

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651, z późn. zm.) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego, w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Jaroszewiec PLH120006 zostało ustanowione przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 27 maja 2015 r. i ukazało się w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 28 maja 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 3289).

Działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie, pismem znak: OP-II.6320.34.1.2015.KP z dnia 17 lipca 2015 r. wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności ww. zarządzenia z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także zasadami rzetelności. W piśmie znak: DP-074-80/34222/15/PMI z dnia 14 września 2015 r. Minister Środowiska stwierdził uchybienia uzasadniające zmianę ww. zarządzenia we własnym zakresie.

W planie zadań ochronnych zmieniono zapisy, stosując się do następujących przekazanych uwag:

1. W załączniku nr 4 należy zmienić cele działań ochronnych dla siedlisk 9110 Kwaśne buczyny i 9170 Grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny oraz dla gatunku 1324 Nocek duży, ponieważ są nieweryfikowalne. W przedstawionych sformułowania celów działań ochronnych (...) brak określonego poziomu udziału martwego drewna oraz zmniejszenia udziału sosny, co może skutkować w przyszłości uznaniowością w trakcie monitoringu realizacji celów działań ochronnych. Również za nieweryfikowalne należy uznać sformułowanie „Utrzymanie obecnego areału i zwarcia poziomego terenów leśnych w obszarze”.

2. W załączniku nr 5 należy zmienić działanie ochronne w pkt 1 dla siedliska 9110 Kwaśne buczyny oraz w pkt 7 dla siedliska 9170 Grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny, polegające na zmniejszeniu udziału sosny lub gatunków iglastych na możliwie największym poziomie w ramach planowanych zabiegów gospodarczych, ponieważ są one nieweryfikowalne. Może to skutkować w przyszłości uznaniowością w trakcie monitoringu realizacji działań ochronnych.

3. W załączniku nr 5 należy zmienić działanie ochronne w pkt 3 dla siedliska 9110 Kwaśne buczyny, ponieważ nakazano prowadzenie procedury ocen oddziaływania wszelkich nowych inwestycji realizowanych na obszarach leśnych i mających wpływ na integralności tych obszarów i ich powierzchnię. Sformułowania te wykraczają poza zakres planu zadań ochronnych i modyfikują procedurę uregulowaną przepisami odrębnymi. Jednocześnie w przedmiotowym działaniu ochronnym wymieniono równolegle kilka podmiotów odpowiedzialnych za realizację działania, skutkiem czego zakres ich odpowiedzialności nie jest jasny.

4. W załączniku nr 5 należy zmienić działanie ochronne nr 15 dla gatunku 1324 Nocek duży, ponieważ zostało ono sformułowane w sposób zbyt ogólny. W konsekwencji monitoring realizacji ww. działania ochronnego będzie miał charakter uznaniowy. Ponadto nie jest jasne, co należy rozumieć pod pojęciem drzewostanów o złożonej strukturze, ani jaki jest docelowy udział drzew martwych i umierających, po którego osiągnięciu działanie może zostać uznane za zrealizowane.

Dodatkowo Minister Środowiska zgłosił uwagę do zapisów zarządzenia, które nie stanowią uchybień uzasadniających zmianę zarządzenia, jednak zalecił jej uwzględnienie:

– w załącznikach nr 3 i 4 do zarządzenia, w odniesieniu do przedmiotu ochrony 6210 Murawy kserotermiczne, powinna zostać przedstawiona jednoznaczna i precyzyjna informacja. W załączniku określającym zagrożenia oraz w załączniku określającym cele działań ochronnych należy wskazać, iż „nie dotyczy (brak przedmiotu ochrony)”.

Na skutek powyższych uwag dokonano zmiany w zarządzeniu w zakresie, którego dotyczyły poszczególne uwagi:

1. Zmieniono zapisy w załączniku nr 3 określającym zagrożenia i w załączniku nr 4 określającym cele działań ochronnych dla siedliska przyrodniczego 6210 Murawy kserotermiczne zgodnie z zaleceniem.

2. Przeformułowano w załączniku nr 4 cele działań ochronnych dla siedlisk przyrodniczych: 9110 Kwaśne buczyny i 9170 Grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny oraz dla gatunku 1324 Nocek duży, podając konkretne wartości zaplanowane do osiągnięcia.

3. W załączniku nr 5 w działaniach ochronnych wskazano liczbę m³ drewna gatunków iglastych do usunięcia z powierzchni siedlisk 9110 Kwaśne buczyny i 9170 Grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny.

4. W załączniku nr 5 doprecyzowano zapis działania ochronnego nr 3 dla siedliska 9110 Kwaśne buczyny oraz zakres odpowiedzialności wskazanego podmiotu.

5. W załączniku nr 5 dla nocka dużego (1324) poprawiono zapis działania ochronnego nr 15 zgodnie ze zgłoszoną uwagą.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie, wykonując dyspozycję określoną w art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody oraz w § 2 pkt 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, a także w art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, obwieszczeniem z dnia 8 grudnia 2015 r. znak: OP-II.6320.7.4.2015.KP podał do publicznej wiadomości informację o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu zmian zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Jaroszowiec PLH120006 poprzez:

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 8.12.2015 r. - 04.03.2016 r.,

- opublikowanie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie;

- wywieszenie na tablicach ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Olkusz oraz Urzędu Gminy Klucze;

- opublikowanie ogłoszenia w prasie o zasięgu wojewódzkim (Gazeta Wyborcza, Dodatek Komunikaty, 8.12.2015 r.).

Realizując postanowienia art. 28 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 Jaroszowiec PLH120006, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu. W tym celu przesłano w trybie roboczym do członków Zespołu Lokalnej Współpracy, którzy uczestniczyli w pracach nad opracowaniem planu zadań ochronnych dla przedmiotowego obszaru Natura 2000,

projekt zarządzenia uwzględniającego zmiany dotychczas obowiązującego dokumentu.

W ramach prac Zespołu Lokalnej Współpracy Nadleśnictwo Olkusz zgłosiło wniosek o wykreślenie słowa „zwartych” z zapisu celu działań ochronnych dla nocka dużego, odnoszącego się do docelowego arealu terenów leśnych koniecznych do utrzymania w obszarze Natura 2000. Ponadto Nadleśnictwo zwróciło się z prośbą o rezygnację ze wskazania drewna wielkogabarytowego w koniecznej do osiągnięcia ilości martwego drewna w działaniach ochronnych dla siedlisk leśnych i nocka dużego. Obie uwagi zostały uwzględnione: zmieniono zapis celu dla nocka dużego, a słowo „wielkogabarytowe” w działaniach ochronnych zamieniono na pojęcie „drewna wielkowymiarowego”, użytego zgodnie z zaleceniami „Podręcznika metodycznego – Monitoring siedlisk przyrodniczych” wydanego przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1-5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w związku z art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody, w dniu 10.03.2016 r. ukazało się obwieszczenie znak: OP-II.6320.7.1.2016 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie informujące o możliwości zapoznania się oraz składania uwag i wniosków do projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Jaroszewiec PLH120006. Obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez:

- wywieszenie na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w terminie 10.03-01.04.2016 r.;
- wywieszenie tablicach ogłoszeń: Urzędu Miasta i Gminy Olkusz (15.03-30.03.2016 r.), Urzędu Gminy Klucze (10.03-31.03.2016 r.)
- opublikowanie ogłoszenia w prasie o zasięgu wojewódzkim (Gazeta Krakowska Miasto + Region w dniu 10.03.2016 r.).

Projekt zarządzenia zmieniającego został umieszczony na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie oraz był dostępny w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie. Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

W wyznaczonym terminie wpłynęły następujące uwagi i wnioski:

Data	Podmiot zgłaszający	Uwaga lub wniosek	Sposób rozpatrzenia
01.04.2016 r.	Departament Zarządzania Zasobami Przyrody, Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Zwrócono uwagę na formę dokumentu poddanego konsultacjom. Zgodnie z uzasadnieniem konsultacjom powinno podlegać zarządzenie zmieniające dotychczasowe zarządzenie. Należy poprawić formę dokumentu, zarządzenie powinno być dokumentem zmieniającym poprzednie zarządzenie. W przesłanym dokumencie tytuł wskazuje na nowe zarządzenie, natomiast w tekście dokumentu jest mowa o przedmiotowym dokumencie jako zarządzeniu zmieniającemu zarządzenie.	Uwaga uwzględniona Poprawiono treść zarządzenia na „zarządzenie zmieniające”. Zmiana ta nie wpływa na zakres zmian w załącznikach do zarządzenia.

Projekt zarządzenia zmieniającego, na podstawie art. 59 ust. 2 z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525), został uzgodniony przez Wojewodę Małopolskiego w dniu 22 czerwca 2016 r.