do udzielenia pomocy określone w ustawie z dnia   
12 marca 2004.r o pomocy społecznej.

Od 2020 r. wsparcie finansowe na realizację programu skierowane jest do **gmin wiejskich, miejskich i miejsko-gminnych liczących do 60 tys. mieszkańców**.

Program „Opieka 75+” umożliwia gminom rozwój pomocy w zakresie usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych. Pozyskana na ten cel dotacja z budżetu państwa pozwala na zatrudnienie większej liczby opiekunów oraz zwiększenie liczby godzin. Dzięki uzyskanym środkom gminom w 2023 roku udało się zatrudnić na etacie 101 opiekunów w tym 68 osób w ramach rządowego programu.

Usługi opiekuńcze przyznane w miejscu zamieszkania pozwalają na pozostawienie osób starszych w środowisku zamieszkania. Koszty przyznania usług opiekuńczych często są niższe niż koszty umieszczenia osoby w domu pomocy społecznej czy placówce zapewniającej całodobową opiekę.

Tabela 21. Program "Opieka 75+" (realizacja w woj. pomorskim).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba dofinansowanych gmin** | **Kwota dofinansowania (zł)** |
| **2021** | **26** | **2 437 144,00** |
| **2022** | **30** | **2 300 689,00** |
| **2023** | **38** | **2 778 085,00** |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne.

### Program „Korpus wsparcia seniorów”.

Celem programu jest zapewnienie usługi wsparcia na rzecz seniorów w wieku 65 lat i więcej przez świadczenie usług wynikających z rozeznanych potrzeb na terenie danej gminy, wpisujących się we wskazane w programie obszary oraz poprawa poczucia bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Realizacja programu „Korpus Wsparcia Seniorów” obejmuje swoim zakresem dwa moduły:

* **Moduł I**, w którego realizację zaangażowano wolontariuszy, w tym również działaczy środowisk młodzieżowych i obywatelskich, którzy świadczą codzienną pomoc osobom potrzebującym wsparcia.
* **Moduł II**, który miał na celu poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Trzy pierwsze edycje programu (lata 2020 - 2022) finansowano z Funduszu Przeciwdziałania Covid-19. W 2020 oraz 2021 roku program realizowany był pod nazwą „Wspieraj Seniora”.Od roku 2023 program finansowany jest z rezerwy celowej budżetu państwa.

**W 2023 r.** na realizację programu w województwie pomorskim **przekazano 1 008 000 zł,** w tym:

* **531 926 zł** na realizację **modułu I** (wsparcie wolontariuszy),
* **476 074 zł** na realizację **modułu II** (zakup opasek bezpieczeństwa).

W 2023 roku do realizacji programu przystąpiło **40 gmin**: 8 gmin realizowało wyłącznie Moduł I programu, 29 gmin realizowało Moduł II, natomiast 3 gminy przystąpiły do realizacji obu Modułów.

**W roku 2024** w ramach dotacji z rezerwy celowej z budżetu państwa na realizację programu **Wojewoda Pomorski rozdysponował kwotę 3 185 706 zł**, w tym 2 402 490 zł na realizację przez gminy Modułu I, a 783 216 zł na realizację Modułu II programu. Do programu przystąpiło **75 gmin.**

### Program „Posiłek w szkole i w domu”.

Program „Posiłek w szkole i w domu” zapewnia pomoc zarówno osobom dorosłym, zwłaszcza osobom starszym, chorym, niepełnosprawnym lub samotnym, o niskich dochodach, jak i dzieciom, które wychowują się w rodzinach znajdujących się   
w trudnej sytuacji. Program przewiduje wsparcie finansowe gmin w udzieleniu pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności. Dodatkowo program pozwala na udzielanie pomocy w formie świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

Istotnym elementem Programu jest zapewnienie dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej oraz młodzieży w wieku szkolnym zjedzenia gorącego posiłku przygotowanego w stołówce szkolnej.

Ostatnia edycja tego Programu realizowana jest zgodnie z uchwałą 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028.

**W województwie pomorskim** **w 2023 roku** ze wsparcia **skorzystały łącznie 51 242 osoby – dzieci, uczniowie szkół i osoby dorosłe** (w tym 26 350 mieszkańców wsi - co stanowi 51% ogółu osób korzystających z tego wsparcia). W roku 2022 liczba korzystających z Programu wynosiła 50 712 osób.

W przypadku przyjęcia przez gminę odpowiedniego programu osłonowego, gdy uczeń (dziecko) nie spełniał warunków otrzymania pomocy określonych w ustawie o pomocy społecznej oraz gdy jego dochód przekraczał kryterium dochodowe, a wyrażał chęć zjedzenia posiłku,przyznanie pomocy odbywało się bez ustalenia sytuacji rodziny   
w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz bez wydania decyzji administracyjnej. Rezultatem przyjętych przez gminy województwa pomorskiego działań osłonowych było ograniczenie zjawiska niedożywionych dzieci i młodzieży z rodzin niekwalifikujących się do pomocy z Programu z powodu przekroczenia 200% kryterium dochodowego.

**Beneficjenci Programu:**

1. Pierwszą grupę beneficjentów – **24 764 osoby, stanowiły dzieci do czasu rozpoczęcia nauki w szkole podstawowej oraz uczniowie do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej** (w roku 2022 - 24 129 dzieci i uczniów)**.** Korzystały one z trzech form wsparcia w ramach Programu tj. posiłek, zasiłek, świadczenie rzeczowe.Dodatkowo 965 dzieci otrzymało pomoc w formie posiłku z racji przyjęcia przez gminę programu osłonowego (w tym 573 dzieci na wsi).

**Faktyczna liczba dzieci i uczniów, które skorzystały w 2023 roku z formy pomocy, jaką jest posiłek (przyznany decyzją), to 17 190 osób (69% omawianej grupy beneficjentów).**

**Faktyczna liczba dzieci i uczniów, które skorzystały w 2023 roku z formy pomocy, jaką jest zasiłek celowy na zakup posiłku lub żywności, to 14 846 osób (60% omawianej grupy beneficjentów).**

Większość uczniów korzystających z gorącego posiłku w szkołach w trakcie roku szkolnego, w okresie wakacji letnich, ferii zimowych oraz przerw świątecznych, kiedy nie działały stołówki szkolne, korzystało z pomocy w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub zakup produktów do sporządzenia posiłku. Natomiast w rodzinach dysfunkcyjnych popularną formą była pomoc rzeczowa w postaci paczek żywnościowych lub talonu żywnościowego.

1. Drugą grupę beneficjentów **– 26 361 osób, stanowiły osoby samotne, w podeszłym wieku, chore i niepełnosprawne** (w roku 2022 – 26 215 osób), którym przede wszystkim udzielono pomocy w formie **zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności - 24 846 osób (94% omawianej grupy beneficjentów).** Osobom obłożnie chorym dowożono gorący posiłek do domu. W tej zbiorowości **posiłek w formie pełnego obiadu lub jednego dania gorącego otrzymało 2 308 osób (9% omawianej grupy beneficjentów).**

Kwoty wydatkowane na realizację w ramach Programu poszczególnych form wsparcia przedstawia poniższa tabela.

Tabela 22. Program "Posiłek w szkole i w domu" – kwoty wydatkowane z budżetu państwa w 2023 roku na realizację programu (woj. pomorskie).

|  |  |
| --- | --- |
| **Formy wsparcia w ramach Programu** | **Kwoty wydatkowane (zł)** |
| **Posiłki** | **13 047 671\*** |
| **Zasiłki celowe** | **18 632 189\*** |
| **Świadczenia rzeczowe** | **233 633\*** |
| **Dowóz** | **52 275\*\*** |
| **Ogółem** | **31 965 768** |

\* Źródło: Sprawozdanie resortowe z realizacji programu „Posiłek w szkole i w domu” za 2023 rok, Centralna Aplikacja Statystyczna

\*\* Źródło: Dane Oddziału Planowania i Budżetu, PUW w Gdańsku

### Program rozwoju rodzinnych domów pomocy

**Program został uruchomiony w 2022 roku**. Program zakłada wsparcie finansowe jednostek samorządu terytorialnego w zakresie udzielania osobom wymagającym z powodu wieku lub niepełnosprawności pomocy w formie usług opiekuńczych świadczonych w rodzinnych domach pomocy przez realizację dwóch modułów:

**MODUŁ I:**

Dofinansowanie kosztów, jakie gminy ponoszą z własnych środków w związku z kierowaniem osób do rodzinnych domów pomocy. Gmina może uzyskać dofinansowanie w ramach Programu maksymalnie do 50% kosztów miesięcznych.

**MODUŁ II:**

Zapewnia wsparcie finansowe na tworzenie nowych rodzinnych domów pomocy. W 2023 roku moduł ten został poszerzony i dlatego od tego czasu możliwe są dwie ścieżki tego dofinansowania:

**Moduł II A:**

Jednorazowe wsparcie finansowe nowo tworzonych rodzinnych domów pomocy celem dostosowania pomieszczeń do wymogów rozporządzeniaprzez dofinansowanie remontu pomieszczeń lub zakupu wyposażenia w budynkach, które gmina planuje udostępnić z własnych zasobów podmiotom uprawnionym lub osobom fizycznym planującym uruchomienie rodzinnego domu pomocy na podstawie umowy zawartej z gminą. Dofinasowanie ze środków budżetu państwa w ramach Programu 2024 nie może przekroczyć kwoty 50 000 zł na remont lub zakup wyposażenia dla jednego nowo tworzonego miejsca. Maksymalna kwota dofinansowania ze środków budżetu państwa na tworzenie jednego rodzinnego domu pomocy nie może przekroczyć kwoty 400 000 zł;

**Moduł II B:**

Jednorazowe wsparcie finansowe nowo tworzonych rodzinnych domów pomocy celem dostosowania pomieszczeń do wymogów rozporządzeniaprzez dofinansowanie remontu pomieszczeń lub zakupu wyposażenia w budynkach będących własnością podmiotu uprawnionego, w których planowane jest uruchomienie rodzinnego domu pomocy na podstawie umowy zawartej z gminą.

W trzecim roku funkcjonowania (2024 rok) Programu samorządy naszego województwa w większym stopniu skorzystały z oferowanego wsparcia finansowego – co obrazuje poniższa tabela.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Moduł I** | **Moduł II B** |
| **2022** | **176 631 zł** | **0,00 zł** |
| **2023** | **284 437,64 zł** | **0,00 zł** |
| **2024** | **225 822,10 zł** | **320 000,00 zł** |

Tabela 23. Środki finansowe z rezerwy celowej budżetu państwa w ramach Programu rozwoju rodzinnych domów pomocy przyznane w latach 2022 – 2024.

### Program „Usługi opiekuńcze dla osób niepełnosprawnych”.

Program miał na celu zwiększenie dostępności do usług opiekuńczych dla osób niepełnosprawnych ze znacznym stopniem niepełnosprawności w wieku do 75 lat, a także dla dzieci do 16 roku życia z orzeczeniem o niepełnosprawności ze szczególnymi wskazaniami. W ramach Programugminy mogły ubiegać się o **dofinansowanie z środków Funduszu Solidarnościowego w wysokości do 50% kosztów** realizacji usług.

Tabela 24. Usługi opiekuńcze - środki finansowe z FS (w zł) przyznane w latach 2019 - 2020 (woj. pomorskie).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Usługi opiekuńcze dla osób niepełnosprawnych** | **Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób niepełnosprawnych** |
| **2019** | **3 303 955** | **180 947** |
| **2020** | **2 286 081,80** | **104 534,40** |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne.

**Od roku 2021** Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej **zrezygnowało z realizacji tego programu.**

### Program „Opieka Wytchnieniowa”

Program kierowany jest do dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności oraz osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności, których członkowie rodzin lub opiekunowie sprawujący opiekę wymagają wsparcia („odciążenia”) w realizacji tej opieki. **W ramach Programu gmina/powiat** **mogła otrzymać wsparcie finansowe** **z środków Funduszu Solidarnościowego** **w wysokości do 80% kosztów tych usług.** Od roku **2021** samorządy mogą uzyskiwać dofinansowanie **do wysokości 100 %** kosztów realizacji usług. W ostatnich latach obserwuje się wzrost zainteresowania jednostek samorządu terytorialnego realizacją usług opieki wytchnieniowej.

Tabela 25. Opieka wytchnieniowa - środki finansowe z FS (w zł) przyznane w latach 2019 - 2023 (woj. pomorskie).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Moduł I – pobyt dzienny** | **Moduł II – pobyt całodobowy** | **Moduł III – specjalistyczne poradnictwo** |
| **2019** | **1 529 896** | **193 536** | **127 552** |
| **2020** | **3 663 282** | **542 958** | **369 120** |
| **2021** | **3 697 126** | **538 555** | **296 980** |
| **2022** | **9 262 207** | **1 062 530** | **0** |
| **2023** | **10 420 370** | **1 574 078** | **0** |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne.

Dofinansowanie z tego programu mogą otrzymać również organizacje pozarządowe w ramach ogłaszanych konkursów (skierowanych bezpośrednio do nich).W roku 2024 w ramach programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej "Opieka Wytchnieniowa" dla Jednostek Samorządu Terytorialnego - edycja 2024 wnioskowało 100 jednostek samorządu terytorialnego z województwa pomorskiego na łączną kwotę 17 582 936,88 zł. Od roku 2023 gmina/powiat składa wniosek (na rok 2024) w wersji elektronicznej wytworzony w Generatorze Funduszu Solidarnościowego. Generator jest narzędziem informatycznym ułatwiającym składanie wniosków w ramach programu.

### Program „Centra opiekuńczo mieszkalne”.

Celem utworzenia Centrów opiekuńczo-mieszkalnych jest uzupełnienie systemu wsparcia osób niepełnosprawnych, poprzez stworzenie dodatkowej usługi w postaci zapewnienia możliwości zamieszkiwania w formie pobytu dziennego lub całodobowego. Natomiast celem Programu jest stworzenie warunków do niezależnego życia i funkcjonowania dorosłym osobom z niepełnosprawnościami z orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności. **Program realizowany jest z środków Funduszu Solidarnościowego,** o które mogą ubiegać się **jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego i powiatowego.**

Tabela 26. Program centra opiekuńczo-mieszkalne (realizacja w woj. pomorskim) - lata 2019 -2024.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba wniosków, które wpłynęły do Wojewody Pomorskiego** | **Liczba wniosków przyjętych przez Wojewodę i przekazanych do MRPiPS** | **Liczba wniosków zaakceptowanych przez MRPiPS** | **Wysokość przyznanych środków finansowych (zł)** |
| **Moduł I - Utworzenie Centrum** | | | | |
| **2019** | 21 | 10 | 0 | 0 |
| **2020** | 21 | 10 | Gmina Rumia  Gmina Kępice | **5 191 065** |
| **2021** | 13 | 7 | Gmina Łęczyce | **3 307 173** |
| **2022** | 4 | 2 | Gmina Dębnica Kaszubska | **3 251 062** |
| **2023** | 6 | 4 | Gmina Redzikowo  Gmina Gdańsk | **3 685 816** |
| **Moduł II - Funkcjonowanie Centrum** | | | | |
| **2023** | 3 | 3 | Gmina Kępice  (na 2023)  Gmina Kępice  (na 2024)  Gmina Rumia  (na 2024) | **3 389 964** |
| **2024** | 3 | 3 | Gmina Kępice  (na 2025)  Gmina Rumia  (na 2025)  Gmina Redzikowo  (na 2025) | wnioski złożone w sierpniu 2024 r. |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne.

Od roku 2023 gmina/powiat składa wniosek (na rok 2024) w wersji elektronicznej wytworzony w Generatorze Funduszu Solidarnościowego. Generator jest narzędziem informatycznym ułatwiającym składanie wniosków w ramach programu.

### Program „Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej”.

Celem Programu jest wprowadzenie usługi asystenta jako formy ogólnodostępnego wsparcia dla osób niepełnosprawnych. Osoby te mają możliwość skorzystania z tej pomocy m.in. przy wykonywaniu codziennych czynności czy podejmowaniu aktywności społecznej. Adresowany jest do osób niepełnosprawnych posiadających orzeczenie o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności. W ramach Programu **gmina/powiat** może otrzymać **wsparcie finansowe** **z środków Funduszu Solidarnościowego w wysokości do 100% kosztów realizacji.**W ostatnich latach obserwuje się wzrost zainteresowania jednostek samorządu terytorialnego realizacją usług asystencji osobistej.

Tabela 27. Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej - środki finansowe z FS (w zł) przyznane w latach 2019 - 2023 (woj. pomorskie).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **jednostka** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| gminy | 30 150 | 1 922 547 | 2 287 367 | 9 799 420 | 11 605 981 |
| miasta-gminy | 2 700 | 1 225 690 | 1898 341 | 5 685 062 | 8 759 028 |
| miasta | 18 700 | 3 997 750 | 4 874 849 | 23 562 188 | 15 416 462 |
| powiaty | 0 | 670 800 | 121 069 | 835 800 | 1 126 500 |
| **Ogółem**  **województwo** | **51 550** | **7 816 787** | **9 181 626** | **39 882 470** | **36 907 971** |

**Źródło**: Wydział Polityki Społecznej PUW, opracowanie własne*.*

Od 2020 roku w ramach tego programu ogłaszane są również konkursy skierowane bezpośrednio do organizacji pozarządowych.W roku 2024 w ramach programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej "Asystent osobisty osoby z niepełnosprawnością" dla Jednostek Samorządu Terytorialnego - edycja 2024 wnioskowało 100 jednostek samorządu terytorialnego z województwa pomorskiego na łączną kwotę 54 883 011,05 zł.

Od roku 2023 gmina/powiat składa wniosek (na rok 2024 i kolejne lata) w wersji elektronicznej wytworzony w Generatorze Funduszu Solidarnościowego. Generator jest narzędziem informatycznym ułatwiającym składanie wniosków w ramach programu.

## **Kadra pomocy społecznej**

### Kwalifikacje osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej

Ustawa o pomocy społecznej określa wymagania dotyczące kwalifikacji osób kierujących jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej oraz zatrudnionych na stanowisku pracownika socjalnego.

Na kierowniczym stanowisku może być zatrudniona osoba, która posiada co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej (art. 122 ust. 1 u.o.p.s.). Doprecyzowanie wymaganych kwalifikacji zawarte jest także w rozporządzeniu w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, w którym wskazano minimalne wymagania w zakresie wykształcenia i stażu pracy dla osób będących kierownikami jednostek organizacyjnych tj. wykształcenie wyższe i 5-letni staż pracy.

Zatrudnienie na stanowisku zastępcy kierownika jednostki uwarunkowane jest spełnianiem tych samych przesłanek jak w przypadku zatrudnienia na stanowisku kierownika/dyrektora.

W trakcie przeprowadzanych czynności kontrolnych przez inspektorów WPS stwierdzono, że nadal na stanowiskach osób kierujących jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej zatrudniane są osoby nieposiadające wymaganych uprawnień do objęcia tego stanowiska. W 2023 r. 5 kierowników/dyrektorów ośrodków pomocy społecznej w dniu zatrudnienia nie posiadało przewidzianych prawem kwalifikacji zawodowych. W 3 kontrolowanych jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej brak było kadry zarządzającej.

Kwalifikacje zawodowe pracowników socjalnych określone są w art. 116 i 156 ustawy o pomocy społecznej oraz art. 5 ustawy o zmianie u.o.p.s. Po 29 maja 2021 r. wymóg odpowiednich kwalifikacji na stanowisku pracownika socjalnego został uzupełniony o możliwość uzyskania uprawnień przez ukończenie studiów podyplomowych.

W trakcie czynności kontrolnych w dwóch przypadkach pracownicy socjalni nie posiadali określonych ustawowo kwalifikacji. Byli w trakcie ich uzupełniania.

### Dostępność pracownika socjalnego. standard zatrudnienia pracowników socjalnych w ośrodkach pomocy społecznej.

Standardy zatrudnienia pracowników socjalnych zostały określone w art. 110 ust. 11 i 12 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Przepisy te wskazują, że ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na 2.000 mieszkańców lub proporcjonalnie do liczby rodzin i osób samotnie gospodarujących, objętych pracą socjalną w stosunku jeden pracownik socjalny zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na nie więcej niż 50 rodzin i osób samotnie gospodarujących. Ośrodek powinien jednak zatrudniać co najmniej 3 pracowników socjalnych w pełnym wymiarze czasu pracy.

Na koniec 2023 roku liczba osób zamieszkałych województwo pomorskie wynosiła ogółem 2 359 573.

Ze sprawozdania rocznego MRiPS-06 za 2023 r. wynika, że w systemie pomocy społecznej zatrudnionych było 1 090 pracowników socjalnych świadczących pracę socjalną i przeprowadzających wywiady środowiskowe poza siedzibą jednostki na 1 074,74 etatach. Średni rejon pracownika socjalnego wyniósł w naszym województwie 2 165 osób – przekracza zatem ustawowe wskazania. Natomiast średnia liczba środowisk w przeliczeniu na pracownika socjalnego wynosiła 33, czyli mieści się w zakresie wskazanym w ustawie.

Szczegółowe dane przedstawia poniższa tabela (pole liczbowe wypełnione kolorem oznacza niespełnienie określonego standardu).

Tabela 28. Standardy zatrudnienia pracowników socjalnych w poszczególnych ośrodkach pomocy społecznej województwa pomorskiego – stan na koniec 2023 r.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Gmina** | **Typ gminy** | **Pracownicy socjalni ogółem** | | **Liczba środowisk objętych pracą socjalną** | | **Liczba osób zamieszkujących gminę wg. GUS** | | |
| **liczba osób** | **w przeliczeniu na etaty** | **Ogółem** | **W przeliczeniu na 1 pracownika socjalnego** | **Ogółem** | **W przeliczeniu na 1 pracownika socjalnego** |
| **Powiat bytowski** | | | | | | | | |
| 1 | Borzytuchom | wiejska | 2 | 2,00 | 27 | 14 | 3 517 | 1 759 |
| 2 | Bytów | miejsko-wiejska | 11 | 11,00 | 303 | 28 | 25 050 | 2 277 |
| 3 | Czarna Dąbrówka | wiejska | 4 | 4,00 | 136 | 34 | 5 687 | 1 422 |
| 4 | Kołczygłowy | wiejska | 3 | 3,00 | 19 | 6 | 4 089 | 1 363 |
| 5 | Lipnica | wiejska | 3 | 3,00 | 23 | 8 | 5 165 | 1 722 |
| 6 | Miastko | miejsko-wiejska | 9 | 9,00 | 580 | 64 | 17 834 | 1 982 |
| 7 | Parchowo | wiejska | 3 | 2,08 | 19 | 6 | 3 820 | 1 273 |
| 8 | Studzienice | wiejska | 2 | 2,00 | 12 | 6 | 3 633 | 1 817 |
| 9 | Trzebielino | wiejska | 3 | 3,00 | 38 | 13 | 3 521 | 1 174 |
| 10 | Tuchomie | wiejska | 3 | 3,00 | 91 | 30 | 4 186 | 1 395 |
| **Powiat chojnicki** | | | | | | | | |
| 11 | Brusy | miejsko-wiejska | 5 | 5,00 | 152 | 30 | 14 263 | 2 853 |
| 12 | Chojnice | miejska | 17 | 17,00 | 670 | 39 | 38 729 | 2 278 |
| 13 | Chojnice | wiejska | 10 | 10,00 | 136 | 14 | 19 511 | 1 951 |
| 14 | Czersk | miejsko-wiejska | 8 | 8,00 | 23 | 3 | 21 261 | 2 658 |
| 15 | Konarzyny | wiejska | 1 | 1,00 | 29 | 29 | 2 260 | 2 260 |
| **Powiat człuchowski** | | | | | | | | |
| 16 | Czarne | miejsko-wiejska | 5 | 5,00 | 526 | 105 | 8 516 | 1 703 |
| 17 | Człuchów | miejska | 7 | 7,00 | 70 | 10 | 13 031 | 1 862 |
| 18 | Człuchów | wiejska | 5 | 5,00 | 223 | 45 | 10 812 | 2 162 |
| 19 | Debrzno | miejsko-wiejska | 5 | 5,00 | 66 | 13 | 8 482 | 1 696 |
| 20 | Koczała | wiejska | 4 | 4,00 | 111 | 28 | 3 123 | 781 |
| 21 | Przechlewo | wiejska | 3 | 3,00 | 174 | 58 | 5 842 | 1 947 |
| 22 | Rzeczenica | wiejska | 3 | 3,00 | 49 | 16 | 3 329 | 1 110 |
| **Powiat M. Gdańsk** | | | | | | | | |
| 23 | **M. Gdańsk** | miejska | 188 | 187,50 | 6 081 | 32 | 487 371 | 2 592 |
| **Powiat gdański** | | | | | | | | |
| 24 | Cedry Wielkie | wiejska | 4 | 4,00 | 20 | 5 | 6 794 | 1 699 |
| 25 | Kolbudy | wiejska | 7 | 6,75 | 224 | 32 | 21 203 | 3 029 |
| 26 | Pruszcz Gdański | miejska | 13 | 13,00 | 484 | 37 | 32 171 | 2 475 |
| 27 | Pruszcz Gdański | wiejska | 17 | 17,00 | 568 | 33 | 37 948 | 2 232 |
| 28 | Przywidz | wiejska | 3 | 3,00 | 34 | 11 | 6 159 | 2 053 |
| 29 | Pszczółki | wiejska | 3 | 3,00 | 65 | 22 | 11 171 | 3 724 |
| 30 | Suchy Dąb | wiejska | 4 | 4,00 | 22 | 6 | 4 217 | 1 054 |
| 31 | Trąbki Wielkie | wiejska | 6 | 6,00 | 162 | 27 | 12 065 | 2 011 |
| **Powiat M. Gdynia** | | | | | | | | |
| 32 | **M. Gdynia** | miejska | 119 | 110,87 | 2 355 | 20 | 241 189 | 2 027 |
| **Powiat kartuski** | | | | | | | | |
| 33 | Chmielno | wiejska | 4 | 4,00 | 37 | 9 | 7 813 | 1 953 |
| 34 | Kartuzy | miejsko-wiejska | 19 | 18,50 | 234 | 12 | 34 351 | 1 808 |
| 35 | Przodkowo | wiejska | 3 | 3,00 | 166 | 55 | 11 343 | 3 781 |
| 36 | Sierakowice | wiejska | 12 | 12,00 | 525 | 44 | 20 946 | 1 746 |
| 37 | Somonino | wiejska | 5 | 5,00 | 345 | 69 | 11 310 | 2 262 |
| 38 | Stężyca | wiejska | 4 | 4,00 | 70 | 18 | 11 364 | 2 841 |
| 39 | Sulęczyno | wiejska | 3 | 3,00 | 106 | 35 | 5 704 | 1 901 |
| 40 | Żukowo | miejsko-wiejska | 8 | 8,00 | 271 | 34 | 50 982 | 6 373 |
| **Powiat kościerski** | | | | | | | | |
| 41 | Dziemiany | wiejska | 3 | 3,00 | 60 | 20 | 4 435 | 1 478 |
| 42 | Karsin | wiejska | 4 | 4,00 | 220 | 55 | 6 119 | 1 530 |
| 43 | Kościerzyna | miejska | 13 | 13,00 | 672 | 52 | 23 296 | 1 792 |
| 44 | Kościerzyna | wiejska | 8 | 8,00 | 282 | 35 | 16 136 | 2 017 |
| 45 | Liniewo | wiejska | 3 | 3,00 | 182 | 61 | 4 478 | 1 493 |
| 46 | Lipusz | wiejska | 2 | 2,00 | 82 | 41 | 3 757 | 1 879 |
| 47 | Nowa Karczma | wiejska | 5 | 5,00 | 100 | 20 | 7 242 | 1 448 |
| 48 | Stara Kiszewa | wiejska | 2 | 2,00 | 52 | 26 | 6 739 | 3 370 |
| **Powiat kwidzyński** | | | | | | | | |
| 49 | Gardeja | wiejska | 4 | 4,00 | 114 | 29 | 8 071 | 2 018 |
| 50 | Kwidzyn | miejska | 20 | 19,00 | 371 | 19 | 36 854 | 1 843 |
| 51 | Kwidzyn | wiejska | 6 | 5,75 | 154 | 26 | 11 405 | 1 901 |
| 52 | Prabuty | miejsko-wiejska | 7 | 7,00 | 83 | 12 | 12 232 | 1 747 |
| 53 | Ryjewo | wiejska | 3 | 3,00 | 59 | 20 | 5 621 | 1 874 |
| 54 | Sadlinki | wiejska | 2 | 2,00 | 51 | 26 | 5 963 | 2 982 |
| **Powiat lęborski** | | | | | | | | |
| 55 | Cewice | wiejska | 4 | 4,00 | 169 | 42 | 7 447 | 1 862 |
| 56 | Lębork | miejska | 14 | 14,00 | 1 078 | 77 | 34 000 | 2 429 |
| 57 | Łeba | miejska | 3 | 3,00 | 91 | 30 | 3 024 | 1 008 |
| 58 | Nowa Wieś Lęborska | wiejska | 7 | 7,00 | 207 | 30 | 13 674 | 1 953 |
| 59 | Wicko | wiejska | 4 | 3,50 | 222 | 56 | 5 532 | 1 383 |
| **Powiat malborski** | | | | | | | | |
| 60 | Lichnowy | wiejska | 2 | 1,50 | 56 | 28 | 4 214 | 2 107 |
| 61 | Malbork | miejska | 22 | 22,00 | 1 159 | 53 | 36 709 | 1 669 |
| 62 | Malbork | wiejska | 3 | 3,00 | 40 | 13 | 5 096 | 1 699 |
| 63 | Miłoradz | wiejska | 3 | 3,00 | 38 | 13 | 3 232 | 1 077 |
| 64 | Nowy Staw | miejsko-wiejska | 4 | 4,00 | 161 | 40 | 7 058 | 1 765 |
| 65 | Stare Pole | wiejska | 3 | 3,00 | 159 | 53 | 4 338 | 1 446 |
| **Powiat nowodworski** | | | | | | | | |
| 66 | Krynica Morska | miejska | 3 | 3,00 | 51 | 17 | 1 165 | 388 |
| 67 | Nowy Dwór Gdański | miejsko-wiejska | 7 | 7,00 | 382 | 55 | 16 885 | 2 412 |
| 68 | Ostaszewo | wiejska | 3 | 3,00 | 45 | 15 | 2 927 | 976 |
| 69 | Stegna | wiejska | 5 | 5,00 | 322 | 64 | 9 246 | 1 849 |
| 70 | Sztutowo | wiejska | 2 | 2,00 | 65 | 33 | 3 403 | 1 702 |
| **Powiat pucki** | | | | | | | | |
| 71 | Hel | miejska | 2 | 2,00 | 4 | 2 | 2 786 | 1 393 |
| 72 | Jastarnia | miejsko-wiejska | 3 | 2,88 | 26 | 9 | 3 484 | 1 161 |
| 73 | Kosakowo | wiejska | 6 | 6,00 | 149 | 25 | 21 436 | 3 573 |
| 74 | Krokowa | wiejska | 6 | 6,00 | 161 | 27 | 10 502 | 1 750 |
| 75 | Puck | miejska | 5 | 5,00 | 25 | 5 | 10 463 | 2 093 |
| 76 | Puck | wiejska | 6 | 6,00 | 179 | 30 | 28 695 | 4 783 |
| 77 | Władysławowo | miejsko-wiejska | 5 | 5,00 | 385 | 77 | 14 298 | 2 860 |
| **Powiat M. Słupsk** | | | | | | | | |
| 78 | **M. Słupsk** | miejska | 49 | 49,00 | 2 203 | 45 | 85 504 | 1 745 |
| **Powiat słupski** | | | | | | | | |
| 79 | Damnica | wiejska | 3 | 3,00 | 20 | 7 | 5 613 | 1 871 |
| 80 | Dębnica Kaszubska | wiejska | 5 | 5,00 | 72 | 14 | 8 984 | 1 797 |
| 81 | Główczyce | wiejska | 5 | 5,00 | 306 | 61 | 8 264 | 1 653 |
| 82 | Kępice | miejsko-wiejska | 6 | 6,00 | 324 | 54 | 8 173 | 1 362 |
| 83 | Kobylnica | wiejska | 6 | 6,00 | 230 | 38 | 14 374 | 2 396 |
| 84 | Potęgowo | wiejska | 4 | 4,00 | 216 | 54 | 6 484 | 1 621 |
| 85 | Redzikowo | wiejska | 7 | 7,00 | 386 | 55 | 19 571 | 2 796 |
| 86 | Smołdzino | wiejska | 2 | 2,00 | 87 | 44 | 3 082 | 1 541 |
| 87 | Ustka | miejska | 9 | 9,00 | 405 | 45 | 13 722 | 1 525 |
| 88 | Ustka | wiejska | 4 | 4,00 | 11 | 3 | 8 026 | 2 007 |
| **Powiat M. Sopot** | | | | | | | | |
| 89 | **M. Sopot** | miejska | 26 | 26,00 | 1 033 | 40 | 31 903 | 1 227 |
| **Powiat starogardzki** | | | | | | | | |
| 90 | Bobowo | wiejska | 3 | 3,00 | 122 | 41 | 3 162 | 1 054 |
| 91 | Czarna Woda | miejsko-wiejska | 3 | 3,00 | 39 | 13 | 3 012 | 1 004 |
| 92 | Kaliska | wiejska | 3 | 3,00 | 32 | 11 | 5 311 | 1 770 |
| 93 | Lubichowo | wiejska | 3 | 3,00 | 22 | 7 | 6 886 | 2 295 |
| 94 | Osieczna | wiejska | 2 | 2,00 | 84 | 42 | 2 690 | 1 345 |
| 95 | Osiek | wiejska | 2 | 2,00 | 25 | 13 | 2 251 | 1 126 |
| 96 | Skarszewy | miejsko-wiejska | 8 | 8,00 | 473 | 59 | 14 485 | 1 811 |
| 97 | Skórcz | miejska | 2 | 2,00 | 104 | 52 | 3 439 | 1 720 |
| 98 | Skórcz | wiejska | 3 | 2,50 | 78 | 26 | 4 301 | 1 434 |
| 99 | Smętowo Graniczne | wiejska | 3 | 3,00 | 140 | 47 | 4 824 | 1 608 |
| 100 | Starogard Gdański | miejska | 18 | 18,00 | 660 | 37 | 45 295 | 2 516 |
| 101 | Starogard Gdański | wiejska | 6 | 6,00 | 281 | 47 | 17 258 | 2 876 |
| 102 | Zblewo | wiejska | 7 | 7,00 | 31 | 4 | 12 211 | 1 744 |
| **Powiat sztumski** | | | | | | | | |
| 103 | Dzierzgoń | miejsko-wiejska | 5 | 5,00 | 30 | 6 | 8 665 | 1 733 |
| 104 | Mikołajki Pomorskie | wiejska | 4 | 4,00 | 86 | 22 | 3 341 | 835 |
| 105 | Stary Dzierzgoń | wiejska | 3 | 3,00 | 131 | 44 | 3 433 | 1 144 |
| 106 | Stary Targ | wiejska | 4 | 4,00 | 7 | 2 | 5 891 | 1 473 |
| 107 | Sztum | miejsko-wiejska | 9 | 9,00 | 287 | 32 | 17 011 | 1 890 |
| **Powiat tczewski** | | | | | | | | |
| 108 | Gniew | miejsko-wiejska | 7 | 7,00 | 377 | 54 | 14 325 | 2 046 |
| 109 | Morzeszczyn | wiejska | 3 | 3,00 | 122 | 41 | 3 330 | 1 110 |
| 110 | Pelplin | miejsko-wiejska | 7 | 6,50 | 159 | 23 | 15 041 | 2 149 |
| 111 | Subkowy | wiejska | 3 | 2,28 | 163 | 54 | 5 345 | 1 782 |
| 112 | Tczew | miejska | 24 | 24,00 | 1 476 | 62 | 56 936 | 2 372 |
| 113 | Tczew | wiejska | 6 | 6,00 | 50 | 8 | 16 260 | 2 710 |
| **Powiat wejherowski** | | | | | | | | |
| 114 | Choczewo | wiejska | 2 | 2,00 | 11 | 6 | 4 949 | 2 475 |
| 115 | Gniewino | wiejska | 4 | 4,00 | 191 | 48 | 7 405 | 1 851 |
| 116 | Linia | wiejska | 3 | 3,00 | 62 | 21 | 6 441 | 2 147 |
| 117 | Luzino | wiejska | 5 | 5,00 | 51 | 10 | 17 963 | 3 593 |
| 118 | Łęczyce | wiejska | 7 | 7,00 | 195 | 28 | 11 990 | 1 713 |
| 119 | Reda | miejska | 10 | 10,00 | 254 | 25 | 28 704 | 2 870 |
| 120 | Rumia | miejska | 18 | 17,88 | 687 | 38 | 53 316 | 2 962 |
| 121 | Szemud | wiejska | 6 | 5,75 | 218 | 36 | 21 622 | 3 604 |
| 122 | Wejherowo | miejska | 17 | 17,00 | 654 | 38 | 46 097 | 2 712 |
| 123 | Wejherowo | wiejska | 12 | 11,50 | 25 | 2 | 30 959 | 2 580 |
| **RAZEM WOJ. POMORSKIE** | | | **1 090** | **1 074,74** | **35 522** | **33** | **2 359 573** | **2 165** |

**Źródło:** Sprawozdania resortowe: MRiPS-03R, MRiPS-06, GUS, opracowanie własne.

## **Ekonomia społeczna – zadania wojewody**

W dniu 30 października 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113). W świetle wskazanej ustawy, do zadań wojewody należy:

* wydawanie decyzji, orzekających o przyznaniu lub utracie statusu przedsiębiorstwa społecznego,
* niezwłoczne przekazywanie Ministrowi Rodziny i Polityki Społecznej informacji o podmiotach, którym przyznano status przedsiębiorstwa społecznego oraz o podmiotach, które wskazany status utraciły (wskazany obowiązek realizowany jest poprzez dokonywanie lub usuwanie wpisów jednostek do elektronicznego wykazu przedsiębiorstw społecznych, prowadzonego przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej za pośrednictwem systemu: „Rejestr jednostek pomocy społecznej"),
* sprawowanie nadzoru nad działalnością przedsiębiorstw społecznych w zakresie spełniania ustawowych warunków dot. ich działalności oraz przeprowadzanie w tym zakresie kontroli tychże podmiotów,
* weryfikacja poprawności i kompletności danych zawartych w rocznych sprawozdaniach przedsiębiorstw społecznych oraz sporządzanie na podstawie tychże danych rocznych zbiorczych sprawozdań z działalności przedsiębiorstw społecznych i przekazywanie wskazanych sprawozdań Ministrowi Rodziny i Polityki Społecznej w terminie dnia 31 maja roku następującego po roku, za który składane jest sprawozdanie,
* wydawanie zaświadczeń o spełnianiu przez przedsiębiorstwa społeczne przesłanek, określonych w art. 361 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1320).

W 2023 roku do Wydziału Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku wpłynęły 53 wnioski o przyznanie statusu przedsiębiorstwa społecznego, po których rozpatrzeniu Wojewoda Pomorski w 2023 r. wydał 45 decyzji orzekających o przyznaniu statusu przedsiębiorstwa społecznego oraz 1 decyzję orzekającą o odmowie przyznania wskazanego statusu. 7 wniosków, zgodnie z art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572), pozostawiono bez rozpatrzenia w związku z nieuzupełnieniem braków formalnych w tychże wnioskach.

Do dnia 30 czerwca 2024 r. do Wydziału Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku wpłynęły łącznie 73 wnioski o przyznanie statusu przedsiębiorstwa społecznego, po których rozpatrzeniu do dnia 30 czerwca b. r. Wojewoda Pomorski wydał łącznie 66 decyzji, orzekających o przyznaniu wnioskodawcom statusu przedsiębiorstwa społecznego.

Dane liczbowe dot. podmiotów ekonomii społecznej, którym Wojewoda Pomorski do dnia 30 czerwca 2024 r. przyznał status przedsiębiorstwa społecznego w podziale na formy prawne tychże podmiotów zaprezentowano na poniższym wykresie:

Wykres 7. Przedsiębiorstwa społeczne w podziale na formy prawne – według stanu na dzień 30 czerwca 2024 r.

Źródło: opracowanie własne

Poniżej natomiast zaprezentowano zestawienie statystyczne dot. podmiotów ekonomii społecznej, którym Wojewoda Pomorski do dnia 30 czerwca 2023 r. przyznał status przedsiębiorstwa społecznego w podziale na powiaty:

* 9 przedsiębiorstw – Miasto Gdańsk;
* 8 przedsiębiorstw – powiat sztumski;
* 7 przedsiębiorstw – Miasto Słupsk i powiat malborski;
* 5 przedsiębiorstw – powiaty: chojnicki, człuchowski i kartuski;
* 4 przedsiębiorstwa – powiat starogardzki;
* 3 przedsiębiorstwa – Miasto Sopot oraz powiaty: kwidzyński i słupski;
* 2 przedsiębiorstwa – powiat pucki;
* 1 przedsiębiorstwo – Miasto Gdynia oraz powiaty: bytowski, kościerski, lęborski, i tczewski;
* 0 przedsiębiorstw – powiaty: gdański, nowodworski i wejherowski (1 podmiot ekonomii społecznej z terenu powiatu wejherowskiego uzyskał status przedsiębiorstwa społecznego na mocy decyzji Wojewody Pomorskiego z dnia 2 lipca b. r.).

W celu skutecznej realizacji zadań nadzorczych i kontrolnych Wojewody w tym obszarze istnieje potrzeba wydania szczegółowego aktu wykonawczego, regulującego sposób przeprowadzania kontroli przedsiębiorstw społecznych w zakresie spełniania ustawowych warunków dot. ich działalności, uwzględniającego zróżnicowanie form prawnych tychże podmiotów.

## **Wsparcie i pomoc świadczona uchodźcom z Ukrainy w okresie po 24 lutego 2022 r.**

### Świadczenia w ramach funduszu pomocowego

Pomoc świadczona uchodźcom z Ukrainy po 24 lutego 2022 r. finansowana była przede wszystkim w ramach **specjalnego Funduszu Pomocy dla Ukrainy**. Fundusz ten został utworzony na mocy ustawy z dnia 12 marca 2022 r., o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Środki finansowe, którymi dysponuje Fundusz pochodzą głównie z budżetu państwa, ale także i innych wpłat, w tym wpłat od darczyńców, wpłat jednostek sektora finansów publicznych, środków unijnych, które za zgodą Komisji Europejskiej mogą być przeznaczone na wsparcie realizacji tego rodzaju zadań. Z finansowania z tego źródła mogły (i mogą) skorzystać jednostki sektora finansów publicznych, które pośredniczą w dystrybucji pomocy.

Niezbędne środki z Funduszu na pomoc uchodźcom przebywającym na terenie województwa pomorskiego w 2023 roku Wojewoda Pomorski na bieżąco przekazywał jednostkom samorządu terytorialnego, realizując ich zapotrzebowanie w tym zakresie.

**Wysokość otrzymanych środków z Funduszu Pomocy** (za pośrednictwem MRiPS), które zostały **przekazane i wydatkowane przez jednostki samorządu terytorialnego z terenu naszego województwa w 2023 roku:**

* jednorazowe świadczenie pieniężne „300 zł” – **2 706 294,17 PLN**
* świadczenia pomocy społecznej – **3 177 453,29 PLN**
* świadczenia rodzinne – **19 325 940,11 PLN**
* pomoc psychologiczna – **777 970,39 PLN**
* wsparcie dzieci ukraińskich umieszczonych w systemie pieczy zastępczej polskiej i ukraińskiej – **2 177 217,57 PLN** (bez zakwaterowania i wyżywienia).

### Sytuacja dzieci z Ukrainy

W związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, od marca 2022 roku na terenie województwa pomorskiego przebywają dzieci z ewakuowanych ukraińskich domów dziecka. Dzieci przebywają na terenie powiatów kościerskiego i słupskiego oraz jedna niewielka grupa dzieci na terenie powiatu tczewskiego.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. w województwie pomorskim przebywało łącznie 390 dzieci z ukraińskiej pieczy zastępczej, w tym w powiecie kościerskim 159, w powiecie słupskim 186 dzieci, w powiecie tczewskim 25 dzieci oraz 20 dzieci w innych powiatach. Zakres i warunki pomocy udzielanej dzieciom i ich opiekunom z Ukrainy określa ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Ponadto, dzieci mają zapewnione potrzebne wsparcie dzięki zaangażowaniu władz samorządowych, pracowników powiatowych i gminnych jednostek organizacyjnych i osób prywatnych oraz organizacji pożytku publicznego, w tym międzynarodowych.

Na koniec 2023 roku, w polskim systemie pieczy zastępczej umieszczonych było 29 dzieci z Ukrainy, w tym 11 w instytucjonalnej pieczy zastępczej i 18 w rodzinnej pieczy zastępczej.

Według stanu na dzień 30 czerwca 2024 roku, na terenie województwa pomorskiego przebywało 285 dzieci z ukraińskiej pieczy zastępczej, w tym: 93 dzieci w powiecie kościerskim i 157 w powiecie słupskim. W pierwszym półroczu 2024 r. w polskim systemie pieczy zastępczej przebywało 38 dzieci z Ukrainy, w tym 26 w rodzinnej pieczy zastępczej i 12 w instytucjonalnej pieczy zastępczej.

W związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy na terenie województwa pomorskiego wg stanu na koniec 2023 r. w żłobkach, klubach dziecięcych i u dziennych opiekunów utworzono 149 nowych miejsc opieki dla dzieci w wieku do lat 3. Na koniec pierwszego półrocza 2024 r. liczba miejsc zmalała do 121.

## **Działalność kontrolna Wojewody Pomorskiego w zakresie polityki społecznej prowadzona przez wydział polityki społecznej pomorskiego urzędu wojewódzkiego w gdańsku**

Do zadań wojewody należy m.in. sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem zadań samorządu gminnego, powiatowego i wojewódzkiego oraz podmiotów niepublicznych, które uzyskały dofinansowanie z środków rządowych. Działalność kontrolna realizowana jest przez upoważnionych inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku.

Przeprowadzane czynności kontrolne miały na celu zapewnienie prawidłowości realizacji zadań będących przedmiotem kontroli pod względem: legalności, gospodarności, celowości i rzetelności.

Poniższej przedstawione zostały dane statystyczne i obszary tematyczne przeprowadzonych przez Wydział Polityki Społecznej kontroli oraz najczęściej występujące nieprawidłowości i uchybienia stwierdzone w wyniku czynności kontrolnych.

Tabela 29. Liczba kontroli przeprowadzonych przez Wydział Polityki Społecznej w latach 2021-2023

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba kontroli** | | | |
| **Wydział Polityki Społecznej ogółem** | **w tym:** | | |
| **Oddział Nadzoru i Kontroli** | **Oddział Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej** | **Oddział Służb Zatrudnienia** |
| **2021** | **159** | **122** | **28** | **9** |
| **2022** | **149** | **105** | **37** | **7** |
| **2023** | **170** | **113** | **47** | **10** |

**Obszary tematyczne przeprowadzonych przez Wydział Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku kontroli:**

**Oddział Nadzoru i Kontroli**

* Prawidłowość realizacji przez Ośrodki pomocy społecznej i powiatowe centra pomocy rodzinie zadań (zleconych i własnych) z obszaru pomocy społecznej;
* Ocena jakości usług bytowych, opiekuńczych i wspomagających świadczonych w domach pomocy społecznej – zgodnie z określonymi w przepisach prawa standardami;
* Ocena jakości usług świadczonych w placówkach zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku - zgodnie z określonymi w przepisach prawa standardami;
* Uregulowanie sytuacji placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, prowadzonych bez wymaganego zezwolenia wojewody;
* Funkcjonowanie środowiskowych domów samopomocy i rozwój infrastruktury dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
* Realizacja zadań własnych i zleconych z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej przez jednostki samorządu terytorialnego (wszystkich szczebli);
* Funkcjonowanie placówek udzielających tymczasowego schronienia osobom w kryzysie bezdomności (Schroniska, Schroniska z usługami opiekuńczymi, Noclegownie, Ogrzewalnie) - zgodnie z określonymi w przepisach prawa standardami;
* Prawidłowość realizacji zadań zleconych gminie w zakresu pomocy osobom uprawnionym do alimentów;
* Prawidłowość realizacji zadań zleconych gminie w zakresu pomocy osobom uprawnionym do świadczeń rodzinnych;
* Spełnienie przez zakłady pracy chronionej oraz zakłady aktywności zawodowej warunków i obowiązków (określonych w przepisach) dotyczących rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych;
* Spełnienie przez organizatorów i ośrodki rehabilitacyjne warunków i standardów (określonych w przepisach) dotyczących organizacji turnusów rehabilitacyjnych dla osób niepełnosprawnych;
* Funkcjonowanie Dziennych Domów „Senior+” oraz Klubów „Senior+” - standard świadczonych usług oraz zgodność zatrudnienia kadry z wymaganymi kwalifikacjami**.**
* Poprawność realizacji przez organizacje pozarządowe zadań publicznych z obszaru pomocy społecznej dofinansowanych z budżetu Wojewody Pomorskiego w ramach otwartego konkursu ofert.

**Oddział Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej**

* Przestrzeganie przepisów określających zasady działania placówek wsparcia dziennego oraz zgodność zatrudnienia pracowników z wymaganymi kwalifikacjami;
* Przestrzeganie standardów opieki i wychowania, o których mowa w przepisach dotyczących placówek opiekuńczo-wychowawczych;
* Praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych;
* Realizacja zadań asystenta rodziny;
* Zapewnienie całodobowej opieki i wychowania w placówce, w tym zaspokajanie potrzeb dziecka i respektowanie jego praw;
* Realizacja zadań organizatora rodzinnej pieczy zastępczej i zapewnienie wsparcia rodzinnej pieczy zastępczej:
* Przeprowadzenie procedury przysposobienia małoletnich.

**Oddział Służb Zatrudnienia**

* Prawidłowość sposobu prowadzenia przez urzędy pracy usług rynku pracy, w tym realizacji pośrednictwa pracy.
* Przestrzeganie zasad i trybu wydatkowania środków z Funduszu Pracy przez powiatowe urzędy pracy na inne fakultatywne zadania.
* Przestrzeganie zasad i trybu wydatkowania przez powiatowe urzędy pracy środków z Funduszu Pracy na realizację instrumentów rynku pracy, w tym refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznania bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, refundacji części kosztów pracodawcy zatrudniającymi bezrobotnych w ramach prac interwencyjnych.
* Spełnienie wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, w tym przyznawanie uprawnionym pracownikom dodatków do wynagrodzeń finansowanych z Funduszu Pracy.
* Prawidłowość procesu rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy oraz wydawania decyzji administracyjnych.

**Działalność kontrolna Wojewody Pomorskiego w zakresie ekonomii społecznej**

W 2023 roku, z uwagi na późny termin wejścia w życie ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1287), nie przeprowadzono żadnych kontroli przedsiębiorstw społecznych w zakresie spełniania ustawowych warunków dotyczących ich działalności. Pierwsze kontrole przedsiębiorstw społecznych zostały przeprowadzone w 2024 r. Kontrolą objęto 4 przedsiębiorstwa.

**Najczęściej występujące nieprawidłowości i uchybienia stwierdzone podczas przeprowadzonych kontroli dotyczyły:**

* nieprawidłowości w dokumentach organizacyjnych kontrolowanych jednostek (statut, regulamin organizacyjny);
* niespełniania standardów zatrudnienia pracowników socjalnych w ośrodkach pomocy społecznej;
* braku wymaganych ustawowo kwalifikacji zawodowych osób kierujących jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej oraz osób zatrudnianych na stanowisku pracownika socjalnego;
* nierzetelnego prowadzenia postępowania administracyjnego w zakresie ustalania uprawnień do świadczeń z pomocy społecznej;
* błędnego konstruowania decyzji administracyjnych;
* braku określenia przez gminę sposobu sprawienia pogrzebu oraz zasad zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu;
* wypłacania kuratorom, ze środków przeznaczonych na realizację zadań zleconych, wynagrodzenia należnego opiekunom z tytułu sprawowania opieki ustanowionej przez sąd;
* niewłaściwego prowadzenia pracy socjalnej w tym w oparciu o kontrakt socjalny,
* braku możliwości korzystania przez pracowników socjalnych z superwizji;
* prowadzenia placówki zapewniającej całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku bez wymaganego zezwolenia;
* prowadzenia placówek zapewniającej całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku placówek w obniżonym niż przewidują przepisy standardzie usług;
* niespełniania wskaźnika zatrudnienia w zespołach terapeutyczno-opiekuńczych domów pomocy społecznej;
* nieodpowiedniej jakości świadczonych usług bytowych i opiekuńczych przez placówki zapewniające całodobową opiekę;
* braku uchwalonego powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony ofiar przemocy domowej;
* braku diagnozy zjawiska przemocy i wynikających z niej kierunków i celów szczegółowych;
* nieupowszechniania informacji w zakresie działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej i ochrony osób jej doznających;
* niedostatecznego dostępu do kierunkowych szkoleń w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (co najmniej 100 godz. dydaktycznych umożliwiających uzyskanie certyfikatu specjalisty w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie);
* braku zapewnienia w placówkach dla bezdomnych odpowiedniej liczby opiekunów w ciągu dnia i w porze nocnej;
* prowadzenia placówek realizujących usługi w zakresie tymczasowego schronienia dla osób bezdomnych w obniżonym niż przewidują przepisy standardzie;
* niedostatecznych działań mających na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci zagrożonych przemocą w rodzinie, zbyt mało opracowanych programów profilaktycznych;
* niedostatecznej liczby miejsc całodobowego pobytu w ośrodkach wsparcia dla osób doświadczających przemocy;
* braku formalno-prawnego wyznaczenia ośrodka pomocy społecznej do realizacji zadań z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
* niezapewniania rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia asystenta rodziny;
* nieprawidłowości w realizacji zadań organizatora rodzinnej pieczy zastępczej wobec rodzin zastępczych, w zakresie prowadzonego rejestru rodzin;
* dokonywania ocen rodzin zastępczych, kwalifikacji kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, umieszczania dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej, przedłużania pobytu dzieci w rodzinie zastępczej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego, obejmowania rodzin opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej;
* nieprzestrzeganie praw dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej;
* niedopełnienia obowiązku weryfikacji pracowników w Rejestrze Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym;
* braku planowania i podejmowania kontaktów z pracodawcami w ramach realizacji pośrednictwa pracy;
* braku umocowania prawnego komisji ds. oceny wniosków oraz zasad i procedur postępowania i wydatkowania środków z Funduszu Pracy w ramach doposażenia stanowiska pracy;
* braków formalnych we wnioskach o organizację prac interwencyjnych w tym braku analizy merytorycznej w załączonych opiniach wydawanych przez pośredników i doradców zawodowych;
* wprowadzania do regulaminu wewnętrznego organizowania i finansowania prac interwencyjnych zapisów wykraczających poza przepisy powszechnie obowiązującego prawa.

## **Wnioski i rekomendacje**

Na podstawie przestawionej w niniejszym opracowaniu analizy trendów, zjawisk i problemów, które zaistniały w sferze polityki społecznej w 2023 roku i półroczu roku 2024 na terenie województwa pomorskiego, **sformułowano następujące** **wnioski i rekomendacje:**

* Niwelowanie nieprawidłowości związanych z przyjmowaniem osób do placówek zapewniającej całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku,
* Podjęcie działań naprawczych w domach pomocy społecznej i placówkach zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, które świadczą usługi bytowe i opiekuńcze poniżej określonego prawem standardu lub nie osiągają odpowiedniego wskaźnika zatrudnienia personelu opiekuńczego (zespół terapeutyczno-opiekuńczy - DPS, osoby wykonujący usługi opiekuńcze – placówka całodobowa),
* Dostosowanie liczby pracowników socjalnych zatrudnionych w ośrodkach pomocy społecznej do wartości określonych w zapisach ustawowych, co pozwoli na pomyślną realizację nowych zadań i wyzwań z obszaru szeroko rozumianej polityki społecznej,
* Profesjonalizacja kadry jednostek pomocy społecznej poprzez podnoszenie

kwalifikacji, w tym zwiększenie dostępu do superwizji. Wprowadzanie do zakresu jej zadań oferty usług odpowiadającej nowym potrzebom lokalnym z zastosowaniem innowacyjnych metod i narzędzi (projekt socjalny, kontrakt socjalny) w celu zwiększenia jakości świadczonej pomocy,

* Dalszy rozwój sieci ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi w celu zaspokojenia ciągle rosnących potrzeb w tym zakresie w naszym województwie,
* Zakończenie procesu dochodzenia do wymaganych standardów we wszystkich środowiskowych domach samopomocy funkcjonujących w województwie pomorskim oraz utrzymanie już osiągniętych, w domach istniejących,
* Profesjonalizacja kadry środowiskowych domów samopomocy, poprzez podnoszenie kwalifikacji, w tym zwiększenie dostępu do superwizji i wiedzy z zakresu deinstytucjonalizacji, w celu zwiększenia jakości świadczonej pomocy,
* Maksymalne skupienie sił i środków mające na celu sprawne wdrożenie zadań wynikających z nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (noszącej od dnia 22 czerwca br. nazwę ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej) oraz innych powiązanych z tą nowelizacją przepisów,
* Rozwój systemów lokalnych służących przeciwdziałaniu przemocy domowej i podejmowanie dalszych wysiłków (przez samorządy gminne i powiatowe) do poszerzenia bazy pomocowej dla osób uwikłanych w przemoc (mieszkania chronione, socjalne, komunalne wspomagane, ośrodki wsparcia, pomoc terapeutyczna, dostęp do specjalistów, programy wzmacniające samodzielność osób uwikłanych w przemoc),
* Zaangażowanie samorządów gminnych i powiatowych (w tym finansowe) w tworzenie rzetelnej diagnozy zjawiska przemocy oraz budowanie lokalnych koalicji (złożonych z reprezentantów różnych sektorów) służących poprawie funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy domowej i działalności edukacyjnej,
* Współdziałanie i rozwój kompetencji służb, instytucji i podmiotów systemu przeciwdziałania przemocy domowej, poprzez prowadzenie szkoleń, w tym szczególnie o charakterze warsztatowym, zapewnienie kadrze udzielającej pomocy możliwości korzystania z superwizji, wsparcia i wymiany doświadczeń,
* Włączenie procesu deinstytucjonalizacji w budowanie skutecznego systemu wparcia osobom w kryzysie bezdomności poprzez rozwój mieszkalnictwa wspomaganego,
* Upowszechnienie działań w zakresie ochrony zdrowia i życia osób bezdomnych niekorzystających z placówek noclegowych w okresie zimowym – streetworking, udrożnienie dostępu do usług zdrowotnych,
* Dalsza intensyfikacja działań mających na celu osiągnięcie obowiązujących standardów we wszystkich funkcjonujących placówkach tymczasowego schronienia dla osób w kryzysie bezdomności,
* Tworzenie systemu pomocy osobom w sytuacji bezdomności opierającego się na lokalnych interdyscyplinarnych partnerstwach podmiotów publicznych i niepublicznych,
* Dalsze wspieranie (finansowe i pozafinansowe) przez administrację rządową (szczebla wojewódzkiego) organizacji pozarządowych, które są w stanie szybko i adekwatnie reagować na pojawiające się problemy, w tym szczególnie z obszaru polityki społecznej,
* Kontynuowanie efektywnej polityki senioralnej przez poszerzanie sieci placówek służących aktywizacji osób starszych w ramach realizacji Programu „Senior+” oraz rozwój usług opiekuńczych przy wykorzystaniu możliwości jakie daje Program „Opieka 75+”,
* Powiększanie i wzmacnianie istniejącej sieci pomocy sąsiedzkiej w celu poprawy sytuacji osób starszych pozostających w środowisku. Profesjonalizacja usług sąsiedzkich na rzecz seniorów, jako nowej formy świadczenia usług opiekuńczych – w ramach realizacji Programu „Korpus Wsparcia Seniorów”,
* Dalsza intensyfikacja działań na rzecz wsparcia osób niepełnosprawnych poprzez wykorzystanie narzędzi, które oferują programy finansowane z „Funduszu Solidarnościowego”,
* Zintensyfikowanie działań na rzecz pracy z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
* Udzielanie rodzinom pomocy w opiece i wychowaniu dziecka w formie rodziny wspierającej lub placówki wsparcia dziennego w celu wzmocnienia wsparcia rodziny objętej pomocą asystenta rodziny,
* Rozwój systemu opieki nad dzieckiem w gminach, w tym zwiększenie liczby placówek wsparcia dziennego,
* Zintensyfikowanie współpracy wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących na rzecz wspierania dzieci i rodzin na terenie gminy,
* Intensyfikacja pracy środowiskowej i współpracy podmiotów na rzecz powrotu małoletnich z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych - pełniejsze wykorzystanie potencjału asystentury rodzin i placówek wsparcia dziennego jako form pracy z rodziną i pomocy w opiece i wychowaniu dziecka,
* Tworzenie warunków do powstawania i działania rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka i rodzin pomocowych,
* Budowanie dobrej komunikacji pomiędzy organizatorami rodzinnej pieczy zastępczej i rodzinami zastępczymi oraz prowadzącymi rodzinne domy dziecka w celu zapewnienia adekwatnego wsparcia,
* Rozwój mieszkań treningowych i wspomaganych dla usamodzielnianych wychowanków pieczy zastępczej,
* Wypracowanie na poziomie powiatów i gmin wspólnej strategii działań wobec dzieci i rodzin.

## **Spis map**

[Mapa 1. Udział gospodarstw domowych objętych pomocą społeczną -woj. pomorskie 8](#_Toc182945206)

## **Spis tabel**

[Tabela 1. Osoby objęte poszczególnymi świadczeniami pomocy społecznej w latach 2021 - 2023 5](#_Toc182865208)

[Tabela 2. Udział gospodarstw domowych objętych pomocą społeczną w poszczególnych powiatach woj. pomorskiego – 2023 rok. 6](#_Toc182865209)

[Tabela 3. Typy rodzin objętych pomocą społeczną w latach 2021 – 2023 9](#_Toc182865210)

[Tabela 4. Rodziny z dziećmi objęte pomocą społeczną w latach 2021 – 2023 10](#_Toc182865211)

[Tabela 5. Budżet Wojewody Pomorskiego w latach 2010-2022 (wykonanie) i plan na 2023 r. pomoc społeczna, świadczenia dla rodzin, piecza zastępcza – w tys. zł. 13](#_Toc182865212)

[Tabela 6. Pomoc i wsparcie instytucjonalne w woj. pomorskim w latach 2021 – 2023 (wybrane). 15](#_Toc182865213)

[Tabela 7. Wysokość dofinansowania kosztów pobytu mieszkańców w domach pomocy społecznej przez gminy województwa pomorskiego (w milionach zł.) w latach 2004–2022. 17](#_Toc182865214)

[Tabela 8. Liczba mieszkańców ponadgminnych domów pomocy społecznej w województwie pomorskim w latach 2017 – 2023 (wg stanu na dzień 31 grudnia danego roku), z uwzględnieniem osób wnoszących opłatę za pobyt. 18](#_Toc182865215)

[Tabela 9. Liczba mieszkańców gminnych domów pomocy społecznej w woj. pomorskim w latach 2017 – 2023 (wg stanu na dzień 31 grudnia danego roku) z uwzględnieniem osób wnoszących opłatę za pobyt. 19](#_Toc182865216)

[Tabela 10. Liczba placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, znajdujących się w prowadzonym przez Wojewodę Pomorskiego rejestrze w latach 2006-2022. 21](#_Toc182865217)

[Tabela 11. Wsparcie udzielone organizacjom pozarządowym w ramach ogłaszanego przez Wojewodę Pomorskiego otwartego konkursu ofert na zadania z zakresu pomocy społecznej (w latach 2020 - 2023). 56](#_Toc182865218)

[Tabela 12. Rodzinne formy pieczy zastępczej w województwie pomorskim. 63](#_Toc182865219)

[Tabela 13. Liczba rodzin zastępczych z dziećmi umieszczonymi ponad limit miejsc. 64](#_Toc182865220)

[Tabela 14. Placówki opiekuńczo-wychowawcze. 65](#_Toc182865221)

[Tabela 15. "Pokonać bezdomność. Program pomocy osobom bezdomnym" (realizacja w woj. pomorskim). 66](#_Toc182865222)

[Tabela 16. Program "Od zależności ku samodzielności" (realizacja w woj. pomorskim). 67](#_Toc182865223)

[Tabela 17. Program "Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (realizacja w woj. pomorskim). 67](#_Toc182865224)

[Tabela 18. Program "Senior +" – utworzone w 2023 roku nowe placówki (woj. pomorskie). 70](#_Toc182865225)

[Tabela 19. Program "Senior +" – istniejące placówki, które otrzymały w 2023 roku dofinansowanie na funkcjonowanie (woj. pomorskie). 71](#_Toc182865226)

[Tabela 20. Program "Senior +" – przyznane środki finansowe w latach 2021 – 2024 (realizacja w woj. pomorskim). 72](#_Toc182865227)

[Tabela 21. Program "Opieka 75+" (realizacja w woj. pomorskim). 74](#_Toc182865228)

[Tabela 22. Program "Posiłek w szkole i w domu" – kwoty wydatkowane z budżetu państwa w 2023 roku na realizację programu (woj. pomorskie). 77](#_Toc182865229)

[Tabela 23. Środki finansowe z rezerwy celowej budżetu państwa w ramach Programu rozwoju rodzinnych domów pomocy przyznane w latach 2022 – 2024 w województwie pomorskim. 79](#_Toc182865230)

[Tabela 24. Usługi opiekuńcze - środki finansowe z FS (w zł) przyznane w latach 2019 - 2020 (woj. pomorskie). 79](#_Toc182865231)

[Tabela 25. Opieka wytchnieniowa - środki finansowe z FS (w zł) przyznane w latach 2019 - 2023 (woj. pomorskie). 80](#_Toc182865232)

[Tabela 26. Program centra opiekuńczo-mieszkalne (realizacja w woj. pomorskim) - lata 2019 -2024. 81](#_Toc182865233)

[Tabela 27. Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej - środki finansowe z FS (w zł) przyznane w latach 2019 - 2023 (woj. pomorskie). 82](#_Toc182865234)

[Tabela 28. Standardy zatrudnienia pracowników socjalnych w poszczególnych ośrodkach pomocy społecznej województwa pomorskiego – stan na koniec 2023 r. 85](#_Toc182865235)

[Tabela 29. Liczba kontroli przeprowadzonych przez Wydział Polityki Społecznej w latach 2021-2023 96](#_Toc182865236)

## **Spis wykresów**

[Wykres 1. Typy rodzin objętych pomocą społeczną w latach 2021 – 2023 9](#_Toc182945231)

[Wykres 2. Struktura świadczeń udzielanych z pomocy społecznej w latach 2020 – 2023 (woj. pomorskie). 11](#_Toc182945232)

[Wykres 3. Procentowy udział osób, którym przyznano świadczenie pieniężne w ogólnej liczbie osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej wg powiatów – 2023 rok. 12](#_Toc182945233)

[Wykres 4. Poziom spełnienia standardów przez poszczególne rodzaje placówek udzielających tymczasowego schronienia osobom w kryzysie bezdomności – stan na 30 czerwca 2024 r. 34](#_Toc182945234)

[Wykres 5. Dzieci w pieczy zastępczej w latach 2020 - 2023 61](#_Toc182945235)

[Wykres 6. Napływ dzieci do pieczy zastępczej z rodzin naturalnych w latach 2018 - 2023 62](#_Toc182945236)

[Wykres 7. Przedsiębiorstwa społeczne w podziale na formy prawne – według stanu na dzień 30 czerwca 2024 r. 92](#_Toc182945237)

Opracowanie:

Wydział Polityki Społecznej

Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku

80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27

Kontakt w sprawie materiału:

tel.: 58 30 77 137, e-mail: malgorzata.szady@gdansk.uw.gov.pl

1. Źródło: [opracowanie własne na podstawie sprawozdania rocznego MRiPS-03 za 2023 r.] [↑](#footnote-ref-1)
2. Źródła: [opracowanie własne] [↑](#footnote-ref-2)
3. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie minimalnych standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni (Dz. U. 2018 r., poz. 896) [↑](#footnote-ref-3)
4. Źródło: [opracowanie własne] [↑](#footnote-ref-4)
5. Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.), dokument przyjęty Uchwałą nr 135 Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2022 w sprawie przyjęcia polityki publicznej pod nazwą Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.), Dz. U. z 2022 r. poz. 767. [↑](#footnote-ref-5)
6. Metoda „Najpierw mieszkanie” (Housing First), opiera się na budowaniu programów pomocy w oparciu o zintegrowane usługi świadczone w środowisku. Oznacza to, że osoba w kryzysie bezdomności doświadczająca równolegle kryzysów zdrowia psychicznego, od lat przebywająca w przestrzeni publicznej lub placówkach instytucjonalnych zamiast być kierowana do noclegowni, schroniska czy domu pomocy społecznej zostaje skierowana do samodzielnego lokalu mieszkalnego. Będąc w lokalu, jest objęta wsparciem zespołu specjalistów, którzy pracują metodą środowiskową. [↑](#footnote-ref-6)
7. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, Dz.U.2024 r. poz. 424 ze zm. [↑](#footnote-ref-7)
8. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, Dz. U. z 2024 r. poz.1283 ze zm. [↑](#footnote-ref-8)
9. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Dz.U.2023 r. poz.2151 [↑](#footnote-ref-9)
10. Uchwała nr 248 Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2022 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023, M.P. 2022 poz. 1259 [↑](#footnote-ref-10)
11. Uchwała nr 205 Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2023 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030, M.P. 2023 poz. 1232.

    Program określa wieloletnią perspektywę oraz cele, obszary działań, weryfikację nałożonych obowiązków na wszystkie szczeble administracji publicznej realizacji długofalowych zadań w celu zmniejszenia zjawiska przemocy domowej. [↑](#footnote-ref-11)
12. Ustawa z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń, Dz.U. z 2023 r., poz. 2119. Zgodnie art. 66c – kto uporczywie nie stosuje się do obowiązków określonych w art. 4 ust. 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. nie uczestniczy w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub programach psychologiczno-terapeutycznych), podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny.

    Poza wskazaną procedurą ustawodawca przewidział jeszcze jeden element motywujący OSPD do uczestniczenia w oddziaływaniu psychologicznym lub edukacyjnym. W sytuacji, w której sąd rejonowy w trybie art. 11a i art. 11aa ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej nałoży na OSPD nakazy lub/i zakazy, o których mowa w tych przepisach (nakaz opuszczenia miejsca zamieszkania, zakaz zbliżania się do miejsca zamieszkania, zakaz zbliżania się do ODPD, zakaz kontaktu z ODPD, zakaz przebywania w określonych miejscach), a OSPD złoży wniosek o uchylenie tych nakazów/zakazów, sąd będzie uwzględniał fakt, czy OSPD uczestniczyła w programach dla OSPD lub innych formach oddziaływania psychologicznego. [↑](#footnote-ref-12)
13. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury "Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy "Niebieska Karta", Dz. U. z 2023 r. poz. 1870 [↑](#footnote-ref-13)
14. Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla osób doznających przemocy domowej oraz wymagań kwalifikacyjnych wobec osób zatrudnionych w tych ośrodkach, D. U. z 2023 r. poz. 1158 [↑](#footnote-ref-14)
15. Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową (Dz. U. z 2023 r., poz. 1163) oraz Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie wzoru zaświadczenia o zgłoszeniu się do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową oraz wzoru zaświadczenia o ukończeniu tych programów, a także wzorów pouczeń w związku z uczestnictwem osób stosujących przemoc domową w tych programach, (Dz. U. z 2023 r., poz. 1164) [↑](#footnote-ref-15)
16. Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową oraz wymagań kwalifikacyjnych wobec osób prowadzących te programy, D. U. z 2023 r. poz. 1166 [↑](#footnote-ref-16)
17. Akty wykonawcze opracowane przez Ministra Sprawiedliwości:

    Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 3 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia wzoru i sposobu udostępniania urzędowego formularza wniosku o zobowiązanie osoby stosującej przemoc domową do opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia lub o wydanie zakazu zbliżania się do wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia, lub zakazu zbliżania się do osoby doznającej przemocy domowej, lub zakazu kontaktowania się z osobą doznającą przemocy domowej, lub zakazu wstępu na teren szkoły, placówki oświatowej, opiekuńczej lub artystycznej, lub obiektu sportowego, do których uczęszcza osoba doznająca przemocy domowej, miejsca pracy lub innego miejsca, w którym zwykle lub regularnie przebywa osoba doznająca przemocy domowej, i przebywania na tym terenie

    Akty wykonawcze opracowane przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji:

    Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 sierpnia 2023 r. w sprawie wydawania przez policjanta wobec osoby stosującej przemoc domową nakazu i zakazu, zakazu zbliżania, zakazu kontaktowania oraz zakazu wstępu, Dz. U. z 2023 r., poz. 1613,

    Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 września 2023 r. w sprawie procedury postępowania Policji przy wykonywaniu przez pracownika socjalnego zapewnienia ochrony dziecku w razie zagrożenia jego życia lub zdrowia w związku z przemocą domową oraz podejmowaniu decyzji o zapewnieniu tej ochrony, Dz. U. z 2023 r., poz. 1807,

    Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 sierpnia 2023 r. w sprawie wzoru zawiadomienia osoby stosującej przemoc domową, wobec której został wydany nakaz i zakaz, zakaz zbliżania, zakaz kontaktowania lub zakaz wstępu, umieszczanego na drzwiach mieszkania wobec niemożności ich doręczenia, Dz. U. z 2023 r. poz. 1607,

    Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 sierpnia 2023 r. w sprawie wzoru protokołu czynności opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia, w związku z wydaniem nakazu i zakazu, Dz. U. z 2023 r., poz. 1612, [↑](#footnote-ref-17)
18. Wytyczne nr 3 Komendanta Głównego Policji z 5 lipca 2024 r. w sprawie wykonywania przez policjantów niektórych czynności w ramach procedury „Niebieskie Karty” oraz w związku z wydawaniem nakazu i zakazu, zakazu zbliżania, zakazu kontaktowania lub zakazu wstępu. [↑](#footnote-ref-18)
19. Ustawa z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks rodzinny i opiekuńczy oraz niektórych innych ustaw, Dz.U. z 2023 r., poz. 1606 [↑](#footnote-ref-19)
20. Opracowanie własne na podstawie danych z resortowego sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za okres I-XII 2023 r. w Centralnej Aplikacji Statystycznej. [↑](#footnote-ref-20)
21. Opracowanie własne na podstawie jednorazowego Sprawozdania WPS\_NK-2023 za okres od 2023-01-01 do 2023-12-31 [↑](#footnote-ref-21)
22. Ustawa z dnia 30 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2020 r., poz. 956 [↑](#footnote-ref-22)
23. Opracowanie własne na podstawie danych przesłanych z Wojewódzkiej Komendy Policji w Gdańsku [↑](#footnote-ref-23)