

Łódź, 26 lipca 2021 r.

PNIK-I.4131.610.2021

Rada Gminy Brzeziny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXXVI/221/2021 Rady Gminy Brzeziny z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie projektu zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Brzeziny, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 lipca 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały nr XXXVI/221/2021 Rady Gminy Brzeziny z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie projektu zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Brzeziny, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Wątpliwości budzi zapis § 5 uchwały, zgodnie z którym Rada wskazała, że „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”. Regulacja ta stanowi istotne naruszenie art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Stosownie do art. 13 ww. ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
 - 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Cytowany przepis określa zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zdaniem organu nadzoru uchwała nr XXXVI/221/2021 Rady Gminy Brzeziny z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie projektu zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Brzeziny nie mieści się w ww. katalogu i nie stanowi aktu prawa miejscowego, ponieważ stosownie do treści art. 19 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) Rada Gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego. Zatem zgodnie z powyższym to regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego a nie projekt regulaminu.

Ponadto aby dana uchwała mogła być uznana za akt prawa miejscowego, musi być aktem prawnym o charakterze generalnym i abstrakcyjnym - powinna więc zawierać przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie. Przedmiotowa uchwała nie ustanawia norm generalnych i abstrakcyjnych, nie przyznaje praw ani nie nakłada obowiązków nieokreślonemu kręgowi odbiorców, a więc jest aktem normatywnym kierownictwa wewnętrznego. Obowiązek publikacji tej uchwały nie wynika również z przepisów szczególnych.

Wobec powyższego, proszę w terminie do dnia 30 lipca 2021 r. o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brzeziny