**Raport**

**z konsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej**

**i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw**

Niniejszy raport został sporządzony na podstawie § 51 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

1. **Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania**

W dniu 16 września 2022 r. projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw został skierowany do konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt udostępniono w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny – w celu zapoznania się z nim przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Konsultacje i opiniowanie przeprowadzone były w terminie od dnia 16 września 2022 r. do dnia 2 marca 2023 r.

**Projekt został skierowany do szerokich konsultacji i opiniowania, które obejmowały w szczególności organizacje zrzeszające przedsiębiorców oraz organy bezpośrednio zaangażowane w proces rejestracji i prowadzenia działalności gospodarczej.**

Organ wnioskujący skierował w dniu 16 września 2022 r. projekt ustawy do zaopiniowania przez następujące organy administracji rządowej i inne organy oraz instytucje państwowe, których zakresu działania dotyczy projekt*.*

W ramach opiniowania ww. projekt został przekazany do:

1. Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,

2. Prezesa Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej,

3. Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego,

4. Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego,

5. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych,

6. Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego,

7. Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia,

8. Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych,

9. Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,

10. Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,

11. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców,

12. Rzecznika Praw Obywatelskich,

13. Głównego Geodety Kraju,

14. Naczelnej Dyrekcji Archiwów Państwowych,

15. Szefa Urzędu do spraw Cudzoziemców,

16. Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

W ramach konsultacji ww. projekt otrzymały:

1. Geodezyjna Izba Gospodarcza,

2. Polska Izba Biegłych Rewidentów,

3. Krajowa Izba Doradców Podatkowych,

4. Krajowa Izba Doradców Restrukturyzacyjnych,

5. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,

6. Krajowa Izba Gospodarcza,

7. Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy,

8. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,

9. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,

10. Stowarzyszenie Geodetów Polskich,

11. Stowarzyszenie Księgowych w Polsce.

**Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji i opiniowania dotyczyły w szczególności:**

* **zakresu danych publikowanej w CEIDG informacji na temat spółki cywilnej,**
* **weryfikacji i przekazywania danych z CEIDG do innych rejestrów publicznych w zakresie spółki cywilnej,**
* **współpracy z TERYT i geoportalu z CEIDG,**
* **ochrony danych osobowych w CEIDG,**
* **archiwizacji dokumentacji.**

Uwagi w ramach opiniowania do projektu zgłosili:

1. **Sąd Najwyższy -** uwagi dotyczyły: cyfryzacji postępowania rejestrowego, w tym rodzajów wniosków o wpis do CEIDG i poprawności wniosków, elektronicznego zawarcia umowy spółki cywilnej, terminów wejścia w życie proponowanych w ustawie rozwiązań, nieujawniania informacji o małżeńskiej wspólności majątkowej.

Uwagi SN w części nie zostały uwzględnione np. w zakresie przesunięcia wejścia w życie rozwiązań dotyczących elektronizacji procesu rejestracji działalności gospodarczej, nie wprowadzania rodzajów (nazw) wniosków o wpis do CEIDG czy pozostawienia w CEIDG informacji o małżeńskiej wspólności majątkowej.

1. **Zakład Ubezpieczeń Społecznych –** uwagi dotyczyły: przekazywania danych cudzoziemców (PESEL) przez CEIDG do ZUS, zmiany danych przekazywanych w zgłoszeniu do ubezpieczenia społecznego, poszerzenia katalogu publikowanych danych o spółce cywilnej, obowiązku korekty daty zawieszenia i wznowienia działalności gospodarczej.

Uwagi ZUS zostały w znacznej mierze uwzględnione lub wyjaśnione. W dniu 16.11.2022 r. odbyło się spotkanie z przedstawicielami ZUS celem uzgodnienia treści projektu.

1. **Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego -** uwagi dotyczyły: obowiązku uzupełnienia i aktualizacji danych dotyczących spółki cywilnej przez KRUS.

Uwagi KRUS zostały uwzględnione (zrezygnowano z przepisów budzących wątpliwości).

1. **Główny Urząd Statystyczny –** uwagi dotyczyły: przekazywania do GUS daty wpisu oraz skreślenia w ewidencji, zmiany danych w zakresie adresu przez naczelnika urzędu skarbowego, zarządcy sukcesyjnego, objęcia publikacją wszystkich spółek cywilnych, wykreślania informacji o spółce cywilnej, zmiany jej składu osobowego, rozszerzenia danych o spółce cywilnej o adresy, przekazywania danych do rejestru, zwrotu nadanego numeru REGON.

Uwagi GUS zostały w znacznej mierze uwzględnione lub wyjaśnione. W dniu 14.11.2022 r. odbyło się spotkanie z przedstawicielami GUS celem uzgodnienia treści projektu.

1. **Główny Urząd Geodezji i Kartografii –** uwagi dotyczyły: zgodności danych w CEIDG z rejestrem TERYT, oznaczenia adresów zgodnie z oznaczeniami TERYT, publikowania przez CEIDG danych przestrzennych adresu.

Uwagi GUGiK zostały wyjaśnione lub uwzględnione (zrezygnowano z przepisów budzących wątpliwości w zakresie współpracy CEIDG z geoportal.gov.pl)

1. **Dyrekcja Archiwów Państwowych –** uwagi dotyczyły postępowania z dokumentacją, brakowania dokumentacji powstałej w systemie papierowym oraz postępowania z dokumentami elektronicznymi.

Uwagi nie zostały uwzględnione

1. **Urząd Ochrony Danych Osobowych –** uwagi dotyczyły: zasadności przeprowadzenia testu prywatności, operacji przetwarzania danych, podawania adresu poczty elektronicznej, rezygnacji z podawania we wpisie informacji o istnieniu lub ustaniu małżeńskiej wspólności majątkowej, sformułowania „system teleinformatyczny CEIDG informuje”, współpracy CEIDG z serwisem [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl), braku podstawy do żądania od organu gminy dokumentów związanych z wnioskami, składania oświadczenia, ze zarządca sukcesyjny wyraził zgodę na pełnienie tej funkcji, przekazywania danych pomiędzy systemami, określenia administratora danych, ograniczenia danych publikowanych o spółce cywilnej zgodnie z zasadą minimalizacji danych, uprawdopodobnienia dysponowania danymi kontaktowymi, korzystania przez CEIDG z danych udostępnianych przez Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego, sporządzenia oceny skutków dla ochrony danych osobowych, powierzenia realizacji zadań przez PiP innym podmiotom.

Uwagi UODO w części zostały uwzględnione lub wyjaśnione w szczególności w zakresie sprecyzowania celów przetwarzania danych, ograniczono zakres danych publikowanych w ramach spółki cywilnej, sporządzenia oceny skutków dla ochrony danych osobowych i innych dokumentów dotyczących analiz ryzyka ochrony danych osobowych w CEIDG.

Na podstawie § 48 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. **–** Regulamin pracy Rady Ministrów, ze względu na fakt, że do projektu na podstawie uwag i uzgodnień wprowadzono szereg istotnych zmian, został on w dniu 10 lutego 2023 r. ponownie przekazany do konsultacji i opiniowania:

1. Pierwszemu Prezesowi Sądu Najwyższego,

2. Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych,

3. Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego,

4. Prezesowi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,

5. Prezesowi Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,

6. Głównemu Geodecie Kraju,

7. Naczelnej Dyrekcji Archiwów Państwowych.

Uwagi do projektu zostały zgłoszone przez Sąd Najwyższy, Urząd Ochrony Danych Osobowych, Naczelną Dyrekcję Archiwów Państwowych, Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

Na podstawie przepisu art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady Dialogu Społecznego.

Ponadto projekt na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) był opiniowany przez następujące reprezentatywne organizacje pracodawców:

* + Konfederacja Lewiatan,
  + Związek Pracodawców Business Centre Club,
  + Związek Rzemiosła Polskiego,
  + Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
  + Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
  + Federacja Przedsiębiorców Polskich.

Uwagi do projektu zgłosiła:

* Konfederacja Lewiatan,
* Związek Rzemiosła Polskiego,
* Stowarzyszenie Księgowych w Polsce.

W dniu 7 października 2022 r. obyło się spotkanie, w którym wzięli udział przedstawiciele Konfederacja Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego i poszczególnych izb rzemieślniczych oraz reprezentant Stowarzyszenia Księgowych w Polsce.

**Projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw spotkał się z przychylnym przyjęciem organizacji przedsiębiorców. Pozytywnie oceniono zwłaszcza:**

* utworzenie „jednego okienka” dla rejestracji spółki cywilnej, w tym likwidację wielu formularzy,
* opracowanie i udostępnienie uniwersalnego wzoru umowy spółki cywilnej,
* publikacje informacji o spółce cywilnej w CEIDG,
* możliwość pobrania zaświadczenia o spółce cywilnej z CEIDG,
* rozszerzenie informacji o posiadanym tytule mistrza lub czeladnika

W dniu 7 października 2022 r. obyło się spotkanie, w którym wzięli udział przedstawiciele Konfederacja Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego i poszczególnych izb rzemieślniczych oraz reprezentant Stowarzyszenia Księgowych w Polsce w celu omówienia głównych zmian zawartych w projekcie ustawy oraz wyjaśnienia zgłoszonych uwag i propozycji modyfikacji (dotyczyły one zmian wykraczających poza zakres ustawy lub miały charakter porządkujący).

Wpłynęły również uwagi od obywali, urzędów miast i gmin, przedsiębiorców m.in. Urzędu Miasta Krakowa, Urzędu Miasta Rzeszowa, Firma Bolt. Miały one charakter systemowy i znacząco wykraczały poza zakres planowanej nowelizacji ustawy. Obejmowały także wnioski o nowelizacje innych ustaw, należących do właściwości innych organów.

**Treść uwag wraz ze szczegółowym odniesieniem się Ministerstwa Rozwoju i Technologii zostały opublikowane na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw był **przedmiotem obrad Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST).** W ramach KWRiST Związek Powiatów Polskich zgłosił propozycję uzupełnienia projektu w zakresie przekazywania (dołączania do wniosku) za pośrednictwem CEIDG także uchwały wspólników spółki cywilnej, o której mowa art. 866 Kodeksu cywilnego. Uwaga została uwzględniona i wprowadzono zmianę do projektu ustawy. W dniu 24 lutego 2023 r. **–** projekt uzyskał pozytywną opinię Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu oraz Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST, a w dniu 10 marca 2023 r. **–** pozytywną opinię KWRiST.

Projekt podlegał szerokim konsultacjom i opiniowaniu, na kilku etapach prac legislacyjnych. Obyło się szereg spotkań z przedstawicielami organów administracji publicznej jak i organizacji przedsiębiorców mających na celu zaprezentowanie głównych założeń ustawy oraz wyjaśnienie wątpliwości w zakresie przepisów zawartych w ustawie. Większość uwag została uwzględniona lub wyjaśniona.

1. **Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.**

Projekt ustawy o nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji ani uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

1. **Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.**

Zgodnie z przepisami ustawy z 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W toku prac nad projektem żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad tym projektem w trybie przewidzianym w ww. ustawie.