

WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM  
ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM ROZPORZĄDZENIA

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - <del>ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*</del>		
z dnia 5 sierpnia 2022 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz innych ustaw		
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
<b>A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM</b>		
1. Nazwa/imię i nazwisko**		
Angel Bio Sp. z o.o.		
2. Adres siedziby/ <del>adres miejsca zamieszkania**</del>		
ul. Grójecka 208, 02-390 Warszawa		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail		
m.kosycarz@angelbio.net		
<b>B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM</b>		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Marek Kosycarz	
2		
<b>C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY</b>		
<p>Zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem z dnia 5 sierpnia 2022 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz innych ustaw</p> <p>Angel Bio Sp. z o.o. (dalej: <b>AB</b> lub <b>Spółka</b>) jest pośredniczącym podmiotem tytoniowym zajmujący się dostawą półproduktów tytoniowych dla branży tytoniowej. Spółka prowadzi również działalność badawczo-rozwojową nad opracowywaniem innowacyjnych produktów tytoniowych.</p> <p>Projektowana ustawa o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (dalej: <b>projekt</b> lub <b>nowelizacja</b>) z dnia 5 sierpnia 2022 r. będzie miała wpływ na działalność Spółki, w związku z czym Spółka zgłasza zainteresowanie pracami nad tym projektem.</p> <p><b>I. Uwagi ogólne</b></p> <p>Opublikowany projekt przewiduje wiele zmian systemowych istotnych dla prowadzenia działalności w zakresie wyrobów akcyzowych w Polsce. W ramach niniejszych uwag Spółka chciałaby odnieść się do projektu zmiany definicji wyrobów nowatorskich oraz przedstawić propozycje zmian prawnych, które ułatwią prowadzenie działalności w zakresie produkcji półproduktów przeznaczonych dla branży tytoniowej w Polsce.</p> <p>Poniżej Spółka przedstawi swoje stanowisko.</p>		

## II. Zmiana definicji wyrobów nowatorskich

Zgodnie z treścią projektu, jedną z projektowanych zmian jest zmiana definicji wyrobów nowatorskich, poprzez jej rozszerzenie i wskazanie dodatkowo, że wyrobami nowatorskimi są także wyroby będące mieszaniną, w której składzie **znajdują się substancje inne niż tytoń lub susz tytoniowy**, inne niż wyroby, o których mowa w art. 98 ust. 1 i art. 99a ust. 1, **które dostarczają aerozol bez spalania mieszaniny**. Przy czym, dodatkowo wyrobem nowatorskim ma być również ww. wyrób zawierający płyn do papierosów elektronicznych.

**Powyższa definicja spowoduje, że wyrobem nowatorskim staną się wszystkie wyroby będące mieszaniną, które dostarczają aerozol bez spalania mieszaniny.**

Tymczasem, w uzasadnieniu do projektu nowelizacji zostało wskazane, że celem wprowadzenia tej zmiany jest wyeliminowanie przypadków unikania opodatkowania wyrobów nowatorskich poprzez zastępowanie surowca tytoniowego różnego rodzaju mieszkankami roślinnymi (ziołowymi, konopnymi), często zawierającymi w składzie sole nikotyny, które stanowią **substytuty** wyrobów nowatorskich. Ten kierunek zmian należy uznać za właściwy, jednakże zaproponowana w projekcie zmiana definicji jest zbyt szeroka i wykracza poza tak określony cel.

W ocenie Spółki, powyżej ww. cel może zostać osiągnięty poprzez większe **doprecyzowanie definicji wyrobów nowatorskich, tak aby obejmowała swoim zakresem ww. produkty, ale nie obejmowała każdego możliwego produktu dostarczającego aerozol bez spalania mieszaniny.**

W związku z powyższym, AB proponuje, aby ww. definicja została zmieniona w taki sposób, aby odnosiła się do zawartości w mieszaninie produktów roślinnych. Przepis art. 2 ust. 1 pkt 36 lit. aa) mógłby więc brzmieć następująco:

*„aa) mieszaniną, w której składzie znajdują się substancje roślinne inne niż tytoń lub susz tytoniowy”.*

Należy zauważyć, że w przypadku zmiany definicji w zaproponowany przez Spółkę sposób zostanie osiągnięty cel ustawodawcy tj. wyrobami nowatorskimi staną się wszelkie produkty zawierające materiały roślinne występujące obecnie na rynku i służące za substytut wyrobów nowatorskich.

Natomiast poza zakresem opodatkowania znajdują się wyroby, które dostarczając areozol bez spalania mieszaniny, ale nie powinny być opodatkowane akcyzą (jak np. odświeżacze do ust, inhalatory medyczne).

Dodatkowo tego rodzaju definicja umożliwi dalszy rozwój rynku innowacyjnych wyrobów nikotynowych dla konsumentów które nie zostały jeszcze wprowadzone na rynek bądź zostały wprowadzone na rynek, ale które nie są jeszcze popularne. Opodatkowanie tego rodzaju wyrobów na obecnym etapie skutkowałoby zahamowaniem rozwoju tego rynku, a nie przyniosłoby praktycznie żadnych wpływów budżetowych. W ocenie Spółki, kwestia ta powinna zostać uwzględniona przez ustawodawcę, gdyż praktyka opodatkowania płynów do papierosów elektronicznych (gdzie moment wejście w życie efektywnego opodatkowania

akcyzą był kilkakrotnie przekładany) pokazuje, że zbyt szybkie objęcie opodatkowaniem akcyzą może spowodować ograniczenie rozwoju rynku.

Należy również podkreślić, że już w chwili obecnej na rynku polskim znajdują się produkty przeznaczone do dostarczania nikotyny konsumentom, które nawet po wprowadzeniu zaproponowanych w projekcie zmian w zakresie definicji płynów do papierosów elektronicznych czy też definicji wyrobów nowatorskich pozostawałyby poza zakresem opodatkowania akcyzą (np. saszetki z nikotyną przeznaczone do żucia). Skoro więc ustawodawca nie przewiduje obecnie opodatkowania akcyzą takich produktów, to tym bardziej nie powinien konstruować definicji wyrobów nowatorskich w sposób, który powoduje opodatkowanie akcyzą wszelkich potencjalnych wyrobów dostarczających arezol bez spalania mieszaniny. **Zakresem opodatkowania akcyzą powinny być objęte wyłącznie te produkty, które obecnie stanowią substytuty wyrobów nowatorskich, a więc wyroby zawierające materiały roślinne inne niż tytoń i susz tytoniowy.**

### **III. Umożliwienie pozyskiwania z suszu tytoniowego aromatów stanowiących półprodukt do produkcji wyrobów nowatorskich i wyrobów tytoniowych oraz produkcji z suszu tytoniowego płynów do papierosów elektronicznych**

#### *a) Uwagi ogólne*

W chwili obecnej, przepisy ustawy o podatku akcyzowym umożliwiają wyłącznie produkcję z suszu tytoniowego wyrobów nowatorskich oraz wyrobów tytoniowych.

Tymczasem, istnieje potrzeba gospodarcza umożliwienia wykorzystywania suszu tytoniowego bez uiszczania podatku akcyzowego również do innych celów tj.

- produkcji aromatów stanowiących półprodukt do produkcji wyrobów nowatorskich i wyrobów tytoniowych (głównie tytoniu odtworzonego, który może być sprzedawany do dalszego wytwarzania wyrobów nowatorskich) oraz
- produkcji płynów do papierosów elektronicznych

Wprowadzenie rozwiązań prawnych w tym zakresie jest niezbędne, ze względu na opracowanie innowacyjnych technologii przetwarzania tytoniu, które skutkują pozyskiwaniem wysoko jakościowych produktów z suszu tytoniowego (wv. aromatów oraz bezpośrednio płynu do papierosów elektronicznych). Spółka pragnie podkreślić, że wprowadzenie odpowiednich rozwiązań prawnych na obecnym etapie jest istotne, gdyż regulacje dotyczące suszu tytoniowego zostały wprowadzone wiele lat temu, a od tamtego czasu postęp technologiczny umożliwił rozwój nowych gałęzi przemysłu tytoniowego, które powinny zostać uwzględnione w regulacjach akcyzowych.

Przy czym, kluczową kwestią jest wprowadzenie rozwiązań prawnych mających na celu zapobiegnięcie powstawaniu nadużyć. Propozycją w tym zakresie jest odpowiednie sformułowanie czynności opodatkowanych akcyzą dotyczących suszu tytoniowego oraz ustanowienie dodatkowych mechanizmów ograniczających ryzyko nadużyć poprzez wprowadzenie minimalnego zabezpieczenia akcyzowego, jak również objęcie kontrolą celno-skarbową.

W ocenie Spółki, wytwarzanie z suszu tytoniowego aromatów stanowiących półprodukt do produkcji wyrobów nowatorskich i wyrobów tytoniowych, powinno być dopuszczalne przez podmiot posiadający status PPT lub status składu podatkowego. Przy czym, jeżeli zdaniem ustawodawcy status PPT nie jest właściwy do tych celów, wtedy należy umożliwić wytwarzanie tych półproduktów przez podmiot posiadający status składu podatkowego.

*b) Zmiana przepisu określającego czynności opodatkowane akcyzą*

Wprowadzone rozwiązanie powinno umożliwiać zużywanie suszu tytoniowego do wytwarzania aromatów wykorzystywanych w procesie produkcji wyrobów nowatorskich bądź wyrobów tytoniowych. Przy czym, istotnym jest, aby wprowadzone rozwiązanie miało wąski charakter tj. umożliwiało nieopodatkowaną akcyzą produkcję takich aromatów (półproduktów) wyłącznie wtedy gdy wyprodukowane aromaty zostaną dostarczone do podmiotu produkującego wyroby nowatorskie bądź wyroby tytoniowe.

Powyższe rozwiązanie ograniczy ryzyko powstawania nadużyć, gdyż podmioty, które nie będą w rzeczywistości dostarczały wyprodukowanych półproduktów (aromatów) do producentów wyrobów nowatorskich bądź wyrobów tytoniowych nie będą mogły wykorzystywać do celów produkcji nieopodatkowanego akcyzą suszu tytoniowego.

Jeżeli chodzi o zużycie suszu tytoniowego do produkcji płynów do papierosów elektronicznych, to zgodnie z regulacjami akcyzowymi tego rodzaju działalność musi być prowadzona w składzie podatkowym. Tym samym, kontrola nad zużyciem suszu tytoniowego do produkcji płynów będzie zapewniona.

Proponowane jest więc następujące brzmienie art. 9b ustawy akcyzowej:

*„1. W przypadku suszu tytoniowego przedmiotem opodatkowania akcyzą jest:*

*1) nabycie wewnątrzspółnotowe suszu tytoniowego przez inny podmiot niż podmiot prowadzący skład podatkowy, który zużywa susz tytoniowy do produkcji wyrobów tytoniowych, wyrobów nowatorskich, **płynów do papierosów elektronicznych lub produkcji półproduktów do produkcji wyrobów nowatorskich bądź wyrobów tytoniowych które są dostarczane do podmiotu produkującego wyroby nowatorskie bądź wyroby tytoniowe**, lub pośredniczący podmiot tytoniowy;*

*2) sprzedaż suszu tytoniowego innemu podmiotowi niż podmiot prowadzący skład podatkowy, który zużywa susz tytoniowy do produkcji wyrobów tytoniowych, wyrobów nowatorskich, **płynów do papierosów elektronicznych lub produkcji półproduktów do produkcji wyrobów nowatorskich bądź wyrobów tytoniowych które są dostarczane do podmiotu produkującego wyroby nowatorskie bądź wyroby tytoniowe**, lub pośredniczący podmiot tytoniowy, z wyłączeniem sprzedaży przez podmiot prowadzący skład podatkowy, grupę producentów suszu tytoniowego utworzoną na podstawie ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 1026), zwaną dalej „grupą producentów”, organizację producentów surowca tytoniowego wpisaną do rejestru organizacji producentów na podstawie ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych, zwaną dalej „organizacją producentów”, oraz pośredniczący podmiot tytoniowy, którzy jednocześnie*

z tą sprzedażą dokonują dostawy wewnątrzwspólnotowej lub eksportu suszu tytoniowego;  
3) import suszu tytoniowego przez inny podmiot niż podmiot prowadzący skład podatkowy, który zużywa susz tytoniowy do produkcji wyrobów tytoniowych, wyrobów nowatorskich, **płynów do papierosów elektronicznych lub produkcji półproduktów do produkcji wyrobów nowatorskich bądź wyrobów tytoniowych które są dostarczane do podmiotu produkującego wyroby nowatorskie bądź wyroby tytoniowe lub przez pośredniczący podmiot tytoniowy;**

4) zużycie suszu tytoniowego przez pośredniczący podmiot tytoniowy **z wyłączeniem zużycia do produkcji półproduktów do produkcji wyrobów nowatorskich bądź wyrobów tytoniowych które są dostarczane do podmiotu produkującego wyroby nowatorskie bądź wyroby tytoniowe,**

5) zużycie suszu tytoniowego przez podmiot prowadzący skład podatkowy do innych celów niż produkcja wyrobów tytoniowych, wyrobów nowatorskich, **płynów do papierosów elektronicznych lub produkcji półproduktów do produkcji wyrobów nowatorskich bądź wyrobów tytoniowych które są dostarczane do podmiotu produkującego wyroby nowatorskie bądź wyroby tytoniowe,**

6) nabycie lub posiadanie suszu tytoniowego przez inny podmiot niż podmiot prowadzący skład podatkowy, który zużywa susz tytoniowy do produkcji wyrobów tytoniowych, wyrobów nowatorskich, **płynów do papierosów elektronicznych lub produkcji półproduktów do produkcji wyrobów nowatorskich bądź wyrobów tytoniowych które są dostarczane do podmiotu produkującego wyroby nowatorskie bądź wyroby tytoniowe,** pośredniczący podmiot tytoniowy lub producenta surowca tytoniowego, który wyprodukował susz tytoniowy, jeżeli nie została od niego zapłacona akcyza w należynej wysokości i nie można ustalić podmiotu, który dokonał jego sprzedaży”.

c) *Wprowadzenie minimalnego zabezpieczenia akcyzowego*

Należy zauważyć, że rozwiązanie prawne przewidujące możliwość produkcji w składzie podatkowym aromatów z suszu tytoniowego bez uiszczania podatku akcyzowego powodowałoby, że jeżeli podmiot nie produkowałby równolegle innych wyrobów akcyzowych w znacznych ilościach, to w praktyce złożone przez niego zabezpieczenie akcyzowe mogłoby być niewielkie, co powodowałoby ryzyko powstawania nadużyć (susz tytoniowy posiadany przez podmiot prowadzący skład podatkowy nie jest bowiem obejmowany zabezpieczeniem akcyzowym).

Z tego względu niezbędne wydaje się wprowadzenie dodatkowego wymogu złożenia przez podmiot prowadzący w składzie podatkowym działalność w zakresie zużywania suszu tytoniowego do produkcji minimalnego zabezpieczenia akcyzowego (np. 2 milionów złotych).

Podobne rozwiązanie funkcjonuje już obecnie w przypadku pośredniczących podmiotów tytoniowych, gdzie minimalna wysokość zabezpieczenia akcyzowego składanego przez te podmioty wynosi 2 miliony złotych.

d) *Objęcie kontrolą celno-skarbową*

O ile składy podatkowe są objęte kontrolą celno-skarbową, to podmioty prowadzące działalność jako PPT nie są obecnie objęte kontrolą celno-skarbową. Z tego względu, proponuje się, aby objęte kontrolą celno-skarbową zostały również PPT prowadzące działalność w zakresie zużywania suszu tytoniowego do produkcji półproduktów do produkcji wyrobów nowatorskich.

Poprzez objęcie kontrolą celno-skarbową należy rozumieć m.in. wprowadzenie obowiązku tworzenia i zatwierdzania akt weryfikacyjnych, obowiązki sprawozdawcze do organów kontroli itp.

**D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY**

1

2

**E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych\*\* zgłoszenia dokonanego dnia .....**

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

**F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE**

Imię i nazwisko

Data

Podpis

Marek Kosycarz

5.09.2022 R.

**G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ**

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadcze

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.