

Warszawa, dnia 06 lutego 2019 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
DEPARTAMENT PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

RCL.DPA.555.38/2019
Dot.: DP-WL-0231.106/2018

Pani
Renata Szczęch
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowna Pani Minister,

w odpowiedzi na pismo z dnia 30 stycznia 2018 r., dotyczące *projektu rozporządzenia w sprawie sposobu podziału środków finansowych dla uczelni służb państwowych na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego, potencjału badawczego oraz na zadania związane z bezpieczeństwem obywateli i ochroną ludności*, Rządowe Centrum Legislacji zgłasza następujące uwagi:

- 1) przepisy § 2 ust. 2 i § 5 projektu wymagają zmiany redakcji, tak aby ujednolicić treść tytułów załączników z treścią przepisów, które je wprowadzają;
- 2) zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 462 ust. 2 pkt 1-3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym* (Dz.U. poz. 1668, z późn. zm.), rozporządzenie określa **sposób podziału środków finansowych** na „*utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego, potencjału badawczego oraz na zadania związane z bezpieczeństwem obywateli i ochroną ludności*”. Natomiast w § 4 pkt 1 i 2 projektu rozporządzenia została określona **wysokość subwencji** w roku 2019 oraz w latach 2020-2021. Przepis przejściowy zawarty w § 4 pkt 1 i 2 projektu rozporządzenia, powinien zostać zatem przeredagowany w taki sposób aby określał, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, **wyłącznie sposób podziału środków finansowych**. W treści § 4 projektu zostało użyte wyrażenie „*i-tej*”. Należy określić jakie znaczenie ma to wyrażenie na gruncie projektowanego rozporządzenia albo usunąć je z treści projektu. Analogiczna uwaga dotyczy załączników do projektu;

- 3) przepis § 5 projektu rozporządzenia stanowi przepis szczegółowy w rozumieniu § 20 ust. 1 oraz § 24 *Zasad techniki prawodawczej*. Natomiast § 4 pkt 1 projektu stanowi przepis przejściowy, który określa sposób podziału środków finansowych w roku 2019. Mając powyższe na uwadze, w celu zachowania prawidłowej systematyki treści rozporządzenia, przepis szczegółowy powinien zostać umieszczony przed przepisem przejściowym;
- 4) należy zauważyć potencjalną niezgodność zakresów przepisów zawartych w § 3 oraz § 4 pkt 2 projektu. Przepis § 3 projektu zawiera „widelki” określające dolną i górną granicę subwencji ze środków, o których mowa w art. 365 pkt 1 lit. a-c oraz pkt 2 lit. a-d *ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (polecenie algorytmu). Natomiast w § 4 pkt 2 polecenie algorytmu zawiera „widelki” określające dolną i górną granicę subwencji, o których mowa w art. 365 pkt 1 i pkt 2 *ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (na szerszy zakres tej regulacji wskazuje użycie zwrotów „utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego oraz zwrotu potencjału badawczego”, bez odesłania do jednostek redakcyjnych *ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*, które zostały wymienione w upoważnieniu ustawowym). Zaproponowane brzmienie przepisu § 4 pkt 2 projektu może zostać ocenione jako przekroczenie upoważnienia ustawowego, które wskazuje wyłącznie art. 365 pkt 1 lit a-c i pkt 2 lit. a-d *ustawy*. Dodatkowo przyjęta konstrukcja powoduje, że w treści projektu w przepisach § 3 i § 4 pkt 2 znajdują się dwa różne polecenia algorytmu odnoszące się do dolnej i górnej granicy wysokości subwencji przysługującej w latach 2020-2021. Ponieważ uzasadnienie projektu nie wyjaśnia ani powodów, ani celów przyjęcia takiego rozwiązania, kwestia ta wymaga ponownej oceny i wyjaśnienia w uzasadnieniu;
- 5) w § 6 projektu termin wejścia w życie został określony bez zastosowania okresu *vacatio legis* oraz nadano moc wsteczną przepisom rozporządzenia. Zgodnie z art. 4 oraz art. 5 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz.U. z 2017 r. poz. 1523, z późn. zm.), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu

na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepisy art. 4 ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Mając na uwadze powyższe proponuje się uzupełnić uzasadnienie projektu rozporządzenia o wskazanie okoliczności, które spowodowały nadanie mocy wstecznej przepisom rozporządzenia oraz spowodowały niezastosowanie *vacatio legis* do aktu zawierającego przepisy powszechnie obowiązujące;

- 6) przepis § 6 projektu wymaga uzupełnienia o odnośnik, który będzie zawierał informację na temat utraty mocy obowiązującej rozporządzeń poprzedzających projektowane rozporządzenie;
- 7) treść załącznika nr 2 wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego. Zgodnie z nim minister właściwy do spraw wewnętrznych określi w drodze rozporządzenia „*sposób podziału: środków finansowych, o których mowa art. 365 pkt 1 lit. a-c - dla nadzorowanych przez niego uczelni, środków finansowych, o których mowa w art. 365 pkt 2 lit. a d - dla nadzorowanych przez niego uczelni, środków finansowych na zadania, o których mowa w art. 459 pkt 1-6 - dla nadzorowanych przez niego uczelni*”. W ust. 1 i ust. 2 załącznika nr 2 wskazano zadania realizowane przez uczelnię, na które przeznaczona jest dotacja podmiotowa. Zakres zadań podlegających finansowaniu z kwot dotacji wskazuje ustawa. Również treść zawarta w ust. 3 i 4 załącznika nr 2 nie wiąże się z sposobem podziału środków finansowych dotacji podmiotowej. Mając powyższe na uwadze treść załącznika nr 2 należy dostosować do zakresu upoważnienia ustawowego.

Z poważaniem,

Stanisław Małecki
Dyrektor
Departamentu Prawa Administracyjnego
w Rządowym Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/