



CENTRUM
PROJEKTÓW
POLSKA
CYFROWA

Propozycje operatorów telekomunikacyjnych w zakresie kierunków przyszłych działań związanych rozwojem internetu z wykorzystaniem finansowania z nowych źródeł wsparcia

Warszawa, 29 września 2021



Rzeczpospolita
Polska

Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego





Wstęp

- I. Postulaty zgłoszone przez operatorów i izby telekomunikacyjne - związane z przygotowaniem nowych interwencji rozwijających sieć szerokopasmową
- II. Propozycje zakresu zagadnień wymagających wypracowania rozwiązań możliwych do uwzględnienia w ramach nowych źródeł wsparcia





Część I

Postulaty zgłoszone przez operatorów i izby telekomunikacyjne - związane z przygotowaniem nowych interwencji rozwijających sieć szerokopasmową



Postulaty związane z przygotowaniem nowych interwencji rozwijających sieć szerokopasmową

- ✓ konkursowy tryb wyboru projektów
- ✓ dostosowanie wysokości wsparcia do rzeczywistych potrzeb danego obszaru, włącznie z zastosowaniem maksymalnych poziomów intensywności wsparcia
- ✓ uwzględnienie w modelu wsparcia możliwości dofinansowania kosztów zarządzania i operacyjnych przewidzianych w nowym rozporządzeniu GBER
- ✓ przyjęcie wielkości obszarów interwencji umożliwiających osiągnięcie odpowiedniego efektu skali oraz uniknięcie zbytniego rozdrobnienia projektów mającego swoje potencjalne negatywne konsekwencje na poziomie operacyjnego hurtowego wykorzystania tworzonych sieci.
- ✓ uwzględnienie potrzeb przedsiębiorstw w zakresie uzyskiwania dostępu do sieci w ramach realizowanych projektów szerokopasmowych
- ✓ zagwarantowanie większego zaangażowanie samorządów lokalnych



Postulaty związane z przygotowaniem nowych interwencji rozwijających sieć szerokopasmową

- ✓ uruchomienie mechanizmu wsparcia strony popytowej poprzez bony szerokopasmowe dla mieszkańców
- ✓ utrzymanie warunków hurtowych dostępu do tworzonych sieci na poziomie umożliwiającym dostęp do tych zasobów podmiotom trzecich, ale jednocześnie z adekwatnym poszanowaniem interesu inwestora, jako podmiotu podejmującego kluczowe ryzyko związane z inwestycją na obszarze co do zasady nierentownym
- ✓ finansowanie przyłączy telekomunikacyjnych
- ✓ uproszczenie modelu rozliczeń, w tym poprzez uwzględnienie modelu rozliczeń ryczałtowych
- ✓ dostosowanie harmonogramu uruchomienia wsparcia do możliwości rynku dyktowanych m.in. finalizowanymi projektami POPC oraz ograniczoną dostępnością zasobów wykonawczych
- ✓ usuwanie wąskich gardeł w procesach formalnych, na poziomie legislacji oraz przygotowania administracji lokalnej do obsługi dużego zakresu inwestycji infrastrukturalnych



Postulaty związane z przygotowaniem nowych interwencji rozwijających sieć szerokopasmową

- ✓ wzmocnienie konkurencyjności rynku poprzez dotowanie w pierwszej kolejności najmniejszych operatorów telekomunikacyjnych (zdolność małych operatorów do efektywnego dotarcia do lokalizacji najbardziej oddalonych i wykluczonych cyfrowo)
- ✓ większa precyzja alokowanych środków, przy uwzględnieniu realnych potrzeb mieszkańców oraz sytuacji na rynku lokalnym
- ✓ równość szans wszystkich operatorów w dostępie do środków publicznych
- ✓ minimalna ingerencja w rynek, w tym w zakresie nieco sztucznego stymulowania cen wykonawstwa i materiałów



Część II

Propozycje zakresu zagadnień wymagających wypracowania rozwiązań możliwych do uwzględnienia w ramach nowych źródeł wsparcia



Propozycje zakresu zagadnień wymagających wypracowania rozwiązań możliwych do uwzględnienia w ramach nowych źródeł wsparcia

- ✓ określenie linii demarkacyjnej pomiędzy działaniami finansowanymi z różnych źródeł wsparcia
 - opracowanie działań związanych pobudzeniem popytu dla gospodarstw domowych, które nie są w stanie same sfinansować kosztów podłączenia i abonamentów
 - proces planowania obszarów konkursowych ograniczających dublowanie sieci oraz występowanie konfliktów międzyoperatorskich
 - eliminacja ograniczeń w zakresie dofinansowania poszczególnych warstw sieci
 - analiza możliwości współfinansowania jednego obszaru / projektu z różnych źródeł wsparcia (KPO, FERC) oraz sposób rozliczeń udzielonego wsparcia [różny okres kwalifikowalności wydatków, tempo realizacji wskaźniki]
- ✓ określenie wielkości obszaru projektu - propozycja wyznaczania obszarów na poziomie powiatów



Propozycje zakresu zagadnień wymagających wypracowania rozwiązań możliwych do uwzględnienia w ramach nowych źródeł wsparcia

- ✓ kwalifikowanie przyłączy telekomunikacyjnych
 - wypracowany uproszczony mechanizm rozliczania bez konieczności pozyskiwania umów abonenckich
 - wsparcie dla osób, które nie będą w stanie pokryć 50% kosztów przyłącza pod warunkiem, że gmina zadeklaruje możliwość dodatkowego dofinansowania kosztów przyłączy
- ✓ wymagania techniczne dla różnych warstw sieci
 - sieć optyczna w zakresie magistralno - dosyłowym powinna być zwymiarowana na 100% istniejących budynków (PA) na danych obszarach i budowana na bazie elementów sieci umożliwiających łatwą ich rozbudowę pod potrzeby nowych, budowanych budynków - dotyczy to głównie pojemności kabli optycznych oraz skrzynek, muf, słupków, szaf ulicznych, tak aby nie było potrzeby wymiany tych elementów w przypadku potrzeby rozbudowy sieci



Propozycje zakresu zagadnień wymagających wypracowania rozwiązań możliwych do uwzględnienia w ramach nowych źródeł wsparcia

- ✓ aktualizacja modelu kosztowo-przychodowego i umożliwienie indeksacji kosztów w projektach
 - aktualizacja modelu kosztowo-przychodowego o bieżące ceny realizacji inwestycji szerokopasmowych z przyjęciem uzasadnionych założeń co do ich kształtowania się (wzrostu) w okresie realizacji projektów
 - analiza możliwości wprowadzenia indeksacji kosztów w projektach, co umożliwiłoby reagowanie na zmieniającą się sytuację i zmianę umów z wykonawcami
- ✓ zapewnienie równych warunków dostępu hurtowego do infrastruktury bez względu na wielkość i charakterystykę
 - określenie minimalnego zakresu wymagań w dokumentacji konkursowej w celu podjęcia decyzji w zakresie obowiązków jakie będą ciążyły na operatorach w przypadku uzyskania dofinansowania
 - umożliwienie innym operatorom wykorzystania infrastruktury wybudowanej przy wsparciu środków unijnych



Propozycje zakresu zagadnień wymagających wypracowania rozwiązań możliwych do uwzględnienia w ramach nowych źródeł wsparcia

- ✓ zaangażowanie JST w realizację projektów
 - analiza możliwości wprowadzenia mechanizmu zachęcającego JST do wspierania inwestycji (np. obniżania stawek za zajęcie pasa drogowego, aktualizacji baz adresowych, gromadzenia informacji o popycie) np. poprzez dofinansowanie działań JST z Funduszu Szerokopasmowego
 - podjęcie działań administracyjno - legislacyjnych zmierzających do obniżenia pozostałych obciążeń związanych z utrzymaniem wybudowanej infrastruktury, w szczególności podatku od nieruchomości
 - rozważenie formuły PPP z JST jako beneficjentami
 - likwidacja barier inwestycyjnych - np. wprowadzenie możliwości przeprowadzenia całości prac związanych z projektowaniem i pozyskiwaniem formalnych zgód w formie cyfrowej
 - zwiększenie zasobów kadrowych po stronie administracji architektoniczno-budowlanej, geodezyjnej oraz innych jednostek odpowiedzialnych za obsługę formalną procesów inwestycyjnych
 - uproszczenie i ujednoczenie warunków przeprowadzania uzgodnień z właścicielami i gestorami nieruchomości zarówno JST ale także zarządami dróg, Agencją Nieruchomości Rolnych, Państwowym Gospodarstwem Wody Polskie, PKP itd.



Propozycje zakresu zagadnień wymagających wypracowania rozwiązań możliwych do uwzględnienia w ramach nowych źródeł wsparcia

- ✓ komplementarność działań dofinansowywanych ze środków unijnych
 - wprowadzenie obowiązku budowy kanalizacji kablowej na potrzeby sieci szerokopasmowych przy okazji budowy innej infrastruktury liniowej (np. budowa kanalizacji wodociągowej lub ściekowej)
 - ograniczenie barier w zakresie koordynacji projektów różnych inwestorów (unikanie prowadzenia prac ziemnych wielokrotnie w tych samych miejscach przez różnych inwestorów)
- ✓ analiza obowiązku zgłaszania planów inwestycyjnych w ramach inwentaryzacji UKE na podstawie megaustawy *vide* zgłaszanie planów inwestycyjnych w ramach konsultacji prowadzonych przed ogłoszeniem naborów
 - zbieranie informacji w równoległym trybie może powodować problemy z weryfikacją wiarygodności przekazywanych planów inwestycyjnych
 - problematyka aktualizacji zgłoszonych planów inwestycyjnych - brak jasnych informacji o tym czy przekazanie aktualizacji jest niezbędne oraz w jakim trybie powinno się odbyć
 - brak informacji w projektowanych przepisach o tym w jaki sposób przekazywane przez przedsiębiorców i inne podmioty plany będą podlegać weryfikacji



Propozycje zakresu zagadnień wymagających wypracowania rozwiązań możliwych do uwzględnienia w ramach nowych źródeł wsparcia

- ✓ wprowadzenie ryczałtowego rozliczania projektów
 - wprowadzenie ryczałtowego rozliczania z uwzględnieniem mechanizmów bieżącej kontroli
 - obecna forma przesyłania dokumentacji projektowej za pomocą SLA jest wysoce pracochłonna
- ✓ białe plamy
 - białe plamy powinny być priorytetem, ale środki przeznaczone na nie powinny być wystarczające do zapewnienia maksymalnego pokrycia z korektą wobec adresów o najwyższym koszcie realizacji
 - analiza możliwość podłączania najdroższych adresów z akceptacją niższych parametrów jakościowych transmisji
- ✓ wypracowania rozwiązania umożliwiające elastyczne podejście do nowopowstających i ujawnianych budynków / gospodarstw domowych
 - analiza możliwości zbudowania mechanizmu dodawania adresów po spełnieniu kryteriów kwalifikacji PA na białe lub szare (np. adresy pominięte pomiędzy adresami białymi)
- ✓ interwencje powinny obejmować także „biznesowe” punkty adresowe



Propozycje zakresu zagadnień wymagających wypracowania rozwiązań możliwych do uwzględnienia w ramach nowych źródeł wsparcia

- ✓ wypracowanie podejścia do podłączania miejsc/podmiotów stanowiących główną siłę napędową rozwoju społeczno-gospodarczego
- ✓ uproszczenie rozliczeń
 - wprowadzenie na każdym etapie zasady zaokrąglenia wyliczenia do 2 miejsca po przecinku (w tym w SLA) z wyjątkiem wyliczenia KLS
- ✓ ergonomia dokumentów
 - dokumenty elektroniczne, systemy raportowe powinny być zestandaryzowane wg jednego schematu usystematyzowania np. kolejność podawania informacji, jak i sposobu zapisu informacji np. dzień - data - rok
- ✓ usprawnienie sposobu wyznaczania obszarów konkursowych w celu zapobiegania dublowania sieci POPC lub pozostawiania obszarów wymagających dogęszczania sieci



Propozycje zakresu zagadnień wymagających wypracowania rozwiązań możliwych do uwzględnienia w ramach nowych źródeł wsparcia

- ✓ określenie czy i na jakich zasadach będą wspierane sieci mobilne (4G i 5G)
 - rozważenie wprowadzenia możliwości inwestycji na obszarach (szczególnie wiejskich i o małej gęstości zaludnienia), na których występują braki w zakresie zasięgu sieci mobilnych, bądź nie są tam dostępne najnowsze standardy tych sieci
 - realizacja celu Narodowego Planu Szerokopasmowego w zakresie sieci 5G, szczególnie w zakresie zapewnienia zasięgu wzdłuż głównych szlaków komunikacyjnych z uwzględnieniem wsparcia ze środków publicznych
 - analiza możliwych działań związanych ze wsparciem rozwoju sieci kampusowych 5G

Dziękuję za uwagę

Eliza Pogorzelska



CENTRUM
PROJEKTÓW
POLSKA
CYFROWA

ul. Spokojna 13A
01-044 Warszawa
www.gov.pl/web/cppc



Rzeczpospolita
Polska

Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

