



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.179.2021

Łódź, 10 marca 2021 r.

Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XXXIII/234/21 Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia „Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Piotrkowskim na lata 2021 - 2023”.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim podjęła w dniu 29 stycznia 2021 r. uchwałę Nr XXXIII/234/21 w sprawie uchwalenia „Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Piotrkowskim na lata 2021 - 2023”.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu zawiadomienia w dniu 18 lutego 2021 r., znak: PNIK-I.4131.179.2021, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

W odpowiedzi na zawiadomienie w piśmie z 24 lutego 2021 r. znak: WO.0711.1.2021.EK Wiceprzewodniczący Rady Powiatu poinformował, że na kolejnej sesji Rady Powiatu zostanie podjęta uchwała zmieniająca ww. uchwałę, w której uwzględnione zostaną uwagi organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

z prawem z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Wobec powyższego organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XXXIII/234/21 Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim stanowił art. 4 ust. 1 pkt 3a i art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 180 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 z późn. zm.).

W toku kontroli zgodności z prawem uchwały organ nadzoru stwierdził, że w zakresie § 3 została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. W treści § 3 ustalono bowiem, że „Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Piotrkowie Trybunalskim”.

W ocenie organu nadzoru tak skonstruowany zapis, który powierza wykonanie uchwały Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Piotrkowie Trybunalskim w sposób istotny narusza art. 32 ustawy o samorządzie powiatowym.

Należy zauważyć, że w myśl art. 32 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa. Zapis ten określa wyłączną kompetencję zarządu powiatu, jako organu wykonawczego powiatu do wykonywania uchwał rady powiatu. Zarząd powiatu wykonując uchwałę uprawniony i obowiązany jest do określenia sposobu, terminu jej wykonania jak i osób bezpośrednio odpowiedzialnych za jej realizację. To starosta jako kierownik starostwa powiatowego, a także zwierzchnik służbowy kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych jest uprawniony do wydawania poleceń służbowych w celu realizacji uchwał rady powiatu. Rada powiatu nie jest natomiast uprawniona do polecenia wykonania uchwał ani pracownikom starostwa, ani też kierownikom i pracownikom powiatowych jednostek organizacyjnych.

W świetle powyższego w ocenie organu nadzoru brak jest podstaw do rozszerzenia przez radę powiatu kręgu podmiotów uprawnionych do wykonania przedmiotowej uchwały. Powyższy pogląd został również potwierdzony w judykaturze. Skoro zarząd powiatu jest organem wykonawczym powiatu i do jego kompetencji i zadań ustawa zalicza wykonywanie uchwał rady powiatu, w tym w szczególności określenie sposobu ich wykonania, to wobec braku odmiennych lub modyfikujących te kompetencje przepisów prawa nie sposób uznać, że kwestia odpowiedniego powierzenia wykonania konkretnej uchwały jest sprawą wyboru rady (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 22 grudnia 2008 r., sygn. akt III SA/Łd 400/08). Wprawdzie powyższy wyrok dotyczy samorządu gminnego, jednakże zdaniem organu nadzoru może mieć zastosowanie w niniejszej sprawie.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w części dotyczącej § 3 uchwały XXXIII/234/21 Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia „Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Piotrkowskim na lata 2021 - 2023” stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości
Zarząd Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim