

Łódź, 22 sierpnia 2023 r.

PNIK-I.4131.777.2023

Rada Miejska w Ujeździe

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXV/576/23 Rady Miejskiej w Ujeździe z dnia 8 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 14 sierpnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że „Burmistrz zobowiązany jest przed powołaniem członków Zespołu zawrzeć porozumienia z instytucjami, których przedstawiciele powołuje do Zespołu, zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej”. Kwestie dotyczące zawierania porozumień między burmistrzem a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 zostały uregulowane w art. 9a ust. 8 ustawy, co oznacza, że Rada przekroczyła delegację wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem nie mieści się to w granicach regulacji dotyczącej trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Zastrzeżenie to dotyczy również regulacji dotyczącej porozumienia zawartej w § 2 ust. 3 oraz w § 3 ust. 5 uchwały. Organ nadzoru zwraca uwagę, że zgodnie z art. 9a ust. 4 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego powoływani są obligatoryjnie kuratorzy sądowi natomiast z postanowień uchwały nie wynika, aby Rada wzięła pod uwagę zastosowanie tego przepisu, co w konsekwencji prowadzi do pominięcia tej grupy zawodowej w składzie Zespołu.

W § 3 ust. 1 uchwały Rada uregulowała przesłanki odwołania członków zespołu.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakikolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20). Reasumując Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20). W tej sytuacji zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 3 ust. 4 uchwały Rada uregulowała dodatkowe przesłanki powołania członków Zespołu.

Zdaniem organu nadzoru tylko Burmistrz może kształtować skład zespołu, zatem wnioskowanie o powołanie członka zespołu przez podmioty wymienione w § 3 ust. 4 uchwały stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek powołania członków Zespołu.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 28 sierpnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Ujazdu