



Warszawa, 9 maja 2024 roku

Sprawa: Petycja w sprawie wprowadzenia specjalnych składek
od paragonów i faktur
Znak sprawy: DSP3.056.11.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowna Pani,

w odpowiedzi na petycję w sprawie wprowadzenia specjalnych składek od paragonów i faktur, działając na podstawie ustawy o petycjach¹, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Faktury są dokumentami sformalizowanymi, uregulowanymi przepisami Dyrektywy 2006/112/WE² (dalej: „Dyrektywa”), w szczególności w zakresie jej elementów. Polskie regulacje dotyczące faktur zostały zawarte w ustawie o podatku od towarów i usług (dalej: „ustawa o VAT”)³ oraz wydanych na mocy delegacji ustawowej rozporządzeniach i odzwierciedlają wymogi określone we wskazanej Dyrektywie. Skonkretyzowane dane jakie powinna zawierać faktura zostały określone w art. 226 Dyrektywy oraz art. 106e ustawy o VAT.

Wprowadzenie odstępstwa od zapisów Dyrektywy w zakresie fakturowania jest możliwe tylko w uzasadnionych przypadkach, jeżeli ich celem byłoby np. uszczelnienie systemu, poprawa ścigalności VAT. Przedmiotem petycji jest jednak utworzenie opłaty mającej finansować ochronę środowiska, rozwój ekologiczny przewozów autobusowych oraz zwiększenie bezpieczeństwa drogowego, kolejowego, tramwajowego. Z uwagi na regulacje odnoszące się do kas rejestrujących np. w zakresie określenia wymagań technicznych dla kas rejestrujących⁴ dotyczących dokumentów wystawianych przy zastosowaniu kas, wprowadzenie dodatkowego elementu na paragonie fiskalnym w postaci postulowanej składki nie jest zasadne, ponieważ wiązałoby się z koniecznością zmian nie tylko legislacyjnych, ale również systemowych i technicznych po stronie przedsiębiorców.

¹ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870).

² Dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej.

³ Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2024 r. poz. 361).

⁴ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 12 września 2021r. w sprawie wymagań technicznych dla kas rejestrujących (Dz.U. 2021 poz. 1759 ze zm.).

Wprowadzenie postulowanej składki na paragonie spowodowałoby konieczność przeprowadzenia ponownej homologacji urządzeń fiskalnych, tak aby kasy te spełniały funkcje określone przepisami prawa (m.in. zapewniały prawidłowe zaewidencjonowanie) i wymagania techniczne dla kas rejestrujących⁵. W związku z tym, że homologacja kas rejestrujących jest procesem czasochłonnym i wymagającym od strony przedsiębiorców spełnienia szeregu warunków formalnych, wymóg jej przeprowadzenia związany z wprowadzeniem postulowanej dodatkowej składki jako elementu paragonu fiskalnego stanowiłby dodatkowe utrudnienie oraz generowałby dodatkowe koszty w prowadzonej działalności przez przedsiębiorców w związku z aktualizacją oprogramowania kas już używanych.

Ponadto, co prawda zakres danych jakie powinny zostać umieszczone na paragonie nie jest objęty przepisami Dyrektywy, jednakże zmiana warunków technicznych, poza ww. ponowną homologacją, wymagałaby złożenia do Komisji Europejskiej (dalej: „KE”) stosownego wniosku o wszczęcie procedury notyfikacji w zakresie przepisów technicznych dotyczących kas rejestrujących. Po przesłaniu projektu aktu prawnego i wniosku notyfikacyjnego, w okresie 3-miesięcy obowiązkowego wstrzymania prac legislacyjnych (tzw. standstill), KE i/lub państwa członkowskie, a także podmioty gospodarcze mogą zgłaszać komentarze i/lub opinie. W przypadku złożenia zastrzeżeń do przepisów podlegających notyfikacji, wprowadzenie proponowanych rozwiązań nie byłoby możliwe.

Podsumowując, wprowadzenie nowej składki wymagałoby znacznych nakładów pracy, co wiązałoby się również z dodatkowymi kosztami po stronie przedsiębiorców i administracji. Z ww. względów zgłoszony przez Panią postulat nie może zostać zrealizowany.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Beata Rogowska-Rajda
Dyrektor
Departament Systemu Podatkowego

⁵ Art. 111 ust. 6b ustawy o VAT.