

Łódź, 3 sierpnia 2023 r.

PNIK-I.4131.718.2023

Rada Gminy Czerniewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIX/376/23 Rady Gminy Czerniewice z dnia 26 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały.

W § 2 ust. 1 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Wójt Gminy zwraca się w formie pisemnej do podmiotów określonych w art. 9a ust. 3, 3a, 4 i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej o wskazanie osób, które zostaną powołane do Zespołu”.

W myśl art. 9a ust. 3 i ust. 4 ustawy w skład zespołu **obligatoryjnie** wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego **mogą** wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Natomiast treść § 2 ust. 1 załącznika do uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 5 ustawy również są **obligatoryjnie** powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy.

W § 3 załącznika do uchwały Rada uregulowała przesłanki odwołania członków zespołu.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakkolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20). Reasumując Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Mając na uwadze postanowienia zawarte w załączniku do uchwały zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu i sposobu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Ponadto w ocenie organu nadzoru w § 5 załącznika do uchwały Rada uregulowała warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego.

Zapis ten stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem regulacja taka nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Obowiązek uregulowania

szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego przestał istnieć z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 535), tj. z dniem 22 czerwca 2023 r.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 11 sierpnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Czerniewice