

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
projekt z dnia 2 sierpnia 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (nr UD 105 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** XBS PRO-LOG S.A.		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** UL. 3 MAJA 8, 05-800 PRUSZKÓW		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail UL. 3 MAJA 8, 05-800 PRUSZKÓW		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Remigiusz Zdrojkowski	
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
W imieniu XBS PRO-LOG S.A. (dalej „Spółka”), podmiotu profesjonalnie zajmującego się obsługą logistyczną i akcyzową łańcucha dostaw wyrobów akcyzowych, w tym także płynów do papierosów elektronicznych oraz samych e-papierosów, poniżej przedstawiamy stanowisko Spółki w sprawie projektu z dnia 2 sierpnia 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (dalej: „ustawa akcyzowa” lub „ustawa”) oraz niektórych innych ustaw (dalej „Projekt”) oraz wyrażamy zainteresowanie dalszymi pracami nad		

przedmiotowymi regulacjami.

Art. 1 pkt 1 Projektu (art. 1 ust. 1 ustawy)

Art. 1 pkt 2 lit. c Projektu (art. 2 ust. 1 pkt 34 ustawy)

pozostałe projektowane przepisy, w których urządzenia do waporyzacji dopisywane są obok wyrobów akcyzowych,

art. 1 pkt 16 Projektu (Dział VA ustawy)

Projekt przewiduje nadanie urządzeniom do waporyzacji statusu wyrobów nieakcyzowych, podlegających opodatkowaniu akcyzą w sposób analogiczny, jak ma to miejsce obecnie w przypadku samochodów osobowych.

W naszej ocenie, jeśli konieczne jest odrębne opodatkowanie akcyzą urządzeń do waporyzacji, powinny one otrzymać status wyrobów akcyzowych, innych niż wyroby wymienione w załączniku 2 do ustawy akcyzowej. Zastosowanie miałyby do nich wówczas te same przepisy w zakresie zasad obrotu i opodatkowania jak w przypadku płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich. Zasady te znane są i stosowane w praktyce przez podmioty z branży. Możliwe byłoby wówczas stosowanie w przypadku urządzeń do waporyzacji procedury zawieszenia poboru akcyzy na terytorium kraju, podobnie jak ma to miejsce w przypadku płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich. Umożliwiłoby to zachowanie tożsamości podatnika akcyzy oraz momentu powstania obowiązku podatkowego w odniesieniu do urządzenia do waporyzacji oraz znajdującego się w nim płynu do papierosów elektronicznych lub wyrobu nowatorskiego (w przypadku ich jednoczesnego opodatkowania, na co wskazuje m.in. projektowany art. 120 ust 5 ustawy).

Projektowane przepisy powinny zatem przewidywać możliwość objęcia procedurą zawieszenia poboru akcyzy zarówno płynów i wyrobów nowatorskich jak i urządzeń nowatorskich, w których się one znajdują, zarówno w przypadku ich nabycia wewnątrzwspólnotowego (z możliwością wprowadzenia ich do składu podatkowego) jak i ich wysyłki z miejsca importu (z zastosowaniem zezwolenia na wysyłanie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany wysyłający), względnie dokonania importu bezpośrednio w składzie podatkowym. Urządzenia do waporyzacji, podobnie jak obecnie płyny oraz wyroby nowatorskie, powinny móc być sprowadzane do kraju bez banderol, jeśli zostaną

wprowadzane bezpośrednio do składu celnego (towary o statusie nie wspólnotowym) albo do składu podatkowego, gdzie zostaną następnie prawidłowo oznaczone właściwymi znakami akcyzy. W przypadku nabycia wewnątrzspółnotowego zastosowanie powinien znaleźć obowiązek złożenia zgłoszenia o planowanym nabyciu oraz zabezpieczenia akcyzowego, czyli obowiązki uregulowane w art. 78 ust. 3 ustawy.

Według obecnej wersji Projektu w przypadku wprowadzania do obrotu urządzeń do waporyzacji, w których znajduje się płyn do papierosów elektronicznych lub wyrób nowatorski ww. wyroby akcyzowe mogą zostać objęte procedurą zawieszenia poboru akcyzy ale samo urządzenie do waporyzacji już nie. Oznacza to, że może dochodzić do sytuacji, w których urządzenie do waporyzacji z zapłaconą akcyzą będzie zawierało płyn lub wyrób nowatorski w zawieszanej akcyzie. Można sobie także wyobrazić sytuację odwrotną – od płynu lub wyrobu nowatorskiego znajdującego się w urządzeniu do waporyzacji akcyza zostanie zapłacona w związku z wyprowadzeniem ze składu poza procedurą zawieszenia, natomiast obowiązek podatkowy od samego urządzenia do waporyzacji jeszcze nie powstanie z uwagi na to, że wyprowadzeniu nie będzie towarzyszyła żadna czynność opodatkowana akcyzą (sprzedaż lub inna czynność z nią zrównana). Takie rozwiązanie będzie powodowało chaos zarówno po stronie podmiotów jak i organów podatkowych.

Zastosowanie do urządzeń do waporyzacji procedury zawieszenia poboru akcyzy ułatwi także sprawowanie kontroli nad obrotem tymi wyrobami przez organy podatkowe. Projektowane przepisy nie zawierają bowiem konkretnych rozwiązań zapobiegających uchylaniu się od opodatkowania i rozwojowi szarej strefy w obrocie tymi urządzeniami. Wprowadzany jest w odniesieniu do nich system opodatkowania stosowany obecnie w przypadku samochodów osobowych. O ile jednak w przypadku samochodów osobowych kontrola rozliczenia akcyzy wkomponowana została w system rejestracji pojazdów (potwierdzenie zapłaty akcyzy jest warunkiem zarejestrowania samochodu osobowego), to w przypadku urządzeń do waporyzacji analogicznego „bezpiecznika” nie będzie.

Z powyższych względów należałoby rozważyć zasadność objęcia urządzeń do waporyzacji przepisami ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (SENT), zarówno w przypadku ich przywozu do kraju (nabycie wewnątrzspółnotowe i import), przemieszczania na terytorium kraju jak i

dostawy wewnątrzspółnotowej oraz eksportu, jeśli przemieszczenia te nie będą monitorowane w innych systemach celnych (NCTS, EMCS).

Art. 1 pkt 2 lit. c Projektu (art. 2 ust. 1 pkt 34 ustawy)

Art. 1 pkt 22 lit. c Projektu (dodawany art. 120 ust. 5 ustawy)

Art. 1 pkt 32 lit. c Projektu (art. 136 ust. 4-7, 9 i 10 ustawy)

Zgodnie z projektowanym przepisem, „W przypadku urządzeń do waporyzacji, w których znajdują się płyn do papierosów elektronicznych albo wyroby nowatorskie, odpowiednimi znakami akcyzy, którymi powinny być oznaczone urządzenia do waporyzacji i płyn do papierosów elektronicznych albo wyroby nowatorskie, oznacza się zarówno urządzenie do waporyzacji, jak i płyn do papierosów elektronicznych albo wyrób nowatorski w nim znajdujący się.”

Powyższy przepis sugeruje, że zamiarem projektodawcy jest zastosowanie jednoczesnego opodatkowania akcyzą urządzenia do waporyzacji i osobno znajdującego się w nim płynu do papierosów elektronicznych lub wyrobu nowatorskiego. Oznaczałoby to wprowadzenie do systemu podatku akcyzowego nieznannej dotychczas koncepcji podwójnego statusu akcyzowego tego samego towaru i de facto podwójnego jego opodatkowania. Niestety, z uzasadnienia projektu nie można dowiedzieć się, czy taka koncepcja przyświeca faktycznie wprowadzeniu omawianych przepisów.

Zwracamy uwagę, że rozwiązanie to może być oceniane jako sprzeczne z zasadami klasyfikacji na gruncie Nomenklatury Scalonej, której obowiązek stosowania na potrzeby opodatkowania akcyzą przewiduje art. 3 ust. 1 ustawy akcyzowej. Pomimo, że zarówno definicje płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich jak również projektowana definicja urządzenia do waporyzacji nie posługują się bezpośrednio klasyfikacją tych towarów w Nomenklaturze Scalonej, zgodnie z ww. przepisem ustawy Nomenklatura Scalona i jej zasady mają ogólne zastosowanie na gruncie podatku akcyzowego. Jeśli zatem w CN dane urządzenie jest identyfikowane jako jeden towar, to podobnie powinno być traktowane na gruncie akcyzy. Problematyczność osobnej identyfikacji płynu lub wyrobu nowatorskiego w takim przypadku ujawni się przykładowo w przypadku importu, ponieważ w zgłoszeniu celnym towar identyfikowany jest poprzez jego kod CN a próby egzekwowania przez organy celne osobnego zgłaszania (w odrębnej

pozycji zgłoszenia) znajdującego się w urządzeniu płynu lub wyrobu nowatorskiego nie będą miały podstaw prawnych z uwagi na wspomniane zasady klasyfikacji w Nomenklaturze Scalonej.

Osobna identyfikacja dla celów akcyzy znajdującego się w urządzeniu płynu lub wyrobu nowatorskiego dla podmiotów rynkowych może być źródłem dodatkowych ryzyk i utrudnieniem w prowadzeniu biznesu, i dodatkowo generować spory między podmiotami a organami podatkowymi.

Rozwiązaniem powyższego problemu może być jednoznaczne uregulowanie w projekcie, iż w przypadku urządzeń do waporyzacji zawierających pojemnik z płynem lub wyrób nowatorski przedmiotem opodatkowania jest wyłącznie urządzenie do waporyzacji, natomiast stawka akcyzy mająca zastosowanie do tego urządzenia składa się wówczas ze stawki przewidzianej w projektowanym art. 113g ust. 1 ustawy oraz stawki właściwej dla znajdującego się w urządzeniu wyrobu – płynu do papierosów elektronicznych lub wyrobu nowatorskiego (z uwzględnieniem zapisów akcyzowej mapy drogowej). Do takiego urządzenia konsekwentnie miałyby zastosowanie pojedynczy obowiązek oznaczenia znakami akcyzy, zamiast umieszczania na nim osobno banderoli dla urządzenia i osobno dla płynu lub wyrobu nowatorskiego, które to rozwiązanie może być nieczytelne zarówno dla konsumentów jak i podmiotów rynkowych. Według obecnych zapisów Projektu inny podmiot może być bowiem obowiązany do oznaczenia urządzenia do waporyzacji a inny znajdującego się w nim płynu do papierosów elektronicznych lub urządzenia do waporyzacji (sic!).

W tym kontekście zwracamy uwagę, że wyroby nowatorskie i – zgodnie z zapisami Projektu – od 2025 r. także płyny do papierosów elektronicznych, objęte są/będą przepisami przeciwdziałającymi gromadzeniu nadmiernych zapasów. Aby zachować tożsame zasady w tym względzie także dla urządzeń do waporyzacji zawierających płyn lub wyrób nowatorski, należałoby wprowadzić dla celów oznaczania osobną podkategorię wyrobu akcyzowego w postaci urządzenia do waporyzacji zawierającego płyn do papierosów elektronicznych lub wyrób nowatorski oraz osobne wzory znaków akcyzy na takie urządzenia, aby tylko one podlegały ograniczeniu czasowemu ważności znaków akcyzy.

Art. 1 pkt 16 Projektu (art. 113i Działu VA ustawy)

Projektowany przepis przewiduje roczny termin (licząc od daty dokonania dostawy) na wystąpienie z wnioskiem o zwrot akcyzy od urządzenia do waporyzacji będącego przedmiotem dostawy wewnątrzspółnotowej. Postulujemy zniesienie powyższego ograniczenia czasowego, podobnie jak nie obowiązuje ono w przypadku dostawy wewnątrzspółnotowej wyrobów akcyzowych, w tym płynów do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich. Zwracamy uwagę, że ograniczenie to nie jest niezbędne w celu zapobiegania nadużyciom i omijaniu przepisów, ponieważ naczelnik urzędu skarbowego posiada wszelkie niezbędne narzędzia aby przed dokonaniem zwrotu zweryfikować jego zasadność.

Art. 1 pkt 32 lit. c Projektu (art. 136 ust. 4-7, 9 i 10 ustawy)

Projektowane przepisy obejmują płyny do papierosów elektronicznych rozwiązaniami przeciwdziałającymi gromadzeniu nadmiernych zapasów (ograniczenie terminu ważności znaków akcyzy naniesionych na wyroby). Obecnie rozwiązania te stosowane są wyłącznie w odniesieniu do wyrobów tytoniowych oraz wyrobów nowatorskich. Zwracamy zatem uwagę, że zarówno definicja produkcji wyrobów tytoniowych (art. 99 ust. 1 ustawy) jak i definicja produkcji wyrobów nowatorskich (art. 99c ust. 1 ustawy) obejmuje pakowanie wyrobów. Ich przebanderolowanie odbywa się co do zasady w składzie podatkowym produkcyjnym i towarzyszy mu zdjęcie i ponowne nałożenie celofanu, które powoduje, że dla celów opodatkowania powstaje nowy wyrób akcyzowy w postaci wyrobu tytoniowego lub nowatorskiego z nową banderolą. Proces przebanderolowania prowadzony jest zatem w produkcyjnym składzie podatkowym a w momencie wyprowadzenia wyrobu z tego składu poza procedurą zawieszenia powstaje zobowiązanie w akcyzie od tego nowego wyrobu. Podmiotowi prowadzącemu skład przysługuje przy tym prawo do obniżenia akcyzy należnej z tego tytułu o akcyzę zapłaconą od wyrobu, który poddany został przebanderolowaniu.

W związku z tym, że Projekt nie przewiduje zmian w akcyzowej definicji płynu do papierosów elektronicznych, w szczególności nie rozszerza jej o pakowanie (jak ma to miejsce w przypadku wyrobów tytoniowych oraz nowatorskich) zwracamy się o uzupełnienie uzasadnienia Projektu o wyjaśnienie, w jaki sposób projektodawca zamierza

zapewnić objęcie przebanderolowanego płynu do papierosów elektronicznych nową stawką akcyzy i jednocześnie umożliwić podmiotom zobowiązanym do oznaczenia tych wyrobów obniżenie akcyzy o wartość nałożonych banderol podatkowych oznaczonych nowym rokiem wytworzenia, względnie uzupełnienie Projektu o przepisy wprowadzające odpowiednie rozwiązania w tym względzie. Ponowne rozlewanie płynów wycofanych z rynku (które spełniałyby obecną definicję produkcji) w celu ich opodatkowania i oznaczenia nową banderolą będzie bowiem nieopłacalne ekonomicznie.

Art. 2 pkt 10 Projektu (art. 69 § 1a Kodeksu karnego skarbowego)

Projektowany przepis wprowadza nowy czyn karalny jako przestępstwo skarbowe w postaci podejmowania, bez przeprowadzenia urzędowego sprawdzenia, czynności bezpośrednio związanych z importem lub obrotem urządzeniami do waporyzacji, a także z ich oznaczaniem znakami akcyzy. Tymczasem, projektowane przepisy ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej (art. 3 Projektu) nie wprowadzają dodatkowych uprawnień dla organów KAS w zakresie kontroli importu i obrotu urządzeniami do waporyzacji. Uprawnienia te, zgodnie z zapisami Projektu, mają obejmować bowiem wyłącznie kontrolę oznaczania urządzeń do waporyzacji znakami akcyzy. Zakres art. 69 § 1a KKS powinien zostać zatem ograniczony tylko do tych czynności albo odpowiednio rozszerzone powinny zostać uprawnienia kontrolne organów KAS.

Rozwiązaniem powyższej kwestii byłoby postulowane wyżej objęcie urządzeń do waporyzacji definicją wyrobów akcyzowych, ponieważ automatycznie objęłyby je również przepisy ustawy o KAS, odnoszące się do tych wyrobów.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	ODPIS AKTUALNY Z KRS
2	
3	
4	
5	
6	

7	
8	
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia <p style="text-align: center;">(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)</p>	
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE	
Imię i nazwisko	Data
Remigiusz Zdrojkowski	16.08.2024 r.
Damian Kieblesz	16.08.2024 r.
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia <p style="text-align: right;">(podpis)</p>	

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub

zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

