



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.89.2024

Łódź, 21 stycznia 2024 r.

**Rada Gminy Czastary**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały XLIV/324/2023 Rady Gminy Czastary z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 stycznia 2024r.

#### **Uzasadnienie**

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Czastary stanowi art. 50 ust. 6, ust. 6a i ust. 6b ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawa. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi „W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

Mając na uwadze powyższe przepisy, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień Rady Gminy Czastary –zwaną dalej Rada zawartych w załączniku do uchwały.

Treść § 1 ust. 1 i 2 załącznika do uchwały stanowi powtórzenie przepisu ustawy tj. art. 50 ust. 1 i ust. 2.

Należy podkreślić, że uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Zawsze tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Przede wszystkim takie powtórzenia są też najczęściej dezinformujące, bowiem trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą. Powtarzanie przepisów ustawowych, co do zasady narusza prawo (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 18 listopada 2021 r. sygn. akt II SA/Wr 220/21).

W § 1 ust. 3 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Wymiar i zakres usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich określa się po ustaleniu przesłanek do ich udzielenia, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej, a także z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb usługobiorcy, stanu jego zdrowia, sprawności psychicznej oraz wieku”.

W art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy wyraźnie wskazuje się, że to organ stanowiący gminy ma w drodze uchwały określić szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych, usług specjalistycznych oraz usług sąsiedzkich. Odesłanie do przepisów ustawy o pomocy społecznej nie wypełnia delegacji zawartej w powołanym wyżej przepisie. W ocenie organu nadzoru z treści § 1 ust. 3 załącznika do uchwały nie wynikają warunki przyznawania wymienionych świadczeń.

W § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 załącznika do uchwały Rada określiła usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze świadczone na terenie Gminy Czastary.

Regulacja ta stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy, bowiem ustawodawca dał radzie uprawnienie do uregulowania warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych

warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, a nie do wskazywania świadczonych usług opiekuńczych.

W § 2 ust. 1 pkt 3 załącznika do uchwały Rada określiła usługi sąsiedzkie świadczone na terenie Gminy Czastary, stanowi to powtórzenie przepisu ustawy tj. art. 50 ust. 3a. Ponadto regulacja ta nie wypełnia delegacji wynikającej z art. 50 ust. 6a ustawy, z której wynika obowiązek zawarcia w uchwale postanowień dotyczących szczegółowych warunków przyznania usług sąsiedzkich oraz ich zakresu.

W § 2 ust. 2 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Usługi opiekuńcze w tym w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznawane są na wniosek osoby zainteresowanej, członka jej rodziny lub z urzędu decyzją Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej”.

Zgodnie z art. 110 ust. 7 ustawy to wójt (burmistrz, prezydent miasta) udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, z zastrzeżeniem ust. 8a. Zatem to nie organ uchwałodawczy, a Wójt Gminy Czastary w drodze stosownego upoważnienia, jest obowiązany do przekazania przedmiotowej kompetencji kierownikowi ośrodka pomocy społecznej, który na podstawie upoważnienia przyznaje stosowne świadczenia z usług opiekuńczych.

Organ nadzoru wskazuje, że tryb, w jakim następuje przyznanie świadczenia pomocy społecznej regulowane jest wyłącznie przepisami ustawy o pomocy społecznej – art. 102 ustawy, zgodnie z którym świadczenia z pomocy społecznej są udzielane na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego albo innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego (ust. 1), oraz pomoc społeczna może być udzielana z urzędu (ust. 2). Oznacza to, że zapis wprowadzony przez Radę, który umożliwia przyznanie usług narusza art. 102 ustawy.

W § 2 ust. 3 załącznika do uchwały Rada wskazała, że podstawą świadczenia usług opiekuńczych jest decyzja administracyjna i określiła elementy składowe tej decyzji.

Regulacja ta stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 i 6a ustawy, a ponadto wskazać należy, że Rada nie ma kompetencji narzucania treści decyzji administracyjnej.

W § 3 ust. 3 załącznika do uchwały Rada zawarła regulację, która stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 i 6a ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał jej kompetencji do stanowienia w tym zakresie, a ponadto kwestia ta jest uregulowana w art. 50 ust. 5 ustawy.

W § 6 załącznika do uchwały Rada uregulowała możliwość obniżenia bądź całkowitego zwolnienia z odpłatności za usługi opiekuńcze, w tym usługi sąsiedzkie i specjalistyczne.

Rada może przewidzieć w uchwale obniżenie bądź zwolnienie z opłat, ale jednocześnie musi uregulować katalog przesłanek tego zwolnienia, przy czym powinien być uregulowany kompleksowo i precyzyjnie, tak aby podmiotowi decydującemu o zwolnieniu nie można było postawić zarzutu dowolności, uznaniowości, co do przyjętych przesłanek w zakresie zwolnienia. Zatem konieczne jest, aby ta materia była w uchwale ujęta w formie katalogu zamkniętego. Ponadto zdaniem organu nadzoru Rada powinna uregulować w sposób odrębny przesłanki uzasadniające całkowite zwolnienie z opłat oraz odrębne przesłanki uzasadniające tylko obniżenie opłat, tak aby rozpoznając wniosek o zwolnienie można było ocenić, czy po stronie osoby wnioskującej o zwolnienie zachodzą okoliczności uzasadniające zastosowanie zwolnienia i w jakim zakresie. Organ prowadzący postępowanie w sprawie zwolnienia z odpłatności za pobyt w mieszkaniach treningowych związany jest przepisami przedmiotowej uchwały, zatem w wydanej przez siebie decyzji powinien powołać się na spełnienie przez wnioskodawcę konkretnej przesłanki wskazanej przez radę.

Ponadto w oparciu o analizę porównawczą delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 i 6a ustawy z postanowieniami załącznika do uchwały organ nadzoru stwierdza, że uchwała nie wykonała w pełni delegacji ustawowej ponieważ nie zawiera regulacji dotyczących warunków przyznawania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, warunków przyznania, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 26 stycznia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Dorota Ryl***

Do wiadomości  
Wójt Gminy Czastary