



RPW/143615/2021 P
Data: 2021-11-09

MINISTERSTWO FINANSÓW
BIURO PODAWCZE

Wpł. 2021-11-09

**WZOR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE		
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM:		
<i>rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne (dotyczy: PS3.680.2.2020)</i>		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Casinos Poland CP Sp. z o.o.		
2. 01-018 Warszawa, ul. Wolność 3A		
3. jak wyżej, biuro@casinospoland.pl		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Dariusz Bernat	01-018 Warszawa, ul. Wolność 3A
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>W związku z opublikowaniem projektu rozporządzenia Ministra Finansów Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne zwracamy uwagę, że projekt ten wprowadza niewielką zmianę do istniejącego rozporządzenia, nie jest zaś nowym projektem rozporządzenia, jak dwa poprzednie projekty Ministerstwa (z dnia 20.10.2020 r. oraz z dnia 1.03.2021 r. – opublikowany w lipcu b.r.).</p> <p>Nie jest wiadomym dlaczego Ministerstwo Finansów zmieniło swoje podejście i czy uległy zmianie okoliczności podniesione w uzasadnieniu do pierwszego i drugiego projektu nowego rozporządzenia, cyt. „<i>Wydanie projektowanego rozporządzenia związane jest z koniecznością wykorzystania doświadczenia uzyskanego w wyniku postępowań przetargowych przeprowadzonych na podstawie dotychczasowych przepisów obowiązującego rozporządzenia w ciągu ostatnich 10 lat, które pozwoliło na zweryfikowanie dotychczasowych kryteriów i punktacji przyznawanej w ramach oceny ofert</i>”? Nie jest też nam wiadomym czy straciły na aktualności uzasadnienia do poszczególnych proponowanych zmian kryteriów przetargowych?</p> <p>Warto więc przypomnieć jaka jest obecna sytuacja na rynku kasyn, która zapewne doprowadziła do propozycji zmian rozporządzenia.</p>		

W chwili obecnej na 51 wydanych koncesji już 37 posiada firma Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i jej spółki zależne.

Sytuacja ta nie jest wynikiem naturalnej konkurencji rynkowej ale obecnie obowiązujących przepisów przetargowych, które są, jak pokazała ww. 10 letnia praktyka, **nadużywane i wykorzystywane do eliminowania konkurencji.**

Dzieje się tak m.in. poprzez:

- lokowanie kasyn w **budynkach hotelowych i jednocześnie zabytkowych** (co zwykle nie ma żadnego uzasadnienia ekonomicznego),
- **lokalizowanie drugiego kasyna w tym samym budynku (hotel i zabytek)** przez tę samą spółkę lub z nią powiązaną tak aby uniemożliwić konkurencji otrzymanie koncesji,
- podwyższanie kategoryzacji hotelu oraz wpis budynku do ewidencji zabytków na kilka dni przed złożeniem oferty przetargowej,
- **składanie absurdalnych deklaracji przychodów kasyna w przetargu,**
- ustalenie zbyt krótkiego 3 letniego okresu oceny terminowości rozpoczynania dotychczasowej działalności oraz realizacji deklarowanych przychodów, co osłabia szanse podmiotów, które mają niewielką liczbę koncesji lub nie mają ich wcale.

Powyższe doprowadziło do sytuacji, że obok ZPR S.A. i jej spółek zależnych na rynku działają jeszcze tylko Casinos Poland Sp. z o.o., która wraz ze spółką zależną ma 8 koncesji, Estrada Polska Sp. z o.o. z 4 koncesjami w małych miejscowościach oraz po jednej dla Forgame Sp. z o.o. oraz Polskie Kasyna Sp. z o.o., także na kasyna ulokowane w małych miejscowościach.

Jeżeli nic się nie zmieni w przepisach przetargowych, powyższe spółki nie będą w stanie odnowić swoich koncesji i w niedługim czasie grupa ZPR będzie mieć wszystkie lub prawie wszystkie koncesje.

Na każdym rynku powinna być konkurencja, co umożliwia funkcjonowanie na nim różnym podmiotom, co także jest z korzyścią dla budżetu państwa z uwagi na zwiększone przychody z tytułu podatków, a także dla zatrudnionych pracowników, którzy są konieczni dla obsłużenia klientów.

Naprzeciw tej sytuacji wychodził przygotowany w ub.r. projekt nowego rozporządzenia Ministra Finansów, który spotkał się z krytyką firmy ZPR S.A. Projekt ten utrudniłby bowiem realizację planu posiadania wszystkich koncesji na rynku.

W swoim zgłoszeniu z dnia 25 listopada 2020 r. do poprzedniego projektu rozporządzenia ZPR S.A. m.in. ubolewa, że Casinos Poland Sp. z o.o. mogłaby uzyskać ponownie koncesje na prowadzenie kasyn w hotelach Hilton w Warszawie i Hilton Ovo we Wrocławiu, choć w tych miastach ZPR S.A. i jej spółki mają już koncesje (5 w Warszawie i 2 we Wrocławiu). Pomimo tego ZPR S.A. chciałby mieć wszystkie koncesje w tych miastach, co ta wersja nowego rozporządzenia mogłaby, wg ZPR, uniemożliwić. Nadmieniamy, że te kasyna Casinos Poland Sp. z o.o. osiągają większe przychody niż kasyna spółek ZPR i zatrudniają większą liczbę pracowników.

W konsekwencji wnosimy o przywrócenie zapisów projektu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 października 2020 r. w całości, z następującymi uwagami:

1. Proponujemy doprecyzowanie definicji „średniej wysokości podatku od gier” jaka jest w tym projekcie, ponieważ umieszczona w projekcie definicja nie uwzględnia sytuacji, gdy w roku kalendarzowym poprzedzającym rok ogłoszenia przetargu podmiot ubiegający się o koncesję prowadził działalność w jednym lub więcej kasyn **przez niepełny rok**. Zadeklarowany w ciągu roku podatek z działalności takiego ośrodka i tym samym wyliczona średnia dla podmiotu znacząco zafałszuje jego potencjał.

Z tych samych względów uważamy, że należałoby wydłużyć okres dla wyliczenia średniej wysokości podatku od gier do trzech lat i obliczać średnią roczną dla tego okresu.

2. Mając na uwadze fakt, że w dotychczasowej praktyce powstały kasyna zlokalizowane w budynkach zabytkowych, wydaje się zasadnym aby już na starcie nie pozbawiać ich zupełnie szans na uzyskanie koncesji i przyznać tym lokalizacjom punkty za lokalizację w budynku zabytkowym, ale tak aby **nie sumować tych punktów z punktami przyznawanymi także za lokalizację w budynku hotelowym**, jak jest w obecnie obowiązującym rozporządzeniu (punkty byłyby przyznawane za lokalizację **tylko z jednego tytułu – albo za kategorie hotelu albo za zabytek**).

3. Proponujemy dodanie punktu ustalającego, że **w przypadku gdy dwie lub więcej ofert uzyskało tę samą liczbę punktów na pierwszym miejscu umieszcza się tę z nich, która uzyskała więcej punktów w kryterium średniej wysokości podatku od gier**.



W praktyce może zdarzyć się (i zdarzało się choć nie na pierwszym miejscu), że jedna lub więcej ofert będzie miała taką samą liczbę punktów. Z uwagi na interes skarbu państwa zasadnym jest aby na pierwszym miejscu umieścić ofertę, którą składa podmiot o największym potencjale.

4. Proponujemy także wprowadzenie dodatkowego kryterium, które umożliwiłoby otrzymanie **dodatkowych np. 3 punktów podmiotom, które nie mają koncesji w województwie**, którego dotyczy przetarg, lub która to koncesja wygasa. Przy ocenie liczby posiadanych koncesji w danym województwie pod uwagę brana byłaby cała grupa kapitałowa.

Kryterium to jest podobne do kryterium wymienionego w pkt 2 ppkt 3) b) Załącznika do projektu rozporządzenia z dnia 20 października 2020 r., które przyznaje 3 dodatkowe punkty za lokalizację kasyna w budynku, w którym w dniu składania oferty nie ma innego kasyna.

Takie kryterium umożliwiłoby uzyskanie koncesji podmiotom, które nie mają w ogóle koncesji w danym województwie lub zaczynają dopiero działalność.

Wprowadzenie takiego kryterium, odpowiednio punktowanego, uważamy za kluczową kwestię dla przyszłości rynku kasynowego w Polsce i zachowania na nim konkurencji.

ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	Odpis z KRS	
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia		
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis PREZES ZARZĄDU
Dariusz Bernat	8.11.2021 r.	 Dariusz Bernat
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		PREZES ZARZĄDU
Dariusz Bernat		 Dariusz Bernat (podpis)

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

Informacja: Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)