



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 3 marca 2022 r.

GPB-III.7821.1.2022
JD

D E C Y Z J A NR 50/ 2022

Na podstawie art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) – zwanej dalej Kpa, w związku z art. 11g ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 176) – zwanej dalej specustawą drogową

po rozpatrzeniu

odwołania Pana od decyzji Starosty Wieluńskiego nr 10/2021 z dnia 14 grudnia 2021 roku o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn.: „Rozbudowa dróg gminnych ul. Kolejowej oraz ul. Dobrej”, w zakresie terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych (oznaczonego linią przerywaną koloru fioletowego na mapie stanowiącej załącznik nr 1 do ww. decyzji), obejmującego następujące nieruchomości bądź ich części, oznaczone w ewidencji gruntów:

województwo łódzkie, powiat wieluński, gmina Wieluń:

- jednostka ewid.: 101709_4, Wieluń-miasto, obręb ewid.: 4, dz. o nr ewid.: , , , , , , , , , , , ,
- jednostka ewid.: 101709_5, Wieluń-obszar wiejski, obręb ewid. – Dąbrowa: 4, dz. o nr ewid.: , , , , , , , , , ,

orzekam

uchylić zaskarżoną decyzję w całości
i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji.

U z a s a d n i e

W dniu 17 września 2021 roku Burmistrz Wielunia, reprezentowany przez Pana , wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej: „Rozbudowa dróg gminnych ul. Kolejowej oraz ul. Dobrej” w trybie art. 11a ust. 1 specustawy drogowej.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W dniu 1 października 2021 roku do Starosty Wieluńskiego wpłynęło pismo pełnomocnika Wnioskodawcy o zmianę zakresu zamierzenia inwestycyjnego, polegającą na wykreśleniu działki nr ewid. obręb 4, m. Wieluń. Jednocześnie wniesiono o nadanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygoru natychmiastowej wykonalności zgodnie z art. 17 ust. 1 specustawy drogowej.

Stosownie do zapisów art. 11d ust. 5 specustawy drogowej Starosta Wieluński pismem znak: AB.6740.1.6.2021 z dnia 6 października 2021 roku zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację przedmiotowej inwestycji drogowej. Zawiadomienie wysłano wnioskodawcy i właścicielom nieruchomości, objętych złożonym wnioskiem, na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Pozostałe strony zawiadomione zostały w drodze obwieszczenia Starosty Wieluńskiego z dnia 6 października 2021 roku zamieszczonego na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Wieluniu oraz Urzędu Miejskiego w Wieluniu, a także w Biuletynach Informacji Publicznej tych urzędów oraz opublikowanego w prasie lokalnej (Dziennik Łódzki – Nasz Tygodnik Wieluń-Wieruszów-Pajęczno). W zawiadomieniu organ pierwszej instancji zamieścił oznaczenie nieruchomości lub ich części, objętych wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, wg katastru nieruchomości oraz wskazał termin oraz miejsce, w którym strony mogą zapoznać się z aktami sprawy oraz wnieść ewentualne uwagi bądź zastrzeżenia.

W dniu 15 października 2021 roku do Starosty Wieluńskiego wpłynęło pismo pełnomocnika Wnioskodawcy o zmianę zakresu zamierzenia inwestycyjnego, tj. wykreślenie działek nr ewid. i obręb Dąbrowa, gm. Wieluń.

W dniu 18 października 2021 roku do organu pierwszej instancji wpłynęło pismo z dnia 16 października 2021 roku strony postępowania Pana , w którym przedstawia uwagi do przebiegu nowoprojektowanej drogi, a w szczególności wnosi o:

- odstąpienie od podziału i wywłaszczenia części nieruchomości (tj. pasa zieleni o szerokości 1,20 m);
- zachowanie dotychczasowego dojazdu przez plac dworca przed budynkiem GOK;
- wybudowanie instalacji wodociągowej w ulicy brukowej;
- korekta przebiegu projektowanej drogi (stara ul. Kolejowa);
- zachowanie dostępu do istniejących studni usytuowanych poza drogą brukową.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Postanowieniem nr 290/2021 z dnia 19 października 2021 roku Starosta Wieluński nałożył na Burmistrza Wielunia obowiązek uzupełnienia projektu budowlanego o przedłożenie ostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowej inwestycji, jednocześnie wskazując, iż załączona do wniosku decyzja z dnia 15 września 2021 roku, znak: NPP.6220.7.2021, wydana została na rzecz Gminy Wieluń, natomiast wnioskodawcą jest Burmistrz Wielunia – tym samym adresatem załączanych do wniosku decyzji, pozwoleń powinien być również Burmistrz Wielunia.

Następnie pismem z dnia 20 października 2021 roku Starosta Wieluński zwrócił się do Burmistrza Wielunia o zajęcie stanowiska w sprawie uwag zgłoszonych przez Pana _____ w piśmie z dnia 16 października 2021 roku.

Pełnomocnik Burmistrza Wielunia, pismem z dnia 25 października 2021 roku (data wpływu do Starosty Wieluńskiego: 26 października 2021 roku), udzielił wyjaśnień dotyczących uwag wniesionych przez Pana _____. Pismem z dnia 28 października 2021 roku organ pierwszej instancji przesłał Panu _____ kopię odpowiedzi pełnomocnika Wnioskodawcy, wskazując, iż na podstawie przepisów specustawy drogowej Starosta Wieluński nie posiada kompetencji umożliwiających modyfikowanie projektu inwestycji drogowej w sposób uwzględniający wnioski stron.

W odpowiedzi na postanowienie Starosty Wieluńskiego nr 290/2021 z dnia 19 października 2021 roku pełnomocnik Wnioskodawcy przedłożył postanowienie Burmistrza Wielunia znak: NPP.6220.7.2021 z dnia 19 października 2021 roku o sprostowaniu oczywistego błędu pisarskiego w decyzji Burmistrza Wielunia znak: NPP.6220.7.2021 z dnia 15 września 2021 roku o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia z uwagi na to, że w ww. decyzji błędnie wskazano jako Inwestora Gminę Wieluń zamiast Burmistrza Wielunia.

W związku z korektami zakresu wniosku, działając na podstawie art.10 § 1 oraz art. 81 Kpa, w związku z art. 11c i art. 11d ust. 5 specustawy drogowej, organ pierwszej instancji pismem z dnia 9 listopada 2021 roku zawiadomił Wnioskodawcę oraz właścicieli nieruchomości, objętych złożonym wnioskiem o tych zmianach oraz o zakończeniu postępowania dowodowego oraz przed wydaniem decyzji o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia się co do zgromadzonych w sprawie dowodów oraz zgłoszonych żądań.

Pozostałe strony zostały zawiadomione w drodze obwieszczenia Starosty Wieluńskiego z dnia 9 listopada 2021 roku zamieszczonego na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Wieluniu oraz Urzędu Miejskiego w Wieluniu, a także w Biuletynach Informacji Publicznej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

tych urzędów oraz opublikowanego w prasie lokalnej (Dziennik Łódzki – Nasz Tygodnik Wieluń-Wieruszów-Pajęczno).

W dniu 10 listopada 2021 roku do Starosty Wieluńskiego wpłynęło pismo Pana z dnia 8 listopada 2021 roku zatytułowane „ODWOŁANIE” (na wezwanie organu pierwszej instancji przesłane ponownie w dniu 18 listopada 2021 roku poprawnie wydrukowane i podpisane). Pan również złożył w Starostwie Powiatowym w Wieluniu pismo z dnia 17 listopada 2021 roku (data wpływu do organu: 18 listopada 2021 roku) zatytułowane „SPRZECIW”. W ww. pismach Pan przedstawia głównie te same zarzuty, co w piśmie z dnia 16 października 2021 roku.

Starosta Wieluński przekazał ww. pisma do Burmistrza Wielunia, prosząc o wyjaśnienia i zajęcie stanowiska w sprawie uwag zgłoszonych przez Pana . Pełnomocnik Wnioskodawcy udzielił wyjaśnień w piśmie z dnia 25 listopada 2021 roku.

W dniu 14 grudnia 2021 r. Starosta Wieluński wydał decyzję nr 10/2021 r., którą zezwolił Burmistrzowi Wielunia na realizację inwestycji drogowej pn.: „Rozbudowa dróg gminnych ul. Kolejowej oraz ul. Dobrej”.

Zawiadomienie o wydaniu ww. decyzji zostało wysłane wnioskodawcy oraz właścicielom nieruchomości objętych wnioskiem. Pozostałe strony zawiadomione zostały w drodze obwieszczeń zgodnie z art. 11f ust. 3 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

Od powyższej decyzji Starosty Wieluńskiego odwołanie wniósł Pan . Skarżący wnosi o uchylenie ww. decyzji „w znacznej części”, o której jest mowa w Jego wnioskach złożonych w trakcie trwania postępowania, a nieuwzględnionych przez Inwestora i w całości pominiętych przez pełnomocnika inwestora, a także nieuwzględnionych przez Starostę Wieluńskiego. Skarżący występuje o rozpatrzenie stawianych zarzutów i uwag zawartych w pismach kierowanych przez Niego do organu pierwszej instancji oraz wnosi o:

1. Uchylenie decyzji Burmistrza Wielunia z dnia 15 września 2021r. znak NPP.6220.7.2021 o środowiskowych uwarunkowaniach z uwagi nie tylko zagrożenia w stosunku do naszych budynków wynikających z zatrucia amoniakiem z sąsiadującego Zakładu Mleczarskiego ale również wynikających z zanieczyszczenia powietrza przez samochody ciężarowe dojeżdżające do tego zakładu oraz samochody parkujące na przylegającym pasie parkingowym który ma być jeszcze bliżej ogródków przydomowych gdyż taką one miały nazwę określoną przez PKP w momencie dokonywania opłat.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2. Uwzględnienie szerokości obecnego pasa drogowego wraz z pasem parkingowym wynoszącym 12,20m przy szerokości projektowanej $lim /6+3+2=11m/$ jako wystarczającą do zrealizowania inwestycji na w/w długości działek przynależnych do budynków , . Należy przy tym podkreślić, że zarówno pas przeznaczony do parkowania jak i projektowany chodnik będzie tylko na długości 3-ech przynależnych do budynków , , działek z uwagi istniejącego budynku CPN na łuku drogi z jednej strony i zwężenia na początku przy budynku a raczej wolnego placu którego część można wykorzystać na tą inwestycję. Podkreśleniu zasługuje również fakt istnienia po drugiej stronie ulicy Kolejowej pasa zieleni z chodnikiem biegnącym od ulicy Wawrzyńca do dworca PKP a ściślej sklepu znajdującego się na łuku ulicy Kolejowej i dworca PKP budynku GOK, gdzie plac ten za zgodą burmistrza przeznaczono na parking dla samochodów pracowników poczty utrudniając w ten sposób dojazd do naszych posesji oraz samochodów ciężarowych do wyładowni czyli pod rozładunek wagonów PKP.
3. Uwzględnienie właściwej oceny konserwatora zabytków w stosunku do oddziaływania również zmniejszenia nawet w najmniejszym stopniu odległości jezdni w stosunku do budynków mieszkalnych należących pod nadzór konserwatora. Przestrzeń ta była bardzo zasadna w chwili wykupu mieszkań w tych budynkach przez rodziny kolejarzy pracujących przez wiele lat na PKP. Spokój i czyste otoczenie miały być dla 16-u rodzin zamieszkujących te budynki nagrodą za ciężką pracę . Podkreśleniu zasługuje fakt, iż to właśnie Burmistrz przekazał te budynki pod zarząd konserwatora nie uwzględniając w ogóle konieczności zapewnienia do tych budynków wody pitnej która jest przedmiotem handlu wodą z uwagi kupowania jej przez PKP od Przedsiębiorstwa Komunalnego i sprzedawania nam mieszkańcom po wyższych cenach czego od 2009 roku tj. wykupu przez nas mieszkań zakładowych nie zauważa Pan Burmistrz do tej pory, gdyż przebudowy wymaga droga Kolejowa stare bloki po PKP od strony zachodniej która podobno jak wynika z decyzji jest dopiero w fazie projektowania.
4. Uwzględnienie interesów nas mieszkańców a nie zmuszenie nas do oddawania części gruntów sporną decyzją na długości działek przynależnych do budynków , , jako pasa z działek przydomowych . Burmistrz jako inwestor w ogóle nie liczy się w tym wypadku poszanowaniem uzasadnionych interesów nas mieszkańców. Bezmyślność wymuszania usytuowania nawet pasa parkingowego zamiast w tym miejscu pobudowania chodnika z uwagi na fakt, iż na tym pasie parkują wyłącznie pracownicy Zakładu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mleczarskiego. Należy również podkreślić, że parkingi dla pracowników zakład miał powstać w miejscu starego wyburzonego zakładu. Jak widać brak odpowiednich działań przez Burmistrza powoduje działania po najmniejszej linii poprzez bezzasadne zabranie pasa zieleni gdzie należy dążyć do zwiększania takich obszarów przy wykorzystaniu istniejącego chodnika na długości od ulicy Wawrzyńca do dworca PKP jak również wykorzystanie do tego zamierzenia pasa zieleni pomiędzy ulicą a chodnikiem od strony południowej, zaniedbanego od kilku lat.

5. Uznanie j.w. uciążliwości spowodowanej po przez hałas, oddziaływanie zanieczyszczenia środowiska spalinami, uciążliwości oddziaływania przez pojazdy nie tylko na otoczenie, środowisko lecz również grunty przydomowych ogródków działkowych a tym samym poszanowanie własności prywatnej.
6. Właściwa przebudowa chodnika i pasa zieleni po stronie Zakładu Mleczarskiego pozwoli na bezkolizyjną realizację przedsięwzięcia gdyż szerokość chodnika po stronie zakładu spełnia wymogi na całej długości ulicy Kolejowej a pas zieleni pomiędzy jezdnią a chodnikiem od kilku lat jest zarośnięty co można zauważyć a można to sprawdzić naocznie. Takie wykorzystanie istniejącej infrastruktury pozwoli na zmniejszenie kosztów inwestycji oraz realizację zamierzonej inwestycji bez konieczności zabierania pasa gruntów z ogródków przydomowych na długości działek przynależnych do budynków , , .
7. Unieważnienie zatwierdzonego podziału działek przynależnych do nieruchomości na długości działek budynków , , .
8. Uchylenie stanowiska przedstawianego w odpowiedzi na moje wnioski pełnomocnika inwestora nie uwzględnianych przez inwestora i jego pełnomocnika, który zgodnie z udzielonym pełnomocnictwem nie powinien w ogóle wypowiadać się w sprawie gdzie w zakres inwestycji wchodzi sprawy finansowe /pełnomocnictwo w aktach sprawy/. Podnosiłem to w swoim piśmie a co wywołało nadanie sprawie rygoru natychmiastowej wykonalności. Zapewne wykup gruntów nie będzie taki prosty z uwagi na zamieszkanie na tych działkach czterech lokatorów i pas każdej działki ma innego właściciela a zatem obowiązują zasady wykupu jeśli chodzi o koszty.
9. Uchylenie rygoru natychmiastowej wykonalności z uwagi na inwestycje mającą służyć wszystkim obywatelom i mieszkańcom tego miasta a spór o podział gruntów z uwagi na inne możliwości nie powinien wywierać działania zaporowego. Często bywa, że architekci nie mają pojęcia o możliwościach wykorzystania innych rozwiązań

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

na danym terenie co na przykładzie miasta Wielunia można było już nie raz zauważyć a doprowadzanie do stanu pierwotnego przedsięwzięcia będzie pochłaniało dodatkowe koszty. Utrudnienia fundowane mieszkańcom są niewspółmierne z kosztami których nie będzie ponosił ani inwestor ani architekt. Dziwnym jest jednak bierne stanowisko Burmistrza którego jest to zapewne ostatnia kadencja sprawowania władzy w mieście.

10. Zobowiązanie Burmistrza Miasta i Gminy Wieluń do przebudowy ulicy Kolejowej stare bloki po PKP od strony północnej z jednoczesnym zapewnieniem mieszkańcom ulicy Kolejowej / stare bloki / wody pitnej z pominięciem handlu tą wodą co jest sprzeczne z obowiązującą ustawą a na co nie reaguje Burmistrz od chwili sprzedaży przez PKP mieszkań tj. od 2009r.
11. Zobowiązanie Burmistrza do wykonania w ramach tej inwestycji zgodnie ze zobowiązaniem, przebudowy jedynej w mieście Wieluń drogi brukowej której Gmina nie odśnieża, nie utrzymuje we właściwym stanie pomimo przekazania tej drogi nieodpłatnie pod zarząd Gminy przez PKP. Inwestycja której dotyczy sporna decyzja powinna obejmować przebudowę właśnie tej drogi a drugą ulicę Kolejową powinno objąć nie „wielką” przebudową lecz remontem. Jak widać inwestycja ta została przegłosowana przez radnych , którzy nie wiedzą gdzie taka ulica się znajduje a o czymś to świadczy!.”

Pismem znak: GPB-III.7821.1.2022 JD z dnia 5 stycznia 2022 roku organ odwoławczy poinformował Skarżącego, iż uczyni przedmiotem rozpoznania sprawy należące do jego właściwości. jednocześnie wskazując, że w sprawach innych powinien wnieść odrębne podanie do właściwego organu. Dotyczy to wnioskowanego uchylecia decyzji Burmistrza Wielunia znak: NPP.6220.7.2021 z dnia 15 września 2021 roku o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: „Rozbudowie dróg gminnych ul. Kolejowej oraz Dobrej”. Ponadto Skarżący został poinformowany, iż organ administracji architektoniczno-budowlanej jest związany treścią (zakresem) wniosku o pozwolenie na budowę dla określonego w nim zamierzenia inwestycyjnego, złożonego przez Inwestora i w tym zakresie organ odwoławczy dokonuje weryfikacji wydanej decyzji o pozwoleniu na budowę.

W dniu 2 lutego 2022 roku wpłynęło do organu odwoławczego pismo Pana
z dnia 7 lutego 2022 roku dotyczące uzupełnienia wniesionego do Wojewody Łódzkiego odwołania od decyzji Starosty Wieluńskiego nr 10/2021 z 14 grudnia 2021 roku Starosty Wieluńskiego „o bardzo istotne dla sprawy informacje wynikłe po otrzymaniu w dniu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

01.01.2022r. od Burmistrza Wielunia dokumentu nazwanego Decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach”. Po zapoznaniu się z otrzymaną decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach wydaną dla przedmiotowej inwestycji drogowej, Skarżący stwierdził, co następuje:

- „1. Dokument ten jest niczym innym jak planem BIOZ (...).
2. Plan ten sporządza kierownik robót a nie naczelnik wydziału z upoważnienia Burmistrza
3. Dokument ten jest podstawą bezpiecznego wykonywania robót związanych z inwestycją i w żaden sposób nie dotyczy uwzględnienia oddziaływania tej inwestycji na środowisko, otoczenie na wskazanym przeze mnie spornym odcinku budowy z uwagi na brak pomiarów emisji i natężenia czynników szkodliwych występujących już przed rozpoczęciem tej inwestycji a powstałych również w trakcie powstawania dodatkowych elementów tej inwestycji jak pasa parkingowego tuż przy ogrodzeniu ogródków przydomowych oraz zapewne powstałych przez zwiększenie ilości z 1160 przejeżdżających pojazdów dwukrotnie o czym mowa w decyzji 10/2021 z 14.12.2021r. Starosty Wieluńskiego.
4. Wydana decyzja Starosty j.w. nie zawiera żadnego odniesienia w swej treści z uwagi na wnoszone przeze mnie wnioski, uwagi a nawet sprzeciw konkretnego rozwiązania za wyjątkiem wycinki drzew która również jest nie uzasadniona. Nie wymusza z uwagi niejako rozbudowy pasa drogowego o nowe elementy i zwiększenie ruchu na Burmistrzu wykonania oceny oddziaływania na środowisko zagrożeń z występujących już jak: zatrucie amoniakiem, emisja hałasu, emisja CO2 a do tego zaplanowanie wykonania w sposób kolizyjny z istniejącą infrastrukturą ścieżki rowerowej.”

Do ww. pisma Skarżący dołączył kopię, skierowanego do Burmistrza Miasta Wielunia, Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Sieradzu, „odwołania od decyzji Burmistrza Wielunia z inną datą wydania a datą obowiązywania jako ostateczną w toku postępowania /15 września 2021r. a zmieniona postanowieniem z 26.10.2021r/ o środowiskowych uwarunkowaniach znak: NPP.6220.7.2021 różniącą się w treści jako podstawą z decyzją Starosty Wieluńskiego z dnia 14 grudnia 2021r. znak AB.6740.1.6.2021 wydanej bez konsultacji społecznej oraz bez powiadomienia mnie jako strony biorącej udział w postępowaniu stawiającej zastrzeżenia do wniosku o wydanie decyzji – pozwolenia na realizację inwestycji drogowej od września 2021r. co potwierdza pismo Starosty Wieluńskiego z dnia 20 października 2021r. znak AB.6740.1.6.2021. Decyzje jako strona otrzymałem w dniu 01.02.2022r.”. W odwołaniu tym na podstawie

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

art. 145 § 1 pkt 1, 4, 5, § 2 Kpa wnosi „o wznowienie postępowania i unieważnienie wydanej decyzji”.

Po przeanalizowaniu akt w przedmiotowej sprawie organ odwoławczy, nie będąc związany granicami odwołania, stwierdza co następuje.

W trakcie przeprowadzonego postępowania odwoławczego Wojewoda Łódzki zbadał ponownie wnioski Inwestora (wraz z załącznikami) o wydanie przedmiotowej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, przeanalizował materiał dowodowy zgromadzony przez Starostę Wieluńskiego, w tym zbadał poprawność postępowania organu pierwszej instancji oraz poprawność kończącej to postępowanie decyzji Starosty Wieluńskiego, jak również wziął pod uwagę zarzuty podniesione przez stronę skarżącą.

Podstawą wydania zaskarżonej decyzji jest ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. W postępowaniu odwoławczym organ drugiej instancji bada zasadność wydania zaskarżonej decyzji, jak i zachowanie przez organ pierwszej instancji procedury przewidzianej w powyższej ustawie. Specustawa jest aktem prawnym o charakterze szczególnym w stosunku do ustawodawstwa zwykłego, w tym do zasad określonych w ustawie Kodeks postępowania administracyjnego

Decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stanowi rodzaj skonsolidowanego orzeczenia administracyjnego, które łączy decyzję o ustaleniu lokalizacji drogi z pozwoleniem na budowę. Jest to kompleksowa decyzja, która oprócz pozwolenia na budowę, stanowi o przejściu niezbędnego terenu inwestycji w liniach rozgraniczających jej teren na rzecz właściwej jednostki samorządu terytorialnego, jak również zatwierdza podział nieruchomości. Decyzja ta może również ograniczyć korzystanie z nieruchomości sąsiednich w celu przebudowy infrastruktury technicznej i dróg innej kategorii. Należy pamiętać, że tak naprawdę decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji jest pozwoleniem na budowę i jej podstawowe rozstrzygnięcie to zatwierdzenie projektu budowlanego.

Specustawa jest regulacją dotyczącą budowy drogi w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 ze zm.). Przepis art. 1 ust. 1 tej ustawy wyraźnie stanowi, że ustawa określa zasady i warunki przygotowania inwestycji w zakresie dróg publicznych w rozumieniu ustawy o drogach publicznych, a także organy właściwe w tych sprawach.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z ww. przepisu na wprost wynika, że specustawa znajduje zastosowanie wyłącznie do dróg publicznych. Zgodnie z art. 1 powołanej ustawy o drogach publicznych: „drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych.” Z kolei znaczenie pojęcia „droga” zostało ujęte w art. 4 pkt 2 ww. ustawy, z którego wynika, że drogę stanowi budowla wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami, stanowiąca całość techniczno-użytkową, przeznaczona do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowana w pasie drogowym. Natomiast pas drogowy to wydzielony liniami granicznymi grunt wraz z przestrzenią nad i pod jego powierzchnią, w którym są zlokalizowane droga oraz obiekty budowlane i urządzenia techniczne związane z prowadzeniem, zabezpieczeniem i obsługą ruchu, a także urządzenia związane z potrzebami zarządzania drogą (art. 4 pkt 1 ww. ustawy). Z kolei zgodnie z treścią art. 4 pkt 17 ww. ustawy budowa drogi polega na wykonywaniu połączenia drogowego między określonymi miejscami lub miejscowościami, a także jego odbudowę i rozbudowę. Drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie: drogi krajowe; drogi wojewódzkie; drogi powiatowe oraz drogi gminne (art. 2 ust. 1 ustawy). Tym samym zakres stosowania specustawy nie dotyczy dróg wewnętrznych. Ustawy takiej jak specustawa drogowa, przewidującej możliwość ograniczenia, a nawet odebrania prawa własności nieruchomości i to w szczególnym, uproszczonym trybie, nie można interpretować rozszerzająco. Zawarte w art. 1 ust. 1 specustawy odesłanie nie przewiduje żadnych wyjątków, co oznacza, iż jedynie inwestycja dotycząca drogi stanowiącej drogę publiczną w rozumieniu ustawy o drogach publicznych może być prowadzona na zasadach i warunkach przewidzianych w specustawie drogowej. Należy również nadmienić, że specustawę drogową stosuje się do każdego procesu inwestycyjnego dotyczącego obiektów docelowo mających uzyskać status (kwalifikację) dróg publicznych – przy czym żaden przepis obowiązującego prawa nie nakłada obowiązku uprzedniego zaliczenia planowanych dróg do kategorii dróg publicznych, w szczególności nie można wymagać, aby była to uchwała dotycząca takiego zaliczenia wyprzedzająca budowę drogi (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 20 listopada 2019 roku, sygn. akt II SA/Gd 173/19).

Zgodnie z art. 11b ust. 1 specustawy drogowej, właściwy zarządca drogi składa wnioski o wydanie decyzji o zezwolenie na realizację inwestycji drogowej po uzyskaniu opinii m. in. właściwych miejscowo zarządu województwa, zarządu powiatu oraz

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Stosownie do treści ww. przepisu wniosek dla przedmiotowej inwestycji został złożony po uzyskaniu opinii:

1. Zarządu Województwa Łódzkiego – pismo znak: BPPWŁ.ZP.4041.91.2021 z dnia 14 września 2021 roku (opinia pozytywna);
2. Zarządu Powiatu w Wieluniu – uchwała nr 652/2021 z dnia 10 września 2021 roku (opinia pozytywna);
3. Burmistrza Wielunia – pismo: znak: IR.7011.54.2021 z dnia 14 września 2021 roku (opinia pozytywna).

Do wniosku o wydanie decyzji o zezwolenie na realizację przedmiotowej inwestycji drogowej, stosownie do art. 11d ust. 1 zarządca drogi załączył:

1. mapę w skali 1:500 z liniami rozgraniczającymi teren inwestycji, przedstawiającą proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych, oraz istniejące uzbrojenie terenu, sporządzoną na kopii mapy zasadniczej do celów projektowych w skali 1:500 (4 egz.);
2. analizę powiązań drogi z innymi drogami publicznymi;
3. mapy zawierające projekty podziału nieruchomości, sporządzone zgodnie z odrębnymi przepisami;
4. określenie nieruchomości lub ich części, które planowane są do przejęcia na rzecz właściwej jednostki samorządu terytorialnego;
5. określenie nieruchomości lub ich części, z których korzystanie będzie ograniczone
6. określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu;
7. projektu budowlany wraz z zaświadczeniami, o których mowa w art. 12 ust. 7 Prawa budowlanego, aktualnymi na dzień opracowania projektu (4 egz.);
8. ostateczne decyzje:
 - Burmistrza Wielunia znak: NPP.6220.7.2021 z dnia 15 września 2021 roku o środowiskowych uwarunkowaniach;
 - Dyrektora Zarządu Zlewni w Sieradzu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie znak: PO.ZUZ.5.4210.645.2021.AZ z dnia 17 września 2021 roku o udzieleniu pozwolenia wodnoprawnego na likwidację urządzenia wodnego tj. rowu otwartego, poprzez wykonanie kanalizacji deszczowej, wzdłuż drogi gminnej – ul. Dobrej w m. Dąbrowa, na dz. nr ewid. , obręb 0004 Dąbrowa, gm. Wieluń.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Według złożonego wniosku i wydanej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej przedmiotowa inwestycja drogowa określona została jako „Rozbudowa dróg gminnych ul. Kolejowej oraz ul. Dobrej”.

Zgodnie z „Analizą powiązania projektowanej drogi z innymi drogami w ramach opracowania (...)”, stanowiącą załącznik nr 1 do wniosku, „Projektowana rozbudowa dróg gminnych w śladzie istniejącym, z niezbędnymi korektami łuków poziomych. Droga ta stanowi połączenie drogi krajowej nr 45 (ul. Sieradzka) z drogą wojewódzką nr 488 (ul. Wrocławska). Planowana rozbudowa dróg gminnych, z uwagi na fakt, iż są to drogi istniejące (istniejący pas drogowy), nie zmienia dotychczasowego układu komunikacyjnego w omawianym rejonie. W projekcie dokonano zmiany geometrii skrzyżowania ul. Kolejowej z ul. Dobrą. Włączenia do dróg publicznych:

- Początek głównego ciągu trasy (odcinek PT1-KT1) stanowi włączenie w ciąg drogi krajowej nr 45, ul. Sieradzkiej
- Koniec głównego ciągu trasy (odcinek PT1-KT1) stanowi istniejące skrzyżowanie z drogami gminnymi – ul. Dworska oraz ul. Św. Wawrzyńca”.

Zgodnie z linią orzecznictwa sądów administracyjnych, zarówno organ wydający decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, jak i organ odwoławczy, mogą działać tylko w granicach złożonego przez zarządcę drogi wniosku i nie mają możliwości ingerowania w lokalizację inwestycji, a więc i w przebieg linii podziału nieruchomości, zaproponowany przez wnioskodawcę. Jednak ocenie dokonywanej przez organy pierwszej i drugiej instancji podlega zgodność z prawem planowanego przedsięwzięcia, w szczególności spełnienie warunków zawartych w przepisach specustawy drogowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, po analizie akt zgromadzonych w przedmiotowym postępowaniu, organ odwoławczy, pismem znak: GPB-III.7821.1.2022 JD z dnia 25 stycznia 2022 roku, wezwał Burmistrza Wielunia do złożenia wyjaśnień i uzupełnienia braków w nw. zakresie:

- 1) Z uwagi, że podstawą wydania zaskarżonej decyzji jest ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1363 ze zm.), należy podać podstawę zaliczenia dróg (Kolejowa – odcinki PT1-KT1 i PT2-KT2, Dobra – odcinek PT6-KT6, Pszenna – odcinki PT3-KT3 i PT4-KT4, św. Wawrzyńca – odcinek PT7-KT7), objętych zakresem przedmiotowej inwestycji, do dróg publicznych gminnych, tj. numery uchwał Rady Miejskiej w Wieluniu oraz nadane numery ww. drogom;

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 2) Wyjaśnić objęcie zakresem wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej ul. Spokojnej na odcinku PT5-KT5 o długości 113,72 m, która w stanie istniejącym jest drogą wewnętrzną, jak również zgodnie z projektem budowlanym zaprojektowana została bez określenia jej klasy i pozostaje drogą wewnętrzną;
- 3) Brak dokumentacji geotechnicznej dla przedmiotowej inwestycji – wątpliwości tutejszego organu budzi zaliczenie przez projektanta obiektu budowlanego do pierwszej kategorii geotechnicznej, ponieważ zgodnie z załączonymi do projektu budowlanego profilami podłużnymi posadowienie projektowanej kanalizacji deszczowej jest na głębokości większej niż 1,20 m. Dla obiektów zaliczonych do II kategorii geotechnicznej, stosownie do § 7 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie ustalania geotechnicznych warunków posadawiania obiektów budowlanych (Dz. U. z 2012 r. poz. 463), opracowuje się opinię geotechniczną i dodatkowo dokumentację badań podłoża gruntowego i projekt geotechniczny.

Pismem z dnia 31 stycznia 2022 roku (data wpływu do organu: 2 lutego 2022 roku) Burmistrz Wielunia udzielił odpowiedzi na ww. wezwanie.

Biorąc od uwagę przedstawione przez Inwestora wyjaśnienia oraz zakres wniosku i zawartość projektu budowlanego organ odwoławczy ustalił, iż planowaną inwestycją mają być objęte odcinki:

- PT1-KT1 (ul. Kolejowa, ul. Dobra), długość 1412,03 m – istniejąca droga gminna nr 117628E, wg projektu klasa drogi Z (zbiorcza);
- PT2-KT2 (ul. Kolejowa), długość 432,81 m – istniejąca droga wewnętrzna, wg projektu klasa drogi D (dojazdowa), po wybudowaniu ma być zaliczona do kategorii drogi gminnej (należy wskazać, iż jest to odcinek określony w odwołaniu przez Skarżącego jako „jedyna w mieście Wieluń droga brukowa”);
- PT3-KT3 (ul. Pszenna), długość 12,03 m – istniejąca droga wewnętrzna, wg projektu klasa drogi D (dojazdowa), po wybudowaniu ma być zaliczona do kategorii drogi gminnej;
- PT4-KT4 (ul. Pszenna), długość 69,70 m – istniejąca droga wewnętrzna, wg projektu klasa drogi D (dojazdowa), po wybudowaniu ma być zaliczona do kategorii drogi gminnej;
- PT5-KT5 (ul. Spokojna), długość 113,72 m – istniejąca droga wewnętrzna, wg projektu pozostaje drogą wewnętrzną;
- PT6-KT6 (ul. Dobra), długość 55,28 m – istniejąca droga gminna nr 117628E, wg projektu klasa drogi D (dojazdowa);

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- PT7-KT7 (ul. Św. Wawrzyńca), długość 16,62 m – istniejąca droga gminna nr 117628E, wg projektu klasa drogi D (dojazdowa).

Decyzja Starosty Wieluńskiego nr 10/2021 z dnia 14 grudnia 2021 roku o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn.: „Rozbudowa dróg gminnych ul. Kolejowej oraz ul. Dobrej” wraz z załącznikiem nr 1 (mapa przedstawiająca proponowany przebieg drogi z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych oraz istniejące uzbrojenie) ustala w punkcie 2 linie rozgraniczające teren inwestycji (linia przerywana koloru granatowego), które obejmują:

- nieruchomości położone w granicach istniejącego pasa drogowego drogi gminnej, stanowiące własność Gminy Wieluń:

numer ewidencyjny działki	obręb ewidencyjny	jednostka ewidencyjna
	4	101709_4 Wieluń-miasto
	4 - Dąbrowa	101709_5 Wieluń-obszar wiejski

- nieruchomości powstałe w wyniku podziału oznaczone tłustym drukiem (w tabeli w pkt 5.1 decyzji):

stan dotychczasowy	stan po podziale	oznaczenie księgi wieczystej
numer działki	numery działek	
jednostka ewidencyjna: 101709_4 Wieluń-miasto, obręb ewidencyjny: 4		
		SR1W/00004027/0
		SR1W/00078555/9
		SR1W/00078554/2
		SR1W/00078553/5
jednostka ewidencyjna: 101709_5 Wieluń-obszar wiejski, obręb ewidencyjny: 4-Dąbrowa		
		SR1W/00079613/1
		SR1W/00003549/8
		SR1W/00004135/0
		SR1W/00024200/3

Części nieruchomości powstałe wskutek podziału nieruchomości - oznaczone tłustym drukiem w powyższej tabeli (z wyłączeniem nieruchomości oznaczonych *), stają się z mocy prawa własnością Gminy Wieluń z dniem, w którym decyzja stanie się ostateczna. Działka

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

nr ewid. w stanie dotychczasowym stanowi własność Gminy Wieluń. Podlega ona podziałowi na działki nr ewid. i , które dalej są własnością Gminy Wieluń.

Zaskarżona decyzja o zezwoleniu na realizację przedmiotowej inwestycji drogowej ustala w punkcie 12 obowiązek budowy lub przebudowy sieci uzbrojenia terenu na nieruchomościach przedstawionych w poniższej tabeli:

numer działki przed podziałem (numer działki po podziale)	infrastruktura techniczna
jednostka ewidencyjna: 101709_4 Wieluń-miasto, obręb ewidencyjny: 4	
	przykanalik, kanał technologiczny, oświetlenie

Natomiast w punkcie 14 Starosta Wieluński ustalił obowiązek budowy lub przebudowy innych dróg publicznych na nieruchomościach, przedstawionych w poniższej tabeli, w zakresie oznaczonym linią przerywaną koloru pomarańczowego w załączniku nr 1 do decyzji:

numer działki przed podziałem (numer działki po podziale)	kategoria drogi
jednostka ewidencyjna: 101709_4 Wieluń-miasto, obręb ewidencyjny: 4	
	droga gminna ul. Pszenna
jednostka ewidencyjna: 101709_5 Wieluń-obszar wiejski, obręb ewidencyjny: 4-Dąbrowa	
	droga gminna ul. św. Wawrzyńca

Natomiast w punkcie 16 zaskarżonej decyzji Starosta Wieluński określił zakres inwestycji realizowany na podstawie oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane w zakresie oznaczonym linią przerywaną koloru niebieskiego w załączniku nr 1 do decyzji:

numer działki przed podziałem (numer działki po podziale)	rodzaj robót budowlanych
jednostka ewidencyjna: 101709_4 Wieluń-miasto, obręb ewidencyjny: 4	
	przebudowa ul. Kolejowej
	przebudowa drogi manewrowej przy miejscach postojowych
jednostka ewidencyjna: 101709_5 Wieluń-obszar wiejski, obręb ewidencyjny: 4-Dąbrowa	
	przebudowa drogi wewnętrznej

Jak już wyżej wskazano, inwestor jest kreatorem miejsca, sposobu i kształtu realizacji inwestycji, natomiast organ orzekający wyznacza dopuszczalne prawem granice tej kreacji,

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

poprzez dokonywanie oceny prawnej, kończącej się aktem władztwa publicznego, zakreślającego te granice. Jednak należy podkreślić, iż zadaniem organu jest m. in. sprawdzenie, czy wyznaczone przez wnioskodawcę linie rozgraniczające pas drogowy odpowiadają woli ustawodawcy i czy właściwie został określony zakres inwestycji, który może być realizowany na podstawie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej.

Zgodnie z powołanymi przepisami specustawy drogowej, decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej ustala linie rozgraniczające teren inwestycji oraz teren niezbędny dla realizacji inwestycji drogowej, znajdujący się poza liniami rozgraniczającymi teren inwestycji, na którym planuje się budowę i przebudowę: sieci uzbrojenia terenu, urządzeń wodnych lub urządzeń melioracji wodnych szczegółowych, innych dróg publicznych, zjazdów, do których zastosowanie znajdują przepisy art. 11f ust. 1 pkt 8 lit. e-h specustawy drogowej.

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy oraz poczynione powyżej ustalenia, dotyczące wnioskowanego zakresu przedmiotowej inwestycji drogowej, organ odwoławczy zwraca uwagę, iż zaskarżona decyzja oprócz ustalenia linii rozgraniczających teren inwestycji oraz terenu, poza liniami rozgraniczającymi, niezbędnego dla realizacji inwestycji drogowej, na którym niezbędna jest budowa lub przebudowa sieci uzbrojenia terenu (przykanalik, kanał technologiczny, oświetlenie), określa również obowiązek budowy i przebudowy innych dróg publicznych – ul. Pszenna (działka nr ewid.) i ul. św. Wawrzyńca (działka nr ewid.) oraz zakres inwestycji realizowany na podstawie oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane.

Z akt sprawy wynika, że ul. Pszenna jest w chwili obecnej drogą wewnętrzną i stanowi działkę nr ewid. . Zgodnie z opisem do projektu zagospodarowania terenu w zakres inwestycji wchodzi odcinki ul. Pszennej: PT3-KT3 o długości 12,03 m i PT4-KT4 (ul. Pszenna) o długości 69,70 m, które stanowią niewielką część działki nr ewid. o całkowitej powierzchni 1,9287 ha (określonej w wypisie z ewidencji gruntów). Wyszczególnione odcinki zaprojektowane zostały w klasie drogi dojazdowej D. Wg informacji w projekcie po wybudowaniu mają być zaliczone do kategorii drogi gminnej.

Odcinek PT3-KT3 w części znajduje się w linach rozgraniczających teren inwestycji (na terenie działki nr – główna ul. Kolejowa), a częściowo poza tymi liniami – na długości ok. 6,50 (pomiar skalówką na mapie) na terenie działki nr . Na odcinku tym projekt przewiduje jednię o nawierzchni bitumicznej wraz z chodnikami przyjezdniowymi z kostki betonowej. Z uwagi na zaprojektowanie odcinka PT3-KT3 w klasie drogi D, projekt przewiduje zaliczenie go do kategorii drogi gminnej po wybudowaniu. Według mapy przedstawiającej

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

proponowany przebieg drogi z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych oraz istniejące uzbrojenie, linie wyznaczające teren niezbędny dla budowy lub przebudowy innych dróg publicznych obejmują odcinek ul. Pszennej wykraczający poza PT3-KT3 na długości ok. 43 m, na którym zgodnie z projektem zagospodarowania terenu zaprojektowano jezdnię o nawierzchni z kruszywa łamanego. Odcinek o długości ok. 43 m pozostanie drogą wewnętrzną i w związku z tym budzi wątpliwości celowość włączenia go w zakres planowanego przedsięwzięcia i zastosowania trybu specustawy drogowej, która odnosi się do dróg publicznych.

Podobnie na odcinku PT4-KT4 na długości 69,70 m, zlokalizowanym również na działce nr ewid. , projektuje się jezdnię o nawierzchni bitumicznej wraz z chodnikami przyjezdniowymi z kostki betonowej. Z uwagi na zaprojektowanie odcinka PT4-KT4 w klasie drogi D, projekt przewiduje zaliczenie go do kategorii drogi gminnej. Poza PT4-KT4 w liniach wyznaczających teren niezbędny dla budowy lub przebudowy innych dróg publicznych znajduje się odcinek o długości ok. 22 m, na którym zgodnie z projektem zagospodarowania terenu zaprojektowano jezdnię o nawierzchni z kruszywa łamanego. Odcinek ten pozostanie drogą wewnętrzną i w związku z tym należy wyjaśnić zastosowanie w tym zakresie trybu specustawy drogowej, która odnosi się do dróg publicznych. Ponadto wyjaśnienia wymaga lokalizacja projektowanej ścieżki rowerowej (która generalnie usytuowana jest wzdłuż głównego ciągu ul. Kolejowej i znajduje się w liniach rozgraniczających teren inwestycji) w rejonie skrzyżowania ul. Kolejowej z ul. Pszenną (w rejonie PT4), gdzie przebiega poza liniami rozgraniczającymi teren inwestycji, poza działką nr oraz usytuowana jest na działce nr i jednocześnie na terenie w liniach wyznaczających teren niezbędny dla budowy lub przebudowy innych dróg publicznych.

Wobec wskazanych powyżej nieścisłości oraz braku określenia w decyzji organu pierwszej instancji wielkości powierzchni, na której Starosta Wieluński ogranicza sposób korzystania z tej nieruchomości nr ewid. w celu budowy lub przebudowy innych dróg publicznych, nie można jednoznacznie ustalić zakresu, jaka część działki staje po realizacji drogą publiczną, a jaka pozostaje drogą wewnętrzną i czy właściwie został zastosowany tryb specustawy drogowej w odniesieniu do tej części inwestycji.

Dalsza analiza wykonana przez organ odwoławczy wskazuje, iż na podstawie mapy przedstawiającej proponowany przebieg drogi z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych oraz istniejące uzbrojenie, stara ul. Kolejowa (odcinek PT2-KT2), zlokalizowana na działce nr ewid. , znajduje się poza liniami rozgraniczającymi teren

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

inwestycji i jej przebudowa ma być realizowana na podstawie oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. W chwili obecnej jest drogą wewnętrzną, została zaprojektowana w klasie D jako dojazdowa i po wybudowaniu ma być zaliczona do kategorii drogi gminnej. W ocenie organu odwoławczego, zaprojektowanie tej drogi bez konieczności zajęcia (wywłaszczenia) części (lub całości) innych działek oraz niewłączenie jej w teren ograniczony liniami rozgraniczającymi teren inwestycji, nie kwalifikuje odcinka PT2-KT2 do realizacji z zastosowaniem specustawy drogowej. Poza tym zakres robót w odniesieniu do tego odcinka został określony jako przebudowa drogi. Analiza art. 1 ust. 1 tej specustawy drogowej prowadzi do wniosku, że odnosi się on ogólnie do inwestycji w zakresie dróg publicznych. Tym niemniej w orzecznictwie sądowym podnosi się, że należy rozważyć, czy regulacja specustawy drogowej obejmuje również kwestię przebudowy dróg publicznych. Zezwolenie na realizację inwestycji drogowej przewidywane przez specustawę drogową zastępuje w odniesieniu do inwestycji w zakresie dróg publicznych pozwolenie na budowę. Nie powinno mieć zatem zastosowania do takich inwestycji, które już na mocy przepisów ogólnych (art. 29 ust. 3 pkt d Prawa budowlanego) są zwolnione z jego uzyskania, tj. właśnie do przebudowy drogi, która w rozpatrywanym przypadku powinna być traktowana jako samodzielna przebudowa. Zdaniem organu odwoławczego realizacja odcinka PT2-KT2 na podstawie przepisów specustawy byłaby możliwa, gdyby był on objęty liniami rozgraniczającymi teren inwestycji.

W zakres przedmiotowej inwestycji włączona została przebudowa drogi manewrowej przy miejscach postojowych na części działki nr ewid. _____ jak również fragment chodnika z kostki betonowej, poza liniami rozgraniczającymi teren inwestycji i ten zakres ma być realizowany na podstawie oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, co budzi wątpliwości organu odwoławczego. Aby można było realizować te obiekty budowlane w ramach zezwolenia na realizację inwestycji drogowej, część działki, na której mają być zlokalizowane powinna być w liniach rozgraniczających teren inwestycji, które stanowiłyby linię podziału tej działki.

Zaskarżona decyzja Starosty Wieluńskiego obejmuje swoim zakresem wykonanie przebudowy drogi wewnętrznej ul. Spokojnej – odcinek PT5-KT5 na działce nr ewid. _____, która powstała w wyniku podziału działki nr ewid. _____ na działki nr ewid. _____ i _____. Linia podziału została wyznaczona przez linię rozgraniczającą teren inwestycji. Działka nr ewid. _____

staje się z mocy prawa własnością Gminy Wieluń i znajduje się w liniach rozgraniczających teren inwestycji. Przebudowa drogi na odcinku PT5-KT5 na działce nr ewid. _____

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ma odbyć się na podstawie oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Zgodnie z projektem ul. Spokojna po przebudowie dalej będzie miała status drogi wewnętrznej, a zatem nie będzie zaliczona do kategorii drogi gminnej, zatem jej realizacja nie może być realizowana w trybie specustawy drogowej. Na odcinku tym przewidziana jest budowa uzbrojenia terenu: kanalizacji deszczowej i linii kablowych oświetlenia. W związku z powyższym należy wyjaśnić, czy odcinek PT5-KT5 zostanie zaprojektowany w klasie drogi, która umożliwi zaliczenie go do dróg gminnych i zostanie włączona w teren inwestycji objęty liniami rozgraniczającym albo w przeciwnym wypadku określić zakres budowy uzbrojenia niezbędny do wykonania w ramach przedmiotowej inwestycji drogowej, realizowanej na podstawie procedury określonej w specustawie drogowej, wynikający z obowiązku jego budowy lub przebudowy. Zakres inwestycji objęty wnioskiem Inwestora, tym bardziej wymaga wyjaśnienia wobec wyjaśnień Burmistrza Wielunia udzielonych pismem z dnia 21 stycznia 2022 roku w odpowiedzi na wezwanie organu odwoławczego z dnia 25 stycznia 2022 roku: „aby nie dzielić całej inwestycji drogowej (drogi publicznej i wewnętrznej) na dwie odrębne dokumentacje projektowe i dwie odrębne procedury administracyjne (ZRID i zgłoszenie robót budowlanych) włączono przebudowę ul. Spokojnej do zakresu wniosku ZRID”.

Jak wyżej wskazano, przebudowę starej ul. Kolejowej (działka nr ewid.), przebudowę drogi manewrowej przy miejscach postojowych (działka nr) oraz przebudowę drogi wewnętrznej – ul. Spokojna (działka nr ewid. – po podziale) Starosta Wieluński w wydanej decyzji określił jako zakres inwestycji realizowany na podstawie oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. W uzasadnieniu decyzji organ pierwszej instancji stwierdził, że „Kwestie związane z przedmiotowym oświadczeniem nie są uregulowane w specustawie. Zgodnie z art. 11i ust. 1 specustawy, w sprawach dotyczących zezwolenia na realizację inwestycji drogowej nieuregulowanych w niniejszej ustawie stosuje się odpowiednio przepisy ustawy Prawo budowlane, z wyjątkiem art. 28 ust. 2. Przepisy prawa budowlanego w art. 32 ust. 4 stanowią, że jednym z warunków wydania pozwolenia na budowę jest złożenie przez wnioskodawcę oświadczenia, pod rygorem odpowiedzialności karnej, o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane.” W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że „odpowiedniość” stosowania przepisów ustawy Prawo budowlane polega na każdorazowym ustaleniu w danej sprawie, czy określona okoliczność faktyczna może być poddana kwalifikacji prawnej przede wszystkim w ramach samej ustawy o szczególnych

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. Dopiero brak możliwości dokonania takiej kwalifikacji prawnej powoduje konieczność zastosowania przepisów Prawa budowlanego, ale w sposób dostosowany do specyfiki zakresu i treści postępowania o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, organ odwoławczy stwierdza, iż zasięg przedmiotowej inwestycji objęty zaskarżoną decyzją wymaga weryfikacji i uporządkowania pod kątem zakresu, jaki może być realizowany na podstawie przepisów ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. Jak wcześniej w niniejszej decyzji zwrócono uwagę, specustawa jest to ustawa szczególna. Jej celem jest zdecydowane uproszczenie procedur przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. Jest to bowiem warunek konieczny do wyraźnego przyspieszenia procesu budowy tych dróg. W związku z powyższym specustawa przewiduje daleko idące ułatwienia dla organów administracji publicznej przy realizacji celu publicznego, jakim jest budowa (rozbudowa) dróg publicznych. W konsekwencji omawiana ustawa w istotny sposób wpływa na ograniczenie uprawnień jednostek, których nieruchomości znajdują się w pasie planowanej inwestycji drogowej. Wobec tego, skoro jest to regulacja stanowiąca wyjątek od powszechnie obowiązujących procedur gospodarowania nieruchomościami, nie należy, w opinii organu odwoławczego, rozciągać jej stosowania do inwestycji nie będących drogami publicznymi w rozumieniu ustawy o drogach publicznych. Jeśli chodzi o zakres przedmiotowy specustawy to należy zauważyć, że przepisy specustawy stosuje się przede wszystkim do budowy nowej drogi publicznej tj.: wykonania połączenia drogowego między określonymi miejscami lub miejscowościami, a także jego odbudowy i rozbudowy. Podkreślenia wymaga bowiem fakt, że jeżeli inwestycja drogowa wychodzi poza granice dotychczasowego pasa drogowego i wymaga przejęcia własności nieruchomości – nawet w niewielkim stopniu – jest to rozbudowa drogi, która w myśl przepisów ustawy o drogach publicznych oraz ustawy Prawo budowlane jest traktowana jako budowa drogi. Dlatego też w takich przypadkach konieczne jest uzyskanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (decyzji ZRID). Podkreślić zatem należy, że wydawana na podstawie specustawy decyzja ZRID dotyczy budowy nowej drogi (ewentualnie jej rozbudowy) i wiąże się z zazwyczaj z zajęciem oraz przejściem prawa własności nieruchomości nią objętych na rzecz Skarbu Państwa lub właściwej jednostki samorządu terytorialnego. Okoliczności te odróżniają budowę (w szerokim rozumieniu) od przebudowy lub remontu, w przypadku których roboty budowlane prowadzone są w ramach istniejącego pasa drogowego.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Powyżej wskazane w niniejszej decyzji nieścisłości wymagają wyjaśnienia przez organ pierwszej instancji przy ponownym rozpatrywaniu sprawy, a zakres inwestycji powinien zostać uporządkowany i określony zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Ponadto organ odwoławczy ustalił, iż osiedle domów mieszkalnych PKP (przy starej ul. Kolejowej) z 1926 roku znajduje się w wojewódzkiej ewidencji zabytków. Trzy budynki z tego osiedla znajdują się na działkach nr ewid. , , , które na podstawie wydanej decyzji o zezwoleniu na realizację przedmiotowej inwestycji drogowej ulegają podziałowi wzdłuż linii rozgraniczającej teren inwestycji i część tych działek zgodnie z numerami po podziale: , , , stanie się własnością Gminy Wieluń i częścią pasa drogowego głównej ul. Kolejowej. Organ odwoławczy zauważa, iż w załącznikach do wniosku o zezwolenie na realizację przedmiotowej inwestycji drogowej brak jest, zgodnie z art. 11d ust. 1 pkt 8 lit. f, opinii właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków – w odniesieniu do dóbr kultury chronionych na podstawie odrębnych przepisów.

Wątpliwości organu odwoławczego nadal budzi zaliczenie przez projektanta obiektu budowlanego do pierwszej kategorii geotechnicznej, ponieważ zgodnie z załączonymi do projektu budowlanego profilami podłużnymi posadowienie projektowanej kanalizacji deszczowej jest na głębokości większej niż 1,20 m. Nie sposób również przyjąć wyjaśnienia Inwestora w piśmie z dnia 31 stycznia 2022 roku, iż „Wykopy pod kanalizację deszczową nie będą przekraczały 1,20m. Jako poziom odniesienia zostało przyjęte podłoże pod konstrukcję obiektu po wykonaniu koryta drogi.” Zdaniem organu odwoławczego głębokość wykonywanych wykopów przyjmuje się od poziomu terenu istniejącego. Takie samo odniesienie obowiązuje w zakresie określania m. in. warunków hydrogeologicznych (zagłębienie warstw gruntu, poziom występowania wody gruntowej, itp.). Prawo budowlane (art. 34 ust. 3 pkt 4) wskazuje, że projekt budowlany powinien zawierać – w zależności od potrzeb – wyniki badań geologiczno-inżynierskich i geotechniczne warunki posadowienia obiektów budowlanych. W związku z tym, że w przepisie jest mowa o tym, że dołączamy je „w zależności od potrzeb”, nie są to obowiązkowe opracowania. Niemniej jednak projektant nie ma zupełnej dowolności w decydowaniu o tym, czy do projektu dołączyć dokumentację geologiczno-inżynierską oraz geotechniczne warunki posadowienia. Jest w tej kwestii związany przepisami wykonawczymi, a dokładniej rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie ustalania geotechnicznych warunków posadawiania obiektów budowlanych (Dz. U. z 2012 r. poz. 463).

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewoda Łódzki nie znalazł natomiast podstaw do uwzględnienia zarzutów podniesionych przez Skarżącego dotyczących rozwiązań projektowych w zakresie lokalizacji i kształtu planowanej inwestycji drogowej. Organ odwoławczy zwraca uwagę, iż w postępowaniu o udzielenie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej orzekający w tej sprawie organ nie posiada kompetencji do ingerowania, poprzez wyznaczenie, korygowanie, czy zmianę, w proponowany kształt i przebieg inwestycji drogowej. Co więcej, niedopuszczalna jest również ocena racjonalności i słuszności koncepcji przedstawionej przez inwestora. Z przepisów specustawy drogowej wynika bowiem jednoznacznie, że to inwestor decyduje o przebiegu trasy oraz najkorzystniejszych, z jego punktu widzenia, rozwiązaniach lokalizacyjnych i techniczno-organizacyjnych. Podkreślenia przy tym wymaga, że ustawodawca nie nałożył na inwestora obowiązku rozważenia i przedstawienia alternatywnych rozwiązań i wariantów przebiegu drogi, co w konsekwencji oznacza, że organ rozpoznający wniosek dokonuje jedynie sprawdzenia, czy spełnia on ustawowe wymogi – jest kompletny, inwestor uzyskał stosowne uzgodnienia, opinie i zezwolenia – oraz czy przedłożony projekt jest zgodny ze specustawą i dotyczy dróg publicznych. W szczególności zaś art. 11e specustawy drogowej uniemożliwia uzależnienie takiego zezwolenia od spełnienia świadczeń lub warunków nieprzewidzianych w obowiązujących przepisach.

Organ odwoławczy zauważa, iż z uwagi na wydanie zaskarżonej decyzji na podstawie wyżej powołanej ustawy z 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, przepisy tej ustawy nie przewidują możliwości uzyskiwania przez Inwestora zgody właścicieli, czy użytkowników wieczystych nieruchomości usytuowanych na trasie przebiegu planowanego zamierzenia. Ostateczna decyzja oprócz pozwolenia na budowę, stanowi podstawę do ustalenia odszkodowań za nieruchomości znajdujące się w liniach rozgraniczających teren inwestycji.

Wobec braku możliwości kwestionowania przez organy przedstawionych przez inwestora rozwiązań związanych z realizacją inwestycji drogowej brak jest podstaw do uwzględnienia zarzutów dotyczących przebiegu wyznaczonej drogi, sugestii dotyczących odstąpienia od niektórych rozwiązań projektowych lub zaplanowania innego przebiegu planowanej drogi, czy podziału działek.

W kwestii zaopatrzenia w wodę mieszkańców starej ul. Kolejowej, podnoszonej przez Skarżącego, z akt sprawy wynika, że projekt wodociągu był objęty zakresem odrębnego postępowania i miał być opracowany do 31 grudnia 2021 roku. Natomiast istniejące studnie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wodociągowe zlokalizowane w pasie drogowym zostaną wyłączone z dalszego użytkowania, bez możliwości dostępu.

Odnośnie uwag Skarżącego dotyczących treści wydanej przez Burmistrza Wielunia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach znak: NPP.6220.7.2021 z dnia 15 września 2021 roku, organ odwoławczy stwierdza, iż z ww. decyzji wynika, że planowane zamierzenie inwestycyjne zostało zakwalifikowane do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w § 3 ust. 2 ust. 2 w związku z § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839). Stosownie do treści powołanych przepisów ww. rozporządzenia, do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i pkt 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Zgodnie z projektem budowlanym zakres opracowania obejmuje ulice o łącznej długości 1900,12 m – należy jednak zauważyć, iż długość ta może się zmienić po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w sprawie zakresu inwestycji, przy ponownym rozpatrywaniu sprawy przez organ pierwszej instancji.

Stosownie do przepisów art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.), przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wymaga realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1. Burmistrz Wielunia w wydanej decyzji znak: NPP.6220.7.2021 z dnia 15 września 2021 roku stwierdza brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia oraz ustala spełnienie wskazanych w ww. decyzji warunków i wymagań na etapie jego realizacji i eksploatacji. Z uzasadnienia ww. decyzji wynika, że Burmistrz Wielunia, wydając ww. decyzję, wziął pod uwagę opinie organów pomocniczych, tj. postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi znak:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

WOOŚ.4220.491.2021.EGr.3, opinię Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wieluniu znak: N.zn.: PSSE.ZNS.90291.24.2021 oraz opinię Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Sieradzu znak: PO.ZZŚ.5.297.2021.KOg. W tym miejscu należy podkreślić, iż organ wydający pozwolenie na budowę nie ocenia przesłanek wydania decyzji środowiskowej. Należy mieć na względzie, że właściwość rzeczowa organu wydającego zezwolenie na realizację inwestycji drogowej jest odmienna od kompetencji organu rozstrzygającego w przedmiocie warunków środowiskowych. Organ wydający zezwolenie na realizację inwestycji drogowej ma natomiast obowiązek stosownie zbadać zgodność inwestycji z ustaleniami decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Po analizie projektu budowlanego organ odwoławczy stwierdza zgodność planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami decyzji Burmistrza Wielunia znak: NPP.6220.7.2021 z dnia 15 września 2021 roku o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: „Rozbudowie dróg gminnych ul. Kolejowej oraz Dobrej”. Organ odwoławczy podkreśla, iż organ rozpoznający wniosek o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej nie może zmienić parametrów inwestycji drogowej, może jednak zbadać, czy w istocie nie chodzi o realizację innych celów niż zakładane i czy inwestycja uwzględnia uzasadnione interesy osób trzecich. W wydanej przez Starostę Wieluńskiego decyzji Inwestor został zobowiązany do poszanowania interesów osób trzecich, w szczególności dotyczących zapewnienia dostępu do drogi publicznej, zapewnienia możliwości korzystania z wody, kanalizacji, energii elektrycznej, ciepłej oraz ze środków łączności, ochrony przed uciążliwościami powodowanymi przez hałas, wibracje, zakłócenia elektryczne i promieniowanie, ochrony przed zanieczyszczeniem powietrza, wody i gleby, zachowania bezpieczeństwa ludzi i mienia.

W kwestii wnioskowanego przez Skarżącego uchylecia decyzji Burmistrza Wielunia o środowiskowych uwarunkowaniach, pismem znak: GPB-III.7821.1.2022 JD z dnia 5 stycznia 2022 roku organ odwoławczy poinformował Skarżącego, iż w tej sprawie powinien wnieść odrębne podanie do właściwego organu. Z uwagi, że ww. decyzja stała się ostateczna z dniem 11 października 2021 roku, jej wzruszenie może odbyć się poprzez uregulowane w Kpa tryby nadzwyczajne, do których należy: postępowanie w sprawie wznowienia postępowania, postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji oraz postępowanie w sprawie zmiany lub uchylecia decyzji prawidłowej albo dotkniętej wadą niekwalifikowaną.

Wojewoda Łódzki, powołując się na art. 138 § 2 Kpa, stwierdza, że ze względu na wykazany powyżej zakres nieprawidłowości, nie jest możliwe wydanie orzeczenia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

merytorycznego przez organ odwoławczy, gdyż stanowiłoby to naruszenie zasady dwuinstancyjności postępowania administracyjnego (art. 15 Kpa). W związku z powyższym w niniejszym postępowaniu odwoławczym należało uchylić zaskarżoną decyzję Starosty Wieluńskiego nr 10/2021 z dnia 14 grudnia 2021 roku i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji. Biorąc pod uwagę treść uzasadnienia niniejszej decyzji wskazane braki i nieścisłości powinny być uzupełnione, wyjaśnione lub skorygowane na etapie prowadzonego ponownie postępowania przez Starostę Wieluńskiego, poprzez nałożenie na Inwestora obowiązku ich uzupełnienia. Jednocześnie organ odwoławczy nie przesądził o treści ponownego rozstrzygnięcia przedmiotowej sprawy.

Należy zwrócić uwagę, iż Starosta Wieluński zaskarżoną decyzją nadał w pkt 18 rygor natychmiastowej wykonalności wydanej decyzji. Z uwagi na uchylenie niniejszą decyzją zaskarżonej decyzji w całości, uchylony zostaje związany z nią rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Starosty Wieluńskiego nr 10/2021 z dnia 14 grudnia 2021 roku o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn.: „Rozbudowa dróg gminnych ul. Kolejowej oraz ul. Dobrej”.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsza decyzja jest ostateczna w administracyjnym toku instancji.

Zgodnie z art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku (Dz. U. z 2021 r. poz. 329), zwanej dalej PPSA, na decyzję przysługuje stronom prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, ul. Piotrkowska 135 za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wysokość wpisu od skargi wynosi 500 zł. Strona ma możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie pomocy prawnej.

Stronie może być przyznane prawo pomocy na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych (art. 243 § 1 PPSA). Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego (art. 244 § 1 PPSA). W myśl art. 254 § 1 PPSA wniosek o przyznanie prawa pomocy oraz wniosek o przyznanie kosztów nieopłaconej pomocy prawnej składa się do właściwego wojewódzkiego sądu administracyjnego. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości sądu, o którym mowa w § 1, może złożyć wniosek, w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym. Wniosek ten przesyła się niezwłocznie do sądu właściwego (§ 2).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Agata Urban

**Dyrektor Wydziału Gospodarki
Przestrzennej i Budownictwa**

*/dokument podpisany kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/*

Otrzymują:

1. Burmistrz Wielunia (ePUAP)
 2. Pan
- pozostałe strony zgodnie z art. 11f ust. 6 w związku z ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych

Do wiadomości:

1. Starosta Wieluński (ePUAP)
2. Urząd Miejski w Wieluniu – Wydział Nieruchomości i Planowania Przestrzennego (ePUAP)
3. Starostwo Powiatowe w Wieluniu – Ewidencja gruntów (ePUAP)
4. Starostwo Powiatowe w Wieluniu – Gospodarka Nieruchomościami (ePUAP)
5. Sąd Rejonowy w Wieluniu – Wydział Ksiąg Wieczystych
6. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Wieluniu
7. aa.

Obowiązek informacyjny

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. (dalej Rozporządzenie) informujemy, że:

1. Administratorem Twoich danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Siedzibą Wojewody Łódzkiego jest Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź. Kontakt jest możliwy za pomocą telefonu: /42/ 664-10-00; adresu e-mail: kancelaria@lodz.uw.gov.pl; skrytki ePUAP: /lodzuw/skrytka.
2. W sprawach związanych z danymi osobowymi kontaktuj się z Inspektorem ochrony danych poprzez adres e-mail: iod@lodz.uw.gov.pl.
3. Twoje dane osobowe przetwarzane będą dla realizacji zadań wynikających z przepisów prawa¹ w celu:
 - 3.1. wypełniania obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze w związku z realizowaniem zadań przez Wojewodę Łódzkiego na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c Rozporządzenia oraz
 - 3.2. wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi w związku z realizowaniem zadań przez Wojewodę Łódzkiego na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e Rozporządzenia poprzez:
 - prowadzenie postępowań należących do właściwości wojewody jako organu administracji architektoniczno-budowlanej wyższego stopnia w stosunku do starosty,
 - prowadzenie kontroli w jednostkach samorządu terytorialnego,
 - rozpatrywanie spraw innych należących do właściwości wojewody jako organu administracji architektoniczno-budowlanej (np. skarg powszechnych, wniosków, petycji, zapytań i interwencji, wniosków o udzielenie informacji publicznej).
4. W związku z przetwarzaniem danych w celach wskazanych powyżej, Twoje dane osobowe mogą być udostępniane innym odbiorcom lub kategoriom odbiorców. Odbiorcami danych mogą być:
 - 4.1. podmioty upoważnione do odbioru Twoich danych osobowych na podstawie odpowiednich przepisów prawa;
 - 4.2. podmioty, które przetwarzają Twoje dane osobowe w imieniu Administratora, na podstawie zawartej umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych (tzw. podmioty przetwarzające).
5. Twoje dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji wskazanych powyżej celów, jednak nie dłużej niż do czasu ostatecznego zakończenia postępowania oraz przechowywane przez wymagany przepisami prawa okres archiwizacji zgodny z kategorią archiwalną, wynikającą z jednolitego rzeczowego wykazu akt organów zespolonej administracji rządowej

¹ ustawa z dnia 7 lipca 1994 roku – Prawo budowlane oraz rozporządzenia wykonawcze do tej ustawy; ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych; ustawa z dnia 5 lipca 2008 roku o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących; ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego; ustawa z dnia 14 lipca 2014 roku o petycjach; ustawa z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej; ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi; ustawa z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie; ustawa z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w województwie i urzędów obsługujących te organy.

6. W związku z przetwarzaniem przez Administratora danych osobowych przysługuje Ci:
 - 6.1. prawo dostępu do treści danych, na podstawie art. 15 Rozporządzenia;
 - 6.2. prawo do sprostowania danych, na podstawie art. 16 Rozporządzenia;
 - 6.3. prawo do usunięcia danych, na podstawie art. 17 Rozporządzenia;
 - 6.4. prawo do ograniczenia przetwarzania danych, na podstawie art. 18 Rozporządzenia;
 - 6.5. prawo do przenoszenia danych, na podstawie art. 20 Rozporządzenia;
 - 6.6. prawo wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych, na podstawie art. 21 Rozporządzenia.(**Uwaga:** realizacja powyższych praw musi być zgodna z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie danych)
7. W związku z art. 84aa ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku – Prawo budowlane, informuję, że prawo, o którym mowa w art. 15 ust. 1 lit. g rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm. – zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz.Urz. UE L 127 z 23.05.2018, str. 2), przysługuje w zakresie, w jakim nie ma wpływu na ochronę praw i wolności osoby, od której dane pozyskano.
8. W przypadku, w którym przetwarzanie Twoich danych odbywa się na podstawie zgody (tj. art. 6 ust. 1 lit. a Rozporządzenia), przysługuje Ci prawo do cofnięcia jej w dowolnym momencie, bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem.
9. Masz prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdy uznasz, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy Rozporządzenia.
10. Podanie przez Ciebie danych osobowych jest:
 - 10.1. obowiązkowe, jeżeli wynika z przepisów prawa i jest warunkiem załatwienia sprawy w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi;
 - 10.2. dobrowolne, jeżeli odbywa się na podstawie zgody, jednak jest niezbędne do załatwienia sprawy w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi.
11. Twoje dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany w tym również w formie profilowania.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.