

WO.092. 21.2013

**Pan
st. bryg. Wojciech Siergiej
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Stargardzie Szczecińskim**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie Szczecińskim, przy ul. Bogusława IV 21., zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Szczecinie w dniu 4 grudnia 2012 r.

Kontrolę przeprowadziły:

..... Wydziału Kadr Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.21.1.2013 z dnia 25 listopada 2013 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Henryka Cegiełkę,

..... Wydziale Kadr Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.21.2.2013 z dnia 25 listopada 2013 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Henryka Cegiełkę.

Kontrolę przeprowadzono w dniu: 26 listopada 2013 r.

Przedmiotowy zakres kontroli:

Przedmiot kontroli: opiniowanie strażaków, oceny okresowe członka korpusu służby cywilnej, przyznawanie dodatku motywacyjnego i służbowego, ewidencja czasu służby.
Okres objęty kontrolą: od 1.01.2013 r. do 25.11.2013 r.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Stargardzie Szczecińskim

Dokumenty źródłowe stanowiące zakres podlegający kontroli zawarte są w teczkach akt osobowych funkcjonariuszy KP PSP w Stargardzie Szczecińskim. Kontroli poddano wybrane akta osobowe niżej wymienionych strażaków:

-,
-,
-,
-,

-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-

1. Opiniowanie strażaków PSP pełniących służbę w KP PSP w Stargardzie Szczecińskim.

Podlegające kontroli akta osobowe zawierają aktualne opinie okresowe. Opinie sporządzane są zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 kwietnia 2006 r. w sprawie opiniowania służbowego strażaka Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. Nr 80, poz. 562 ze zm.).

Opinie służbowe wydawane są również poza terminami określonymi w § 2 ww. rozporządzenia w przypadku wystąpienia z wnioskiem o mianowanie lub powołanie strażaka na wyższe stanowisko służbowe albo o nadanie kolejnego wyższego stopnia w przypadku, gdy od ostatniego opiniowania upłynął co najmniej 1 rok.

Kontrolowane zagadnienia ocenione zostały pozytywnie.

2. Przyznawanie dodatku motywacyjnego i służbowego.

Tryb przyznawania dodatków służbowych oraz motywacyjnych określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U.z 2008 r. Nr 37, poz. 212 ze zm.). Zgodnie z powyższym przepisem strażakowi przyznaje się ustalony kwotowo dodatek służbowy w wysokości do 50% otrzymywanego uposażenia zasadniczego i dodatku za stopień. Ponadto strażakowi może być przyznany również na czas określony, ustalany kwotowo, dodatek motywacyjny w wysokości do 30 % najniższego uposażenia określonego w § 1 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Komendant Powiatowy PSP w Stargardzie Szczecińskim posiada kompetencje do przyznawania podległym funkcjonariuszom dodatków służbowych i motywacyjnych. Analiza akt osobowych wykazała, że w badanym okresie Komendant Powiatowy PSP w Stargardzie Szczecińskim z własnej inicjatywy przyznał trzem podległym funkcjonariuszom (.....) dodatki służbowe oraz dodatki motywacyjne. Przesłanki uzasadniające przyznanie ww. dodatków zostały wyartykułowane w stosownych decyzjach.

Przyznawane dodatki służbowe i motywacyjne nie przekraczają maksymalnych stawek określonych w ww. rozporządzeniu.

Decyzje personalne przyznające ww. strażakom dodatek służbowy sporządzone zostały rzetelnie, precyzyjnie, przytoczona została w nich podstawa prawna. Ponadto strażacy ci zostali pouczeni, czy i w jakim trybie służby od nich odwołanie.

W przypadku przyznania dodatku motywacyjnego decyzje nie zawierały pouczenia, czy i jakim trybie służby od nich odwołanie. Osobą odpowiedzialną za to uchybienie jest

..... Uchybienie to nie powoduje następstw dla kontrolowanej działalności, stanowi jednak naruszenie dyspozycji art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267).

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

3. Oceny okresowe członków korpusu służby cywilnej

Zagadnienie dokonywania ocen okresowych członków korpusu służby cywilnej reguluje ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 ze zm.) oraz rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 maja 2009 r. w sprawie warunków i sposobu przeprowadzania ocen okresowych członków korpusu służby cywilnej (Dz. U z 2009 r. Nr 74, poz. 633).

W Komendzie Powiatowej PSP w Stargardzie Szczecińskim kontrolą objęte zostały arkusze oceny okresowej członka korpusu służby cywilnej, dotyczące pani

Pani do dnia 31.12.2009 r. pracowała w Pomorskim Oddziale Straży Granicznej, gdzie w dniu 25.08.2009 r. zapozna została z kryteriami oceny okresowej oraz wyznaczony został termin sporządzenia oceny okresowej na dzień 24.03.2011 r. W związku z przeniesieniem ww. z dniem 1 stycznia 2010 r. do Komendy Powiatowej PSP w Stargardzie Szczecińskim, zgodnie z § 8 pkt 1 ww. rozporządzenia ponownie dokonano wyboru dodatkowych kryteriów oceny, termin sporządzenia oceny pozostawiając bez zmian.

Po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji stwierdza się, że arkusze ocen zostały sporządzone z zachowaniem zasad określonych w przepisach. Dokumentacja wskazuje prawidłowość zachowania terminów oraz staranność uzasadnienia przyznanej oceny dla każdego z kryteriów. W ocenie zawarto również wnioski dotyczące indywidualnego programu rozwoju zawodowego.

Kontrolowane zagadnienia ocenione zostały pozytywnie.

4. Ewidencja czasu służby.

Zagadnienia czasu służby reguluje art. 35 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1340 ze zm.) oraz rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 266, poz. 2247 ze zm.).

Zgodnie z § 16 ust. 1 ww. rozporządzenia w jednostkach organizacyjnych prowadzi się ewidencję czasu służby strażaków, która obejmuje listy obecności i karty ewidencji czasu służby strażaka.

Analizie podlegały listy obecności, indywidualne karty ewidencji czasu służby oraz książki podziału bojowego. W toku kontroli stwierdzono co następuje:

- w jednostce ustalono, zgodnie z § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia harmonogram półroczny na I i II okres rozliczeniowy 2013 roku w sposób równomierny, określono dni i godziny służby poszczególnych strażaków zgodnie z normą czasu służby określoną w art. 35 ust. 1 ustawy, oraz dni i godziny wolne od służby. Liczba kolejnych godzin wolnych od służb określonych w harmonogramie nie jest większa niż 120 godzin,
- indywidualne karty ewidencji czasu służby strażaka są założone i prowadzone odrębnie dla każdego strażaka. Skontrolowano indywidualne karty ewidencji czasu służby 22 strażaków (.....). Stwierdzono, że zgodnie z § 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP, karty obejmują informacje o czasie służby pełnionej według obowiązującego strażaka harmonogramu o którym mowa w § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia. Informacja o urlopach, zwolnieniach od zajęć służbowych, zwolnieniach lekarskich oraz innych usprawiedliwionych i nieusprawiedliwionych nieobecnościach w służbie zawarta w kartach ewidencji czasu służby jest zgodna z listami obecności oraz książką podziału bojowego.

Karty ewidencji miesięcznej czasu służby zawierają również informacje o pełnionych dyżurach domowych.

Kontrolowane zagadnienie ocenione zostaje pozytywnie.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrolujący oceniają pozytywnie sprawy związane z opiniowaniem strażaków, sporządzaniem oceny okresowej członków korpusu służby cywilnej i ewidencją czasu służby. Ponadto pozytywnie zostały ocenione zagadnienia związane z przyznawaniem dodatków: motywacyjnego i służbowego, jednak nie uniknięto tutaj błędu jakim był brak pouczenia dotyczący odwołania w decyzjach przyznawających dodatek motywacyjny, co zostało potraktowane jako uchybienie.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Stosować w jednostce prawidłowo przepisy wynikające z art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267).

Wystąpienie pokontrolne zawiera 4 strony.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania.

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.