

WZPS-5.431.5.5.2024.DK

P R O T O K Ó Ł
kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Miejskim w Mielnie w dniach 9-11 kwietnia 2024 roku

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Miejski w Mielnie 76-032 Mielno, ul. Bolesława Chrobrego 10
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Pani Olga Roszak-Pezala – Burmistrz Mielna
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 424), a w szczególności zagadnienia dotyczące: <ol style="list-style-type: none"> 1) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, 2) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, 3) zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia, 4) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 5) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 6) realizacji zadań określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023 i 2024, 7) zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 roku do dnia zakończenia kontroli.
Termin kontroli	9-11 kwietnia 2024 roku
Kontrolujący	Dorota Kowalska – główny specjalista - legitymacja służbowa Nr 3/2023 - osoba kierująca zespołem Aneta Łątka – starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 2/2023

Upoważnienie do kontroli	Nr 39/2024 z 21 marca 2024 roku
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	<ul style="list-style-type: none"> – art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej
Osoby udzielające wyjaśnień	Pani Kornelia Liśkiewicz – przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Mielnie
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	informacje przekazane przez przewodniczącą Zespołu, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej i działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza przesłanej dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Gminę Mielno następujących zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

1. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Gmina Mielno w kontrolowanym okresie przekazywało środki finansowe na zadania realizowane w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w wysokości: rok 2023 – 11568,00 zł, rok 2024 (do dnia kontroli) - 2.050,00 zł. Środki wydatkowano na szkolenia z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 1

2. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Gmina Mielno opracowała i realizowała „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025” przyjęty do realizacji Uchwałą Rady Miejskiej Mielna Nr XXX/317/2020 z dnia 11 grudnia 2020 roku. W związku ze zmianą ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie Gmina Mielno opracowała Program na lata 2024-2030, który planuje uchwalić na najbliższej sesji Rady Miejskiej Mielna.

Obecnie obowiązujący Program określa zasoby, jakimi dysponuje gmina, wyznacza główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem tego zjawiska, określa sposoby ochrony ofiar przemocy domowej oraz terminy realizacji zadań i podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań.

Z informacji uzyskanej od przewodniczącej Zespołu wynikało, że od 2023 roku zrealizowano następujące zadania:

lp.	zadanie lub cel określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
1.	Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	<ul style="list-style-type: none"> – rozpropagowano ulotki nt. instytucji udzielających pomocy osobom doznającym przemocy; – na stronie internetowej MOPS Mielno umieszczono informacje o dostępnych formach wsparcia; – realizowano projekt socjalny „Radzenie sobie ze stresem oraz profilaktyka wypalenia zawodowego w kontekście pracy z osobami doświadczającymi przemocy domowej”; – placówki oświatowe realizowały programy wychowawcze i profilaktyczne, prowadziły działania edukacyjne wobec dzieci i młodzieży; – prenumerowano „Teczke procedur przeciwdziałania przemocy”;
2.	Zwiększenie dostępności i efektywności działań profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie adresowanych do różnych grup odbiorców	<ul style="list-style-type: none"> – prowadzono pracę socjalną oraz realizowano działania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej; – rodziny mające problemy opiekuńczo-wychowawcze objęto pomocą asystenta rodziny; – grupy robocze/diagnostyczno-pomocowe opracowywały i realizowały indywidualne plany pomocy dla rodzin dotkniętych przemocą; – członkowie grup roboczych/diagnostyczno-pomocowych monitorowali środowiska dotknięte lub zagrożone przemocą; – w placówkach oświatowych oraz świetlicach prowadzono pogadanki nt. przeciwdziałania przemocy, zapraszano przedstawicieli instytucji pracujących w tym obszarze;
3.	Zwiększenie kompetencji zawodowych pracowników służb i instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> – członkowie zespołu interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych podnosili swoje kompetencje zawodowe poprzez udział w szkoleniach pt. „Zmiana ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw”, „Przemoc w rodzinie – przemoc i agresja domowa w gminach jako problemy społeczne – prawo i profilaktyka”, „Radzenie sobie ze stresem oraz profilaktyka wypalenia zawodowego w kontekście pracy z osobami doświadczającymi przemocy

		domowej”, „Funkcjonowanie Zespołów Interdyscyplinarnych i grup diagnostyczno-pomocowych po zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Dokumentacja, wykładnia i stosowanie prawa przez członków ZI i grup D-P”, „Procedura udzielania dziecku ochrony w związku z przemocą domową na podstawie art. 12a”; – pracownicy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie uczestniczyli w spotkaniach superwizyjnych;
4.	Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie	– osoby uzależnione od alkoholu kierowano do gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych; – sprawców przemocy kierowano do udziału w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych;

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 2

3. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

„Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025” nie uwzględnia działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, jednak były one prowadzone na terenie Gminy Mielno. W ramach powyższego zadania placówki oświatowe realizowały programy wychowawcze i profilaktyczne, prowadziły pedagogizację rodziców, a także realizowały dla nich warsztaty psychoedukacyjne. Na lekcjach wychowawczych przeprowadzano pogadanki z uczniami na temat przeciwdziałania przemocy, do szkół zapraszano przedstawicieli instytucji pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej, organizowano warsztaty z psychologiem i socjoterapeutą nt. technik porozumiewania się bez przemocy. Ponadto Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie realizował projekt socjalny „Radzenie sobie ze stresem oraz profilaktyka wypalenia zawodowego w kontekście pracy z osobami doświadczającymi przemocy domowej”, którego celem było poszerzenie wiedzy i zdobycie kompetencji w zakresie radzenia sobie ze stresem w kontakcie z osobami doświadczającymi przemocy.

W kontrolowanym okresie na terenie Gminy Mielno, w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Mielnie lub Placówce Wsparcia Dziennego w Gąskach, można było uzyskać pomoc psychologa (w 2023 roku z pomocy skorzystało 19 osób), prawnika (w 2023 roku udzielił porad 9 osobom) oraz terapeuty uzależnień (w 2023 roku pracował z 29 osobami).

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 3

4. Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina Mielno nie prowadzi ośrodka wsparcia. Istnieje możliwość umieszczenia osób lub rodzin dotkniętych przemocą w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie. W kontrolowanym okresie nie było konieczności umieszczania tam osób lub rodzin doznających przemocy.

Kontrolujący stwierdzili nieprawidłowość polegającą na braku realizacji art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, tj. braku zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia oraz dokumentowania podjętych działań zmierzających do zapewnienia powyższego.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 4

5. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego,

- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,

- w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:

1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,

2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,

3) Policji,

4) oświaty,

5) ochrony zdrowia,

6) organizacji pozarządowych,

7) w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową,

8) kuratorzy sądowi,

9) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej,

- zespół interdyscyplinarny powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zespół interdyscyplinarny w Mielnie funkcjonuje od 9.09.2010 r. na podstawie Zarządzenia Wójta Gminy Mielno Nr 40/68/10. W związku z nowelizacją ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie Zarządzeniem Nr 50/127/2023 z dnia 7.09.2023 r. Burmistrz Mielna powołał nowy zespół interdyscyplinarny.
tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu	Uchwała Rady Miejskiej Mielna Nr LXVI/755/2023 z dnia 27 czerwca 2023 roku.
regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu	Uchwałą nr 2 z dnia 19.09.2023 r. Zespół przyjął regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych. Przewodniczącego Zespołu oraz jego zastępcę wybrano na pierwszym posiedzeniu Zespołu – uchwała nr 1/2023 z 13.09.2023 r.
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	W skład Zespołu weszli przedstawiciele Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych i kurator sądowy.
porozumienia zawarte między Burmistrzem Mielna, a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	Dokumentacja zawierała porozumienia z podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład Zespołu.
oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust. 3 ustawy	W dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Posiedzenia Zespołu odbywały się nie rzadziej niż raz na dwa miesiące. Z posiedzeń sporządzano protokoły.
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	W szafie zamykanej na klucz w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Mielnie.
sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	Członkowie zespołu/grupy diagnostyczno-pomocowej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz o spotkaniu powiadamiani byli telefonicznie. Działanie nie było dokumentowane.

Zabezpieczenia administratora danych osobowych (ośrodek pomocy społecznej)	W dokumentacji znajdowały się upoważnienia do przetwarzania danych osobowych oraz oświadczenia o zobowiązaniu do zachowania tajemnicy.
--	--

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 5

6. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Do dnia 27 września 2023 roku kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieskie Karty”.

Zgodnie z obowiązującymi do dnia 27 września 2023 r. przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy domowej oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

W okresie od 1.01.2023 r. – 8.04.2024 r. do przewodniczącej Zespołu wpłynęło 8 formularzy „Niebieska Karta – A” wszczynających procedurę, natomiast 5 procedur zostało zakończonych.

Kontrolujący zbadali 5 procedur, które wszczęte były w okresie obowiązywania wyżej wymienionego rozporządzenia oraz 3 procedury prowadzone na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870).

Analizy formalnej prowadzenia procedur „Niebieskie Karty” dokonano na podstawie 8 procedur wszczętych w latach 2023-2024.

Tabela nr 1 - analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	Znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące spełnienia wymogów formalnych ¹
1.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
2.	[tekst wyłączony z jawności]	- nie powiadomiono oświaty o zakończeniu procedury; - w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne;
3.	[tekst wyłączony z jawności]	- brakowało dokumentu potwierdzającego zaproszenie osoby, wobec której istniało podejrzenie, że doznaje przemocy na spotkanie grupy roboczej; - w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne;
4.	[tekst wyłączony z jawności]	- osoba, co do której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc zgłosiła się na posiedzenie grupy roboczej, ale nie wypełniono formularza „Niebieska Karta – D”; - w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne;
5.	[tekst wyłączony z jawności]	- Zespół Interdyscyplinarny w Mielnie zamknął procedurę, mimo iż prowadził ją Zespół Interdyscyplinarny w Kołobrzegu; - procedura spełniała wymogi formalne;
6.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
7.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
8.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;

We wszystkich kontrolowanych przypadkach procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Formularze „Niebieska Karta-A” zostały przekazane członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej w ciągu 3 dni od daty wpływu do przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego. W jednym przypadku brakowało dokumentu potwierdzającego zaproszenie osoby, wobec której istniało

¹ elementy podlegające ocenie: procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej, formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany w ciągu 3 dni członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej od daty wpływu do przewodniczącego zespołu, zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że doznaje przemocy na posiedzenie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-C”, wezwano (wezwanie podpisał przewodniczący zespołu) osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-D”, działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane, protokół kończący procedurę był zgodny z przepisami, powiadomiono podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu

podejrzeń, że doznaje przemocy na spotkanie grupy roboczej. We wszystkich przypadkach wypełniono formularz „Niebieska Karta – C”. W jednym przypadku osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc wezwano na posiedzenie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej, ale nie wypełniono formularza „Niebieska Karta – D”. Wszystkie działania w ramach procedury były dokumentowane. Protokoły kończące procedurę były zgodne z przepisami. W jednym przypadku Zespół Interdyscyplinarny w Mielnie zamknął procedurę, mimo iż prowadził ją Zespół Interdyscyplinarny w Kołobrzegu.

Przewodniczącą Zespołu pouczono o konieczności zapraszania osób doznających przemocy na posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej i dokumentowaniu tych działań - § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 6.1

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 7 przypadkach.

Tabela nr 2 - ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”.

lp	znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące działań merytorycznych ²
1.	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której

² elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, działania były dokumentowane, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

		<p>istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie;</p> <ul style="list-style-type: none"> - procedura zakończona 18.01.2024 r. z uwagi na rozstrzygnięcie o braku zasadności podejmowania działań – prowadzone są działania monitorujące;
2.	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącej Zespołu; - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, działania psychologa); - nie organizowano spotkania z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy (dzieci) oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc (ojciec); - procedura w trakcie realizacji, działania wobec osoby stosującej przemoc prowadzi Zespół Interdyscyplinarny w Koszalinie;
3.	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane nie aktywizowały członków rodziny, ale nastąpiła poprawa w zachowaniu osoby stosującej przemoc; - skład grupy roboczej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”; - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - procedura zakończona 21.06.2023 r. z uwagi na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego jej stosowania;
4.	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie;

		<ul style="list-style-type: none"> - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy roboczej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”; - ocena sytuacji dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - procedura zakończona 22.09.2023 r. z uwagi na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego jej stosowania – prowadzone są działania monitorujące;
5	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy roboczej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”; - działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - brak dokumentu potwierdzającego, że spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - procedura zakończona 21.06.2023 r. z uwagi na rozstrzygnięcie o braku zasadności podejmowania działań
6	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do Zespołu Interdyscyplinarnego w Mielnie; - ocena sytuacji dokonywana była raz w miesiącu;

		<ul style="list-style-type: none"> - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - nie organizowano spotkania z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc; (mieszkają w różnych gminach); - procedura zakończona 12.09.2023 r. z uwagi na rozstrzygnięcie o braku zasadności podejmowania działań;
7	[tekst wyłączony z jawności]	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu trzech tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”; - ocena sytuacji dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - procedura zakończona 12.09.2023 r. z uwagi na rozstrzygnięcie o braku zasadności podejmowania działań;

W wszystkich procedurach prawidłowo zdiagnozowano sytuację w rodzinie, a zaplanowane działania były adekwatne do zdiagnozowanych problemów i aktywizowały członków rodziny. Skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodzin i ich problemów. W dwóch przypadkach pierwsze posiedzenia grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej odbyły się w ciągu tygodnia od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”. Spotkania z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie. Wszystkie działania były dokumentowane. Ocena sytuacji w rodzinach dokonywana była cyklicznie. Zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w kartach kontroli nr 6.2

7. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w roku 2023.

Zadania określone w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 oraz informacja o ich realizacji, w tym uzyskane efekty:

Lp.	Zadanie określone w KPPPwR	Stan realizacji
1.	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy, ustalenie odsetka populacji rodzin zagrożonych przemocą domową	Diagnoza zawarta „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025” – oparta na źródłach zastanych Gminy Mielno
2.	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dotyczących przemocy domowej	Gmina wzięła udział w kampanii „Przemoc boli” realizowanej przez powiat koszaliński. Zorganizowała festyn rodzinny „Odpowiedzialny rodzic”
3.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich	Wysyłano pisma do lokalnej parafii z zaproszeniem do współpracy w zakresie wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy. Brakowało informacji zwrotnej na temat podjętych działań
4.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe	Gmina współpracuje m.in. z klubami seniora i Kołem Gospodyń Wielkich „Malwa” w Chłopach. Efektem współpracy było zorganizowanie festynu rodzinnego „Odpowiedzialny rodzic”
5.	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży	Gmina Mielno zapewniła mieszkańcom poradnictwo psychologiczne, prawne i terapeutyczne. Realizacja zadania opisana w punkcie 3 protokołu
6.	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej	Realizacja zadania opisana w punkcie 2 protokołu
7.	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych	Realizacja zadania opisana w punkcie 5 protokołu
8.	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków	W Gminie Mielno przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej funkcjonuje Punkt Konsultacyjny, którego celem

	interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc	jest diagnozowanie problemów klienta
9.	Nawiązywanie i wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej	Instytucje działające na terenie Gminy Mielno ściśle ze sobą współpracują przy realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Policja, gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych, placówki oświatowe)
10.	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej	Rozpropagowano ulotki nt. instytucji udzielających pomocy osobom doznającym przemocy, a na stronie internetowej MOPS Mielno umieszczono informacje o dostępnych formach wsparcia
11.	Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy domowej w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie	Działania edukacyjne realizowane są w ramach prowadzonego indywidualnego poradnictwa psychologicznego i prawnego
12.	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom doznającym przemocy domowej pomocy w formie poradnictwa: medycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, terapii indywidualnej lub grupowej, pomocy w formie grup wsparcia lub innych grup samopomocowych	Na terenie Gminy Mielno można było skorzystać z poradnictwa socjalnego, psychologicznego, prawnego, terapeutycznego
13.	Realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin. Zadanie to jest kontynuowane w latach 2024-2030: realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej	Gmina Mielno nie realizowała programów terapeutycznych
14.	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy przez punkty konsultacyjne	W Gminie Mielno przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej funkcjonuje Punkt Konsultacyjny, którego celem

		jest diagnozowanie problemów klienta
15.	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia oraz w ośrodkach interwencji kryzysowej	Realizacja zadania opisana w punkcie 4 protokołu
16.	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych dla osób doznających przemocy domowej	W Gminie Mielno rozpowszechniono ogólnopolskie numery telefonów zaufania, a na stronie internetowej Ośrodka umieszczono numery pracowników socjalnych
17.	Czy na terenie gminy lub powiatu znajduje się przyjazny pokój przesłuchań?	Przyjazny Pokój Przesłuchań mieści się w Sądzie Rejonowym w Koszalinie
18.	Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Miasto przygotowane jest do realizacji art. 12a ustawy w godzinach pracy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie. W kontrolowanym okresie nie odbierano dzieci w tym trybie
19.	Tworzenie warunków umożliwiających osobom dotkniętym przemocą domową otrzymanie w pierwszej kolejności lokali socjalnych.	Zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej Mielna nr LXV/745/2023 z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Mielno w latach 2023-2027 osoby doznające przemocy mają stworzone warunki otrzymania w pierwszej kolejności lokalu mieszkalnego
20.	Monitoring skuteczności działań pomocowych udzielanych rodzinom dotkniętym przemocą	Gmina sporządza corocznie sprawozdanie z realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Ponadto pracownicy socjalni Policja monitorują środowiska zagrożone przemocą.
21.	Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, o których mowa w pkt 3.1.2 Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na 2023 rok w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie	Informatory były rozpowszechniane i umieszczone na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Mielnie

	informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia	
22.	Realizowanie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową, monitorowanie udziału tych osób w oddziaływaniach psychologiczno-terapeutycznych	Program realizowany jest przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Koszalinie
23.	Badanie skuteczności programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową	Realizowane przez PCPR w Koszalinie
24.	Opracowanie i realizacja oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny Zadanie kontynuowane w latach 2024-2030: Opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny	Nie realizowano
25.	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	Diagnozę potrzeb szkoleniowych przeprowadzono podczas posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego
26.	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doświadczającymi przemocy domowej i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia	Członkowie zespołu interdyscyplinarnego, grup diagnostyczno-pomocowych oraz przedstawiciele instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy wzięli udział w spotkaniach superwizyjnych z psychologiem

Większość zadań Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 była realizowana.

Kontrolujący nauczyli o konieczności dokumentowania podjętych działań w ramach współpracy między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich. Puczono również o konieczności przeprowadzenia pełnej diagnozy zjawiska przemocy na obszarze Gminy Mielno.

Kontrolujący stwierdzili uchybienie polegające na braku realizacji zadania kontynuowanego i określonego w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030:

- nie realizowano programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin,
- nie opracowano i nie realizowano oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 7

Podsumowanie ustaleń kontroli

Stwierdzone nieprawidłowości	<p>Brak realizacji art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, tj. brak zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia oraz dokumentowania podjętych działań zmierzających do zapewnienia powyższego.</p> <p>W jednym przypadku nie wypełniono formularza „Niebieska Karta – D” - § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia. Zespół interdyscyplinarny zakończył procedurę „Niebieskie Karty”, mimo iż Gmina Mielno nie miała właściwości miejscowej do jej realizacji – art. 9e ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.</p> <p>Nie realizowano zadania kontynuowanego i określonego w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nie realizowano programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin. Zadanie to jest kontynuowane w latach 2024-2030: realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej; - nie opracowano i nie realizowano oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny. Zadanie to jest kontynuowane w latach 2024-2030: opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny.
Skutki stwierdzonych uchybień	- brak pełnego wsparcia dla osób doznających przemocy domowej i stosujących przemoc domową.
Przyczyny stwierdzonych uchybień	Niedopatrzenie wykonania obowiązków.

Działalność Gminy Mielno w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.*

Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki:

- 1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania,
- 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Data sporządzenia protokołu: 14 maja 2024 r.

Protokół otrzymują:

- Urząd Miejski w Mielnie - egzemplarz nr 1
- Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

dnia 9 lipca 2024 r.

kierownik jednostki kontrolowanej

kontrolujący:

Protokół otrzymałem dnia: 9 lipca 2024 r.

Adam Czycz

Burmistrz Mielna

Zespół inspektorów:

Dorota Kowalska

Główny specjalista

Aneta Łątka

Starszy inspektor wojewódzki

Klauzula anonimizacji

- A. **Zakres wyłączenia:** informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej.
- B. **Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania:** art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej(Dz. U. z 2022r poz. 902 – tekst jednolity), art. 5 ust.1. lit. B oraz art.6 ust.1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r z dnia 27 kwietnia 2016r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.
- C. **Osoba, która dokonała wyłączenia:** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
- D. **Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności:** art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne).

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.