Biuro Nadzoru

Warszawa, 30 sierpnia 2024 r.

**Informacja** **o wynikach kontroli zewnętrznych w Państwowej Straży Pożarnej   
w I półroczu 2024 r.**

W jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej podmioty zewnętrzne prowadziły w okresie I półrocza br. łącznie 128 kontroli. Na dzień 30 czerwca   
2024 r. zakończonych zostało 100 kontroli, natomiast 28 pozostawało w trakcie realizacji. Nieprawidłowości i uchybienia stwierdzono w 32 kontrolowanych podmiotach.

1. Najwyższa Izba Kontroli prowadziła łącznie 34 kontrole, w tym:

1. 17 kontroli, nt.: *Przygotowanie do działań specjalistycznych grup ratowniczych Państwowej Straży Pożarnej,* będącychw realizacji: 1 kontrola w Komendzie Głównej PSP, 6 w komendach wojewódzkich PSP[[1]](#footnote-1), 7 w komendach miejskich PSP[[2]](#footnote-2) i 3 w komendach powiatowych PSP[[3]](#footnote-3).
2. 16 kontroli, nt.: *Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. – wykonanie planu finansowego Komendy Wojewódzkiej PSP,* zrealizowane we wszystkich komendach wojewódzkich PSP[[4]](#footnote-4)*.*

W wyniku przeprowadzonych kontroli w 6 jednostkach sformułowano ocenę pozytywną, natomiast w 10 stwierdzono nieprawidłowości, które dotyczyły :

* braku jednolitych regulacji wewnętrznych w zakresie udzielania zamówień publicznych, niestosowania aktualnie obowiązujących przepisów ustawy Prawo Zamówień Publicznych (Pzp) oraz regulaminu udzielania zamówień publicznych wprowadzonego decyzją komendanta wojewódzkiego PSP,
* wyznaczenia składów komisji przetargowych w sposób niezgodny   
  z obowiązującymi regulacjami wewnętrznymi,
* niezachowania należytej staranności przy sporządzaniu dokumentacji związanej z zamówieniem publicznym, a także niedopełnienia obowiązków informacyjnych wynikających z art. 81 ust. 1 i art. 448 Pzp,
* braku merytorycznego uzasadnienia zmiany wysokości dodatków służbowych i funkcyjnych w decyzjach komendanta wojewódzkiego PSP,
* nierzetelnego sporządzenia sprawozdania RB-70 o zatrudnieniu   
  i wynagrodzeniach za IV kwartał 2023 r.

1. 1 kontrola, nt.: *Funkcjonowanie systemu łączności w służbach zlokalizowanych   
   w m.st. Warszawie*, w trakcie realizacji w Komendzie Wojewódzkiej PSP   
   w Warszawie.

W jednostkach organizacyjnych PSP, w których stwierdzono nieprawidłowości, podjęto działania w zakresie wykonania wniosków i zaleceń pokontrolnych sformułowanych przez NIK.

2. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji przeprowadziło 1 kontrolę   
w Komendzie Głównej PSP w Warszawie, nt.: *Zapewnienie właściwego nagłośnienia w trakcie uroczystości 4 maja 2024 r. związanej z Centralnymi Obchodami Dnia Strażaka połączonymi z Promocją Oficerską Państwowej Straży Pożarnej.*

W wyniku przeprowadzonej kontroli zastosowano ocenę opisową. Na podstawie dokonanych ustaleń sformułowano wnioski. W Komendzie Głównej PSP podjęto działania w celu ich wdrożenia.

1. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznegorealizowała 4 kontrole w komendach wojewódzkich PSP[[5]](#footnote-5), nt.: *Ochrona informacji niejawnych i przestrzeganie przepisów obowiązujących w tym zakresie.*

W 2 komendach wojewódzkich PSP nie sformułowano oceny końcowej,   
w tym w jednej stwierdzono nieprawidłowości - zakres czynności zastępcy pełnomocnika ds. ochrony informacji niejawnych nie zawierał zapisów dotyczących zadań z ochrony informacji niejawnych oraz wystąpiły braki   
w prowadzeniu dokumentacji w systemie. Zalecenia pokontrolne zostały zrealizowane. W 2 pozostałych jednostkach (Opolu i Kielcach), kontrole były   
w trakcie realizacji.

4. Państwowa Inspekcja Sanitarna prowadziła 16 kontroli. Kontrolami objęto:   
3 komendy miejskie PSP[[6]](#footnote-6) i 12 komend powiatowych PSP[[7]](#footnote-7) oraz Centralną Szkołę PSP w Częstochowie.

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował:

* przestrzeganie przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy,
* badania profilaktyczne pracowników,
* czynniki szkodliwe i uciążliwe dla zdrowia w środowisku pracy,
* ocenę warunków bhp w pomieszczeniach higieniczno-sanitarnych,
* ocenę realizacji wymogów w zakresie występowania w środowisku pracy szkodliwych czynników biologicznych i czynników rakotwórczych i/lub mutagennych.

W wyniku przeprowadzonych kontroli 8 jednostek oceniono pozytywnie,   
w 5 nie sformułowano oceny, w 1 zastosowano ocenę opisową i wykazano nieprawidłowość dotyczącą niezapewnienia właściwego stanu pomieszczeń. Wnioski pokontrolne zostały wykonane. Natomiast 2 kontrole pozostawały   
w trakcie realizacji.

5. Urzędy wojewódzkie prowadziły 12 kontroli, w tym:

1. Pomorski Urząd Wojewódzki – 4 kontrole, nt.: *Kontrola wydatków   
   i dochodów budżetu państwa za 2022 rok.* Kontrole realizowano   
   w 2 komendach powiatowych PSP w: Człuchowie i Pucku i 2 komendach miejskich PSP w: Gdańsku i Słupsku. Kontrolowane obszary w 4 jednostkach organizacyjnych PSP oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły m.in.: nieprawidłowej klasyfikacji dochodów budżetowych z tytułu opłaty egzekucyjnej oraz z tytułu zwrotu wydatków; zaciągnięcia zobowiązań z terminem realizacji wykraczającym poza dany rok budżetowy bez dysponowania stosownym upoważnieniem; niepodejmowania działań windykacyjnych; nieaktualizowania należności nieściągalnych oraz dopuszczenia do przedawnienia roszczeń. W powyższych obszarach, w których wykazano nieprawidłowości podjęto działania naprawcze.
2. Dolnośląski Urząd Wojewódzki – 1 kontrola w trakcie realizacji w Komendzie Powiatowej PSP w Złotoryi, nt.: *Ocena funkcjonowania KSRG na terenie powiatu złotoryjskiego w zakresie realizacji zadań wynikających w szczególności z ustawy   
   o ochronie ppoż., rozporządzenia w sprawie szczegółowej organizacji KSRG oraz ustawy o OSP*.
3. Lubelski Urząd Wojewódzki – 1 kontrola w trakcie realizacji w Komendzie Powiatowej PSP w Janowie Lubelskim, nt.: *Prawidłowość wydatkowania dotacji na zadania zlecone, prawidłowość pobierania dochodów i ich odprowadzanie.*
4. Małopolski Urząd Wojewódzki – 1 kontrola w Komendzie Wojewódzkiej PSP w Krakowie, w zakresie spełnienia przez podmiot prowadzący kursy   
   kwalifikowanej pierwszej pomocy warunków określonych w przepisach ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym.   
   Na podstawie ustaleń kontroli sformułowano oceny cząstkowe: pozytywną   
   i pozytywną z uchybieniami.
5. Śląski Urząd Wojewódzki – 1 kontrola w Komendzie Miejskiej PSP w Rudzie Śląskiej, nt.: *Ocena prawidłowości wykorzystania dotacji celowej udzielonej   
   z budżetu państwa-rezerwa ogólna w latach 2022-2023, na realizację inwestycji budowlanej pn. „Budowa strażnicy Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Rudzie Śląskiej*”. W wyniku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.
6. Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki – 1 kontrola w trakcie realizacji   
   w Komendzie Wojewódzkiej PSP w Szczecinie, nt.: *Bezpieczeństwo teleinformatyczne w administracji rządowej i ochrona danych osobowych.*
7. Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki - 3 kontrole, w tym:

* 2 kontrole w Komendzie Wojewódzkiej PSP w Olsztynie w zakresie:
* *Realizacja wybranych obszarów zadań obronnych* - nie stwierdzono nieprawidłowości.
* *Przeprowadzanie egzaminu końcowego kwalifikowanej pierwszej pomocy.*

Na podstawie ustaleń kontroli sformułowano ocenę negatywną, a wykazane nieprawidłowości dotyczyły: dopuszczenia do egzaminu recertyfikacyjnego osób, które nie posiadały aktualnego zaświadczenia i nie były członkami jednostek współpracujących z systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego; dopuszczenia osób do egzaminu praktycznego bez zaliczenia egzaminu teoretycznego; niezgodności wydawanych zaświadczeń   
o uzyskaniu tytułu ratownika z przepisami rozporządzenia w sprawie kursu   
w zakresie KPP; błędnych powielających się numerów wydawanych zaświadczeń.

Wobec powyższego w ramach wykonania wniosków i zaleceń pokontrolnych podjęto działania w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości: anulowano błędnie wystawione zaświadczenia, obecnie zaświadczenia wystawiane są zgodnie z obowiązującymi przepisami; podjęto dodatkowe działania mające na celu dokładną weryfikację osób zgłaszających się   
na egzaminy; opracowano zasady dotyczące organizacji egzaminów KPP celem usprawnienia całego procesu i w przyszłości uniknięcia błędów   
w dokumentacji; powołano zespół do spraw egzaminów KPP, zapewniając wsparcie Koordynatora Medycznego.

* 1 kontrola w Komendzie Powiatowej PSP w Lidzbarku Warmińskim,   
  nt.: *Prawidłowość wykorzystania i rozliczenia środków dotacji celowej przekazanej na realizację zadania.* Powyższy obszar oceniono pozytywnie   
  z uchybieniami.

6. Zakład Ubezpieczeń Społecznych realizował 38 kontroli, w tym: 2 w komendach wojewódzkich PSP[[8]](#footnote-8), 6 w komendach miejskich PSP[[9]](#footnote-9), 28 w komendach powiatowych PSP[[10]](#footnote-10), 1 w Szkole Aspirantów PSP w Poznaniu i 1 w Centralnym Muzeum Pożarnictwa w Mysłowicach.

Zakresem przedmiotowym kontroli objęto:

* prawidłowość i terminowość opracowywania wniosków o świadczenia emerytalne i rentowe;
* prawidłowość i rzetelność obliczania składek ZUS oraz danych przekazywanych do ZUS;
* ustalanie uprawnień do świadczeń z ubezpieczeń społecznych i ich wypłacanie.

W 24 jednostkach organizacyjnych PSP nie stwierdzono nieprawidłowości,   
1 kontrola była w trakcie realizacji, natomiast w 13 stwierdzono nieprawidłowości w zakresie: błędnego zadeklarowania wysokości składek   
na ubezpieczenie zdrowotne; braku deklaracji składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe; braku informacji do ZUS o zawarciu umowy o dzieło; ustalania nieprawidłowej wysokości składek na Fundusz Pracy; błędnie zastosowanej podstawy minimalnego wynagrodzenia osoby przebywającej   
na urlopie wychowawczym; nieprzekazania do ZUS przez płatnika wniosków   
o świadczenie postojowe oraz wniosków o zwolnienie z obowiązku opłacania składek. W przedmiotowym zakresie podjęto działania w ramach realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

7. Inne podmioty – 23 kontrole realizowane przez:

* Lubelski Urząd Celno-Skarbowy – 1 kontrola w trakcie realizacji;
* Starostwo Powiatowe – 3 kontrole, nie stwierdzono nieprawidłowości;
* Urząd Miasta – 2 kontrole, w tym: w 1 nie stwierdzono nieprawidłowości   
  i 1 jest w trakcie realizacji;
* Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna – 11 kontroli, nie stwierdzono nieprawidłowości;
* Powiatowy Urząd Pracy – 2 kontrole, nie stwierdzono nieprawidłowości;
* Państwowa Inspekcja Pracy – 2 kontrole, stwierdzono nieprawidłowości;
* Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny – 2 kontrole, nie stwierdzono nieprawidłowości.

**Wnioski:**

1. Sformułowane przez zewnętrzne podmioty kontrolne pozytywne oceny świadczą o prawidłowo funkcjonującym nadzorze w kontrolowanych obszarach Państwowej Straży Pożarnej.
2. Stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości, nie stanowią zagrożenia   
   w funkcjonowaniu jednostek organizacyjnych PSP. Kierownicy jednostek kontrolowanych podjęli stosowne działania naprawcze w ramach realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych.
3. Wyniki kontroli zawarte w niniejszej informacji uwzględnić w analizie ryzyka do opracowania planu kontroli Komendy Głównej PSP na 2025 r.

Opracowano w Biurze Nadzoru KG PSP (BN-I) w oparciu o półroczne informacje przekazane przez jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej.

1. komendy wojewódzkie PSP w: Gorzowie Wielkopolskim, Warszawie, Opolu, Katowicach, Kielcach   
   i Szczecinie [↑](#footnote-ref-1)
2. komendy miejskie PSP w: Zielonej Górze, Gorzowie Wielkopolskim, Bielsku-Białej, Bytomiu, Kielcach, Koszalinie i Szczecinie [↑](#footnote-ref-2)
3. komendy powiatowe PSP w: Brzegu, Nysie i Sandomierzu [↑](#footnote-ref-3)
4. komendy wojewódzkie PSP w: Toruniu, Wrocławiu, Lublinie, Gorzowie Wielkopolskim, Łodzi, Krakowie, Warszawie, Opolu, Rzeszowie, Białymstoku, Gdańsku, Katowicach, Kielcach, Poznaniu, Szczecinie i Olsztynie [↑](#footnote-ref-4)
5. komendy wojewódzkie PSP w: Toruniu, Opolu, Rzeszowie i Kielcach [↑](#footnote-ref-5)
6. komendy miejskie PSP w: Bydgoszczy, Siemianowicach Śląskich i Żorach [↑](#footnote-ref-6)
7. komendy powiatowe PSP w: Górze, Trzebnicy, Lipnie, Tomaszowie Mazowieckim, Zduńskiej Woli, Lubaczowie, Bielsku Podlaskim, Ostrowcu Świętokrzyskim, Starachowicach, Słupcy, Turku i Kamieniu Pomorskim [↑](#footnote-ref-7)
8. komendy wojewódzkie PSP w: Opolu i Rzeszowie [↑](#footnote-ref-8)
9. komendy miejskie PSP w: Chełmie, Łodzi, Rzeszowie, Białymstoku, Dąbrowie Górniczej i Kielcach [↑](#footnote-ref-9)
10. komendy powiatowe w: Wołowie, Bolesławcu, Strzelinie, Oławie, Sępólnie Krajeńskim, Hrubieszowie, Pajęcznie, Poddębicach, Tomaszowie Mazowieckim, Limanowej, Miechowie, Nowym Targu, Suchej Beskidzkiej, Przasnyszu, Makowie Mazowieckim, Prudniku, Zambrowie, Wysokiem Mazowieckiem, Cieszynie, Kłobucku, Pszczynie, Raciborzu, Wodzisławiu Śląskim, Zawierciu, Opatowie, Ostrzeszowie, Wolsztynie i Kołobrzegu [↑](#footnote-ref-10)