**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 13 lipca 2020 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Strzegowo**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1 ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 poz. 1064) zarządza się,   
co następuje:

**§ 1.** 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Strzegowo, przyjętym uchwałą nr XXIV/139/2012 Rady Gminy Strzegowo z dnia 28 listopada 2012 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Strzegowo, zmienionym uchwałą nr V/19/2015 z dnia 9 stycznia 2015 r. wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1) w części tekstowej i graficznej:

a) złoże kruszywa naturalnego „Sułkowo-Borowe” w miejscowości Sułkowo-Borowe,

b) złoże kruszywa naturalnego „Unierzyż” w miejscowości Unierzyż;

2) w części graficznej złoże kruszywa naturalnego „Józefowo Dąbrowskie II” w miejscowości Józefowo Dąbrowskie.

2. Obszary, o których mowa w ust. 1 pkt 1, określają w formie tekstowej i graficznej załączniki do zarządzenia zastępczego.

3. Obszar, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, określa w formie graficznej załącznik   
do zarządzenia zastępczego.

**§ 2.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego   
gminy Strzegowo określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami   
do zarządzenia zastępczego.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Strzegowo.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia 13 lipca 2020 r.**

**WNP-II.742.13.2020**

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego gminy Strzegowo

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.  
Kordeckiego 20  
04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2020

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**położone w gminie Strzegowo**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Strzegowo, przyjętym uchwałą Nr XXIV/139/2012 Rady Gminy Strzegowo z dnia 28 listopada 2012 r.   
w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Strzegowo, zmienionym uchwałą Nr V/19/2015 Rady Gminy Strzegowo z dnia 9 stycznia 2015 r., w części tekstowej pn. część I – Uwarunkowania rozwoju, w pkt 12. Występowanie udokumentowanych złóż kopalin oraz zasobów wód podziemnych, ppkt 12.1. Złoża kopalin   
na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 20 lutego 2018 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin   
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Strzegowo, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„Ponadto na terenie gminy Strzegowo znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – SUŁKOWO-BOROWE

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
* miejscowość: Sułkowo-Borowe
* nr MIDAS: 18688 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – UNIERZYŻ

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Unierzyż
* nr MIDAS: 18948 KN”

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania   
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat   
od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie   
ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin   
do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze   
(art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia   
23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r.   
poz. 293 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to,   
iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie   
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne,   
co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie   
i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest   
na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian   
w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo)   
i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Strzegowo, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego   
przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin - kruszywa naturalnego, tj. w części tekstowej i graficznej o informacje dotyczącą złoża piasków   
skaleniowo-kwarcowych „Sułkowo-Borowe” oraz złoża piasków „Unierzyż”; w części graficznej o informację dotyczącą złoża piasków „Józefowo Dąbrowskie II”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kopalin:

- „Sułkowo-Borowe” - decyzja Starosty Mławskiego RŚ.6528.3.2017 z dnia 6 czerwca 2017 r.,

- „Unierzyż” - decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego PE-I.7427.11.2018.MŁ z dnia 15 lutego 2018r.,

- „Józefowo Dąbrowskie II”- zawiadomienie Starosty Mławskiego RŚ.751-24/2010 z dnia   
5 maja 2010r. o przyjęciu bez zastrzeżeń.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie   
nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło   
o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego.

Działając zatem w oparciu o art. 96 i art. 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem   
z dnia 11 lutego 2020 r., znak WNP-II.742.13.2020, zawiadomił Radę Gminy w Strzegowie   
o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego   
do studium gminy Strzegowo obszarów udokumentowanych złóż kopalin. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin   
do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Tymczasem złoże „Sułkowo-Borowe” nie występuje w części tekstowej uwarunkowań studium, natomiast w części graficznej uwarunkowań jego granice wpisują się w większy obszar opisany w legendzie jako rejon potencjalnej eksploatacji kopalin. Brakuje zatem dokładnego wskazania granic złoża oraz informacji, z której wynikałoby, że złoże ma przyjętą dokumentację geologiczną. Natomiast w przypadku złoża „Józefowo Dąbrowskie II” należy stwierdzić, że granice złoża przedstawione na części graficznej uwarunkowań w sposób wyraźny odbiegają od rzeczywistych granic złoża wynikających z przyjętej dokumentacji geologicznej. Należało zatem prawidłowo wprowadzić ww. złoże do części graficznej studium, ukazując jego właściwe granice. Natomiast złoże „Unierzyż” bez wątpliwości nie zostało wprowadzone do studium, tak do jego części tekstowej jak i graficznej.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Strzegowo w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie   
30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.