



Warszawa, dnia 14 sierpnia 2018 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

PS1.056.3.2018

Pan
Pan Aleksander Kosicki
Warszawa

Odpowiadając na Pana wystąpienie z dnia 16 lipca 2018 r., otrzymane drogą elektroniczną, w sprawie wprowadzenia bonifikaty w opłacie skarbowej za czynności urzędowe w sprawach załatwianych w całości drogą elektroniczną, uprzejmie wyjaśniam.

W polskim systemie prawnym opłata skarbową pobierana w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej stanowi formę ekwiwalentu za czynności urzędowe organów administracji publicznej dokonywane na podstawie zgłoszenia lub na wniosek zainteresowanego, za wydanie zaświadczenia na wniosek lub wydanie pozwolenia (zezwolenia, koncesji), a także za złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii - w sprawie z zakresu administracji publicznej lub w postępowaniu sądowym. Opłacie skarbowej podlega również dokonanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia oraz zezwolenia (pozwolenia) przez podmiot inny niż organ administracji rządowej i samorządowej, w związku z wykonywaniem zadań z zakresu administracji publicznej, a także złożenie w takim podmiocie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii. Określona w załączniku do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1044, z późn. zm.) wysokość stawek opłaty skarbowej jest ściśle powiązana z pracochłonnością i kosztami, które powstają po stronie organu administracji publicznej (podmiotu) wykonującego te czynności.

W celu zmniejszenia obciążeń biurokratycznych, powyższą ustawą zniesiono obowiązek zapłaty opłaty skarbowej od podań i załączników od podań. Nieobciążanie opłatą skarbową podań i załączników miało w szczególności na celu ułatwienie wnoszenia ich drogą elektroniczną. Przed wejściem w życie tych zmian, obowiązek zapłaty opłaty skarbowej od podań i załączników do podań powstawał ze względu na sam fakt ich złożenia, bez względu na to czy podanie zostanie rozpatrzone. Jednocześnie powiązano obowiązek zapłaty opłaty skarbowej z konkretnymi czynnościami organów administracji publicznej oraz innych podmiotów załatwiających sprawy z zakresu administracji publicznej.

W odniesieniu do postulatu wprowadzenia bonifikaty w opłacie skarbowej za czynności urzędowe wyszczególnione w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej lub w innych ustawach, gdy sprawa załatwiana jest w całości drogą elektroniczną, należy podnieść, że na wysokość stawek tej opłaty nie ma wpływu sposób doręczenia wniosku, korespondencji w toku

postępowania i rozstrzygnięcia, a co do zasady, pracochłonność czynności wykonywanych przez organy administracji publicznej lub inne uprawnione podmioty (zapewnienie ekwiwalentności opłaty). Jakkolwiek doręczanie pism drogą elektroniczną usprawnia proces wysyłki i komunikacji obywateli z organami administracji publicznej, to należy nadmienić, że proces informatyzacji realizacji zadań publicznych jest kosztowny i ma wpływ na finanse publiczne (wydatki Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego). Koszty te obejmują zarówno budowę systemów teleinformatycznych, ale także ich obsługę i modernizację, z uwzględnieniem zapewnienia identyfikacji osób (podmiotów) oraz bezpieczeństwa przesyłanych informacji i danych osobowych.

Jednocześnie należy podnieść, że stawki opłaty skarbowej nie były waloryzowane od 2007 r. Opłata skarbową jest daniną publiczną, z której wpływy stanowią w całości dochód gmin i przeznaczone są na realizację ich zadań. W związku z wywodzącą z art. 167 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadą samodzielności finansowej gmin, wprowadzanie bonifikat w zapłacie opłaty skarbowej wymagałoby zrekomensowania gminom utraconych dochodów, bądź zmniejszenia zakresu zadań własnych gmin, do realizacji których są one zobowiązane.

Przedstawiony postulat obniżenia opłaty skarbowej za e-usługi przeczyłby także wynikającej z Konstytucji zasadzie równego traktowania podmiotów załatwiających sprawy z zakresu administracji publicznej. Niezależnie bowiem od rozwijających się e-usług, część społeczeństwa, zwłaszcza w starszym wieku, pozostałaby w gorszej sytuacji prawnopodatkowej i zmuszona byłaby do ponoszenia wyższych opłat za te same czynności organów administracji publicznej, gdy doręczanie pism odbywałoby się inną drogą niż elektroniczną.

Z powyższych względów nie jest zasadne i nie zasługuje na uwzględnienie postulowane w petycji obniżenie stawek opłaty skarbowej za czynności urzędowe, gdy złożenie wniosku (dokonanie zgłoszenia) lub doręczenie jego rozstrzygnięcia dokonywane jest przy użyciu systemu teleinformatycznego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że:

- zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi,
- na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (Ministerstwo Finansów-Jak załatwić sprawę/Sprawa do załatwienia-Petycje-Informacje ogólne) opublikowana jest „Klucz informacyjny dotyczący przetwarzania danych osobowych w związku z wniesionymi do Ministerstwa Finansów skargami, wnioskami i petycjami”.

Z upoważnienia Ministra Finansów
Justyna Przekopiak
Dyrektor
Departamentu Podatków Sektorowych,
Lokalnych oraz Podatku od Gier
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/