



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.620.2022

Łódź, 15 czerwca 2022 r.

**Rada Miasta i Gminy Bolimów**

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLIII/286/2022 Rady Miasta i Gminy Bolimów z dnia 9 maja 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na zbycie środka trwałego - kanalizacji teletechnicznej, stanowiącego własność Gminy Bolimów.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miasta i Gminy Bolimów podjęła w dniu 9 maja 2022 r. uchwałę Nr XLIII/286/2022 w sprawie wyrażenia zgody na zbycie środka trwałego - kanalizacji teletechnicznej, stanowiącego własność Gminy Bolimów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 16 maja 2022 r.

W dniu 20 maja 2022 r. zawiadomiono o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności powyższej uchwały.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, Przewodniczący Rady Miasta i Gminy Bolimów w piśmie z 27 maja 2022 r., znak: Or.0004.14.2022 nie zgodził się z zastrzeżeniami organu nadzoru i wskazał, że podjęcie przedmiotowej uchwały przez Radę Miasta i Gminy Bolimów było zasadne.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru prezentuje następujące stanowisko w sprawie.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym zwanej dalej u. s. g.

#### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 15 u. s. g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, albowiem została podjęta przez Radę Miasta i Gminy Bolimów bez podstawy prawnej. Powołany powyżej przepis prawa nie upoważnia Rady Miasta i Gminy Bolimów do wyrażenia zgody na zbycie środka trwałego stanowiącego własność Gminy Bolimów wraz z infrastrukturą towarzyszącą. Należy wskazać, że wyżej ww. przepis jest normą generalną i wyraźnie wskazuje na to, że Rada podejmując w oparciu o ten przepis uchwałę powinna każdorazowo i dodatkowo wskazać przepis szczególny upoważniający do konkretnego działania (por. wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 2 lipca 2008 r., sygn. akt II SA/Bd 345/08).

Organ nadzoru nie zgadza się ze stanowiskiem wskazanym w wyjaśnieniach Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Bolimów, że podjęcie uchwały Nr XLIII/286/2022 Rady Miasta i Gminy Bolimów z dnia 9 maja 2022 r. było wskazane z uwagi na art. 7 ust. 1 pkt 3a u. s. g. w związku z art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 884).

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3a u. s. g. zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy działalności w zakresie telekomunikacji. Wskazany przepis został dodany ustawą o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ww. ustawy jednostka samorządu terytorialnego może w celu zaspakajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej: 1) budować lub eksploatować infrastrukturę telekomunikacyjną i sieci telekomunikacyjne oraz nabywać prawa do infrastruktury telekomunikacyjnej i sieci telekomunikacyjnych; 2) dostarczać sieci telekomunikacyjne lub zapewniać dostęp do infrastruktury telekomunikacyjnej; 3) świadczyć, z wykorzystaniem posiadanej infrastruktury telekomunikacyjnej i sieci telekomunikacyjnych, usługi na rzecz: a) przedsiębiorców telekomunikacyjnych, b) podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne, c) użytkowników końcowych - w zakresie i na warunkach określonych w art. 6 i 7. Przepis art. 3 ust. 4 i 5 ww. ustawy wskazuje, że działalność, o której mowa w ust. 1 należy do zadań własnych o charakterze użyteczności publicznej jednostki samorządu terytorialnego, a jednostka samorządu terytorialnego wykonuje działalność, o której mowa w ust. 1, na podstawie uchwały organu stanowiącego. Tym samym powołane powyżej przepisy nie mogą zostać uznane za przepis szczególny upoważniający do wyrażenia zgody przez Radę na zbycie środka trwałego - kanalizacji teletechnicznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że zawieranie umów w imieniu gminy należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy, zgodnie z art. 31 u. s. g. (również wskazane w przedmiotowej uchwale zbycie środka trwałego).

Ponadto należy mieć również na względzie zasadę legalizmu (art. 7 Konstytucji RP), zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że podjęta przez Radę uchwała musi pozostawać w zgodzie z obowiązującymi w tej materii przepisami prawa, a w szczególności opierać się na stosownym upoważnieniu ustawowym do podjęcia takiego rodzaju uchwały.

Stosownie do art. 91 ust. 1 u. s. g. uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Nadzór nad działalnością gminy sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem - art. 85 u. s. g. Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany - zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust.1 tej ustawy orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Wykazane wyżej uchybienie polegające na dokonaniu regulacji z naruszeniem kompetencji przypisanych ustawowo burmistrzowi stanowi istotne naruszenie prawa, a w szczególności art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 31 u. s. g., w związku z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Tobiasz Bocheński***

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Bolimów