

Łódź, 21 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.360.2022

**Rada Gminy Inowłódz**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/284/22 Rady Gminy Inowłódz z 24 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego zasady korzystania z sal obiektu zamku Kazimierza Wielkiego i świetlic wiejskich położonych na terenie Gminy Inowłódz, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 marca 2022 r.

**Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XLVI/284/22 z 24 lutego 2022 r. Rada Gminy Inowłódz przyjęła regulamin określający zasady korzystania z sal obiektu zamku Kazimierza Wielkiego i świetlic wiejskich położonych na terenie Gminy Inowłódz, zwany dalej regulaminem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą ust. 2 zdanie drugie Regulaminu w zakresie wyrazów: ”, co stanowi przejęcie odpowiedzialności za bezpieczeństwo i porządek świetlicy wiejskiej i obiekcie Zamku oraz bezpośrednim otoczeniu, które ciąży na najemcy lub Biorącym w użyczenie”, ust. 3 i ust. 4 w rozdziale 2 Regulaminu oraz ust. 1 w rozdziale 5 Regulaminu.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Kompetencja rady gminy, wynikająca z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, dotyczy regulowania korzystania (dostępu) z mienia gminy na zasadach powszechnej dostępności. Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym gospodarowanie mieniem komunalnym należy do zadań wójta. Rada gminy działając na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie posiada zatem uprawnień do regulowania obowiązków stron umowy najmu. To umowa dotycząca wynajmu obiektów i urządzeń użyteczności publicznej winna określać szczegółowe wytyczne i reguły oraz konkretyzować prawa i obowiązki poszczególnych podmiotów. Rada gminy nie ma kompetencji do kształtowania treści umowy najmu, a zatem brak jest podstaw do zamieszczenia w uchwale będącej aktem prawa miejscowego obowiązków stron umowy najmu lub użyczenia.

W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru istotnie narusza prawo ust. 2 zdanie drugie Regulaminu w zakresie wyrazów: „, co stanowi przejęcie odpowiedzialności za bezpieczeństwo i porządek świetlicy wiejskiej i obiekcie Zamku oraz bezpośrednim otoczeniu, które ciąży na najemcy lub Biorącym w użyczenie” oraz ust. 3 i ust. 4 w rozdziale 2 Regulaminu.

Ponadto wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądownoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Tymczasem w ust. 1 w rozdziale 5 Regulaminu postanowiono, że za ewentualne szkody powstałe w udostępnionej świetlicy wiejskiej lub obiekcie Zamku odpowiada Najemca/Biorący w użyczenie. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy regulując kwestie

odpowiedzialności cywilnoprawnej wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

Ponadto organ nadzoru wskazuje na uchybienia przy konstruowaniu treści załącznika do przedmiotowej uchwały, w którym nie zostały zachowane podstawowe zasady techniki prawodawczej wynikające z § 124 w związku § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którym jednostkami redakcyjnymi są odpowiednio: paragraf, ustęp, punkt, litera, tiret, podwójny tiret. Tymczasem regulamin podzielono na rozdziały, a nie na paragrafy. Paragraf 1 zamieszczono jedynie w rozdziale 1 Regulaminu. W dalszej części Regulaminu zaniechano podziału na kolejne paragrafy.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Inowłódz