



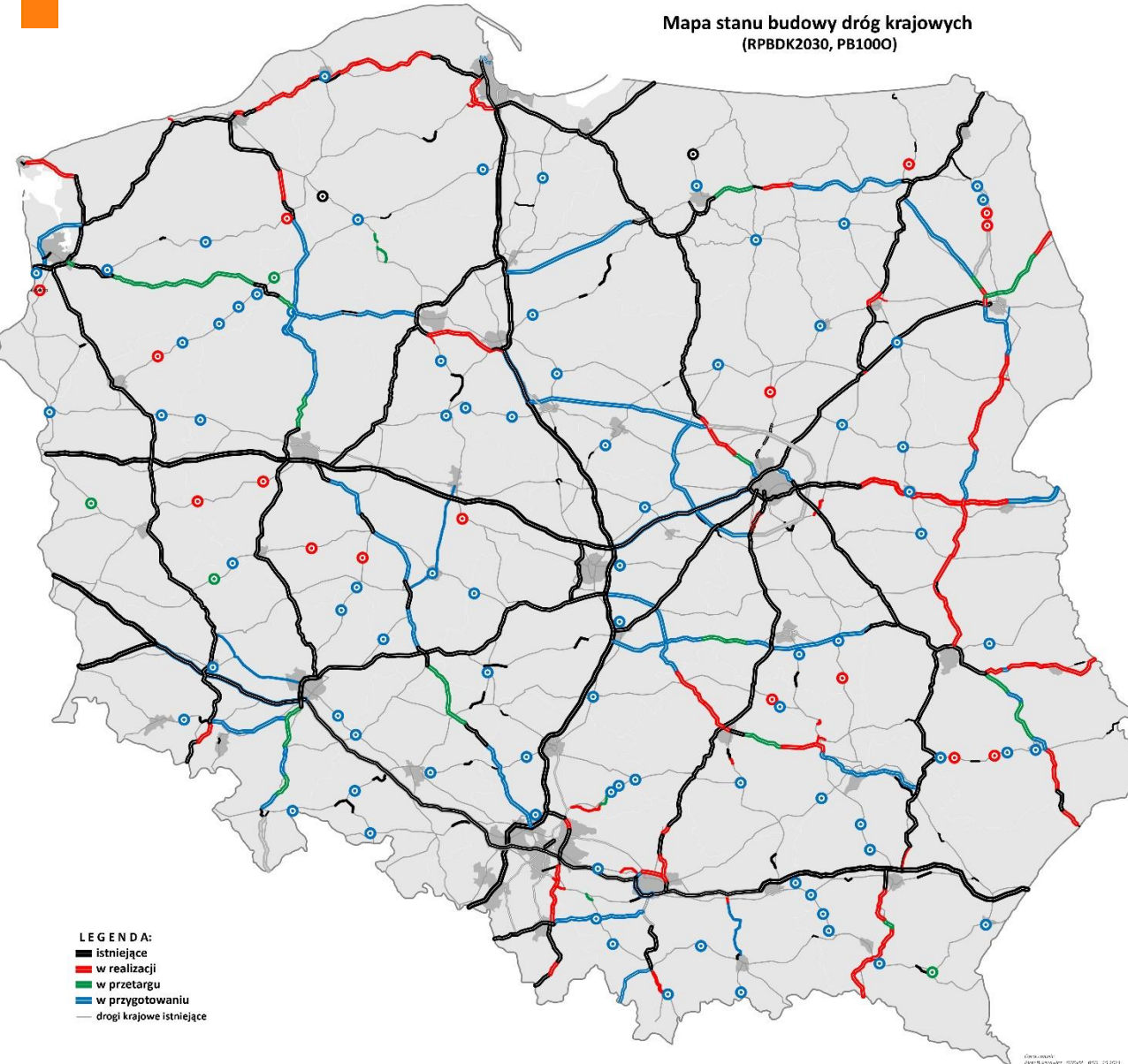
# Rada Ekspertów przy Ministrze Infrastruktury



- 1. Powołanie Rady Ekspertów**
- 2. Cel Rady Ekspertów;**
- 3. Formuła i czas jej funkcjonowania**

# Rynek realizacji zadań inwestycyjnych GDDKiA

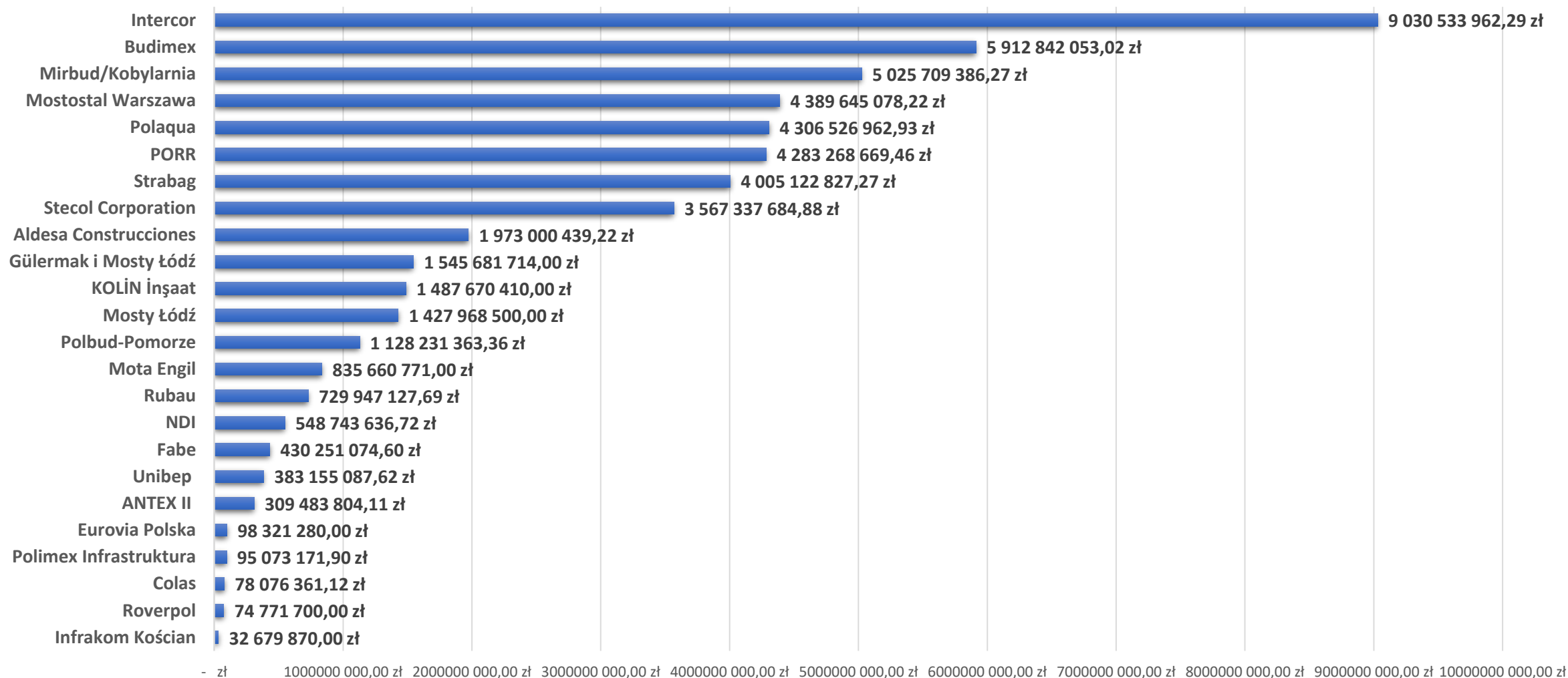
Mapa stanu budowy dróg krajowych  
(RPBDK2030, PB1000)



- Obecnie sieć dróg szybkiego ruchu liczy **5115,6 km**  
**1 849,2 km autostrad i 3266,4 km dróg ekspresowych**
- W **realizacji** jest **99 zadań** o dł. **1259,4 km** i wart. **51,7 mld zł**:
  - **83** zadania z RPBDK o łącznej dł. **1132,2 km**
  - **16** zadań z PB100 o łącznej dł. **127,2 km**
- W **przetargu** jest **41 zadań** o łącznej dł. **496,5 km**
  - **37** zadań z RPBDK o łącznej dł. **459,5 km**
  - **4** zadania z PB100 o łącznej dł. **37 km**
- W **przygotowaniu** są kolejne zadania o łącznej dł. **3210,5 km**:
  - zadania z RPBDK o szacowanej dł. **2507,2 km**
  - obwodnice z PB100 o szacowanej dł. **703,3 km**

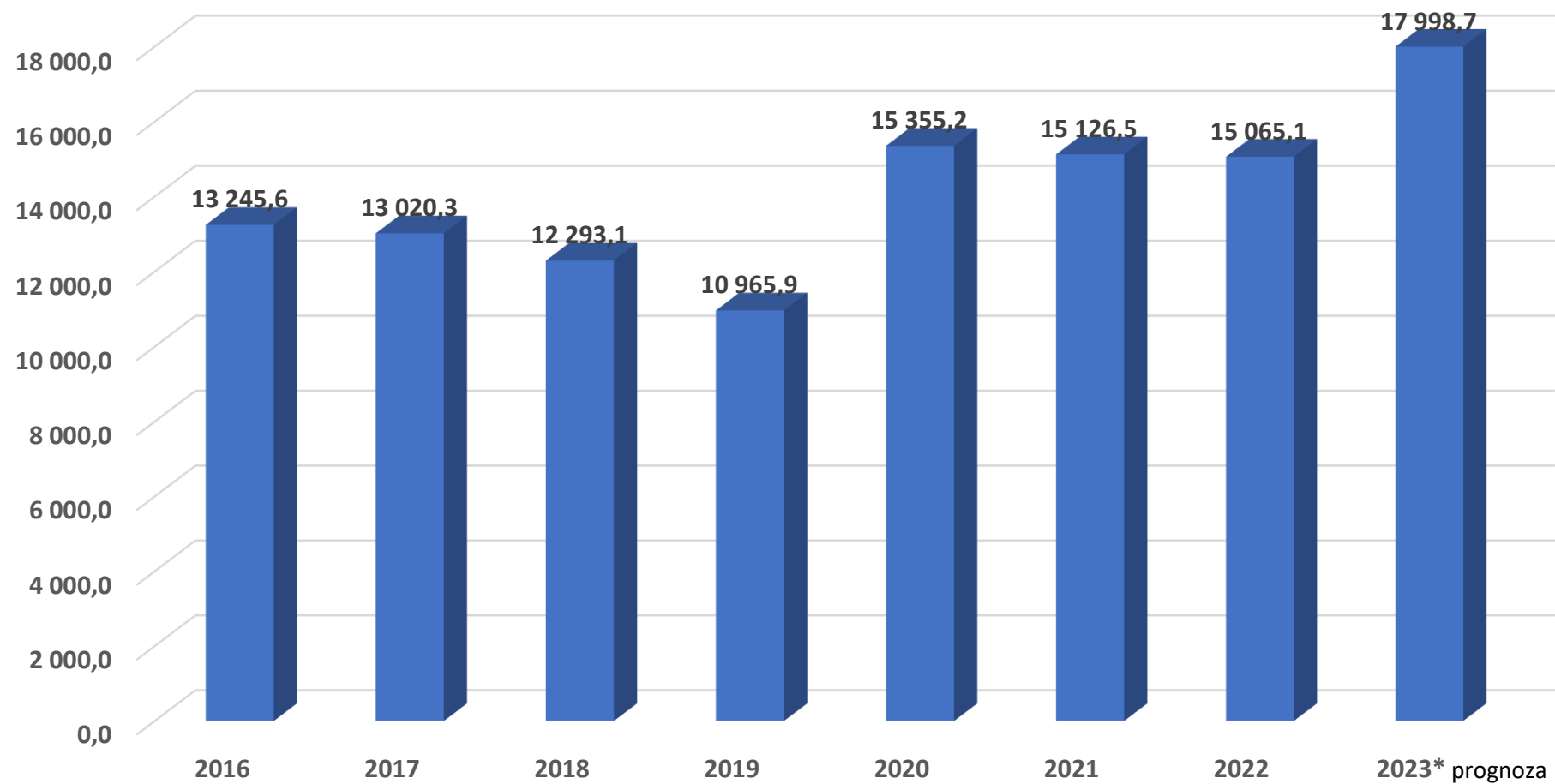
# Obecna kondycja rynku budowlanego w Polsce

Wartości umów dla zadań będących w realizacji to **51,7 mld zł**

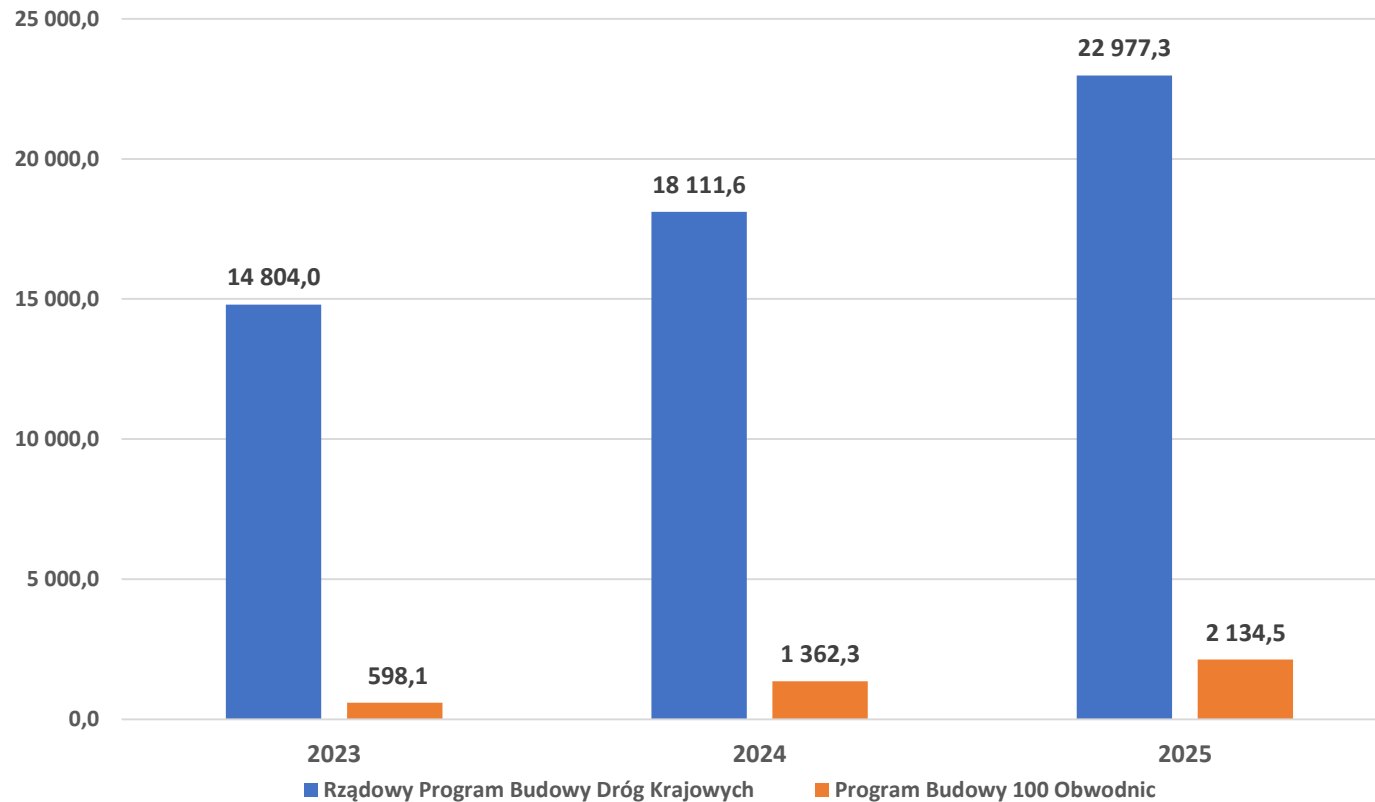


PROGRAMY:  
RPBDK + PB100o

## Wydatki inwestycyjne ogółem GDDKiA



## Planowane wydatki GDDKiA tylko w ramach RPBDK i PBO100



Po rekordowym pod względem wydatków inwestycyjnych roku 2023 kolejne lata to jeszcze ambitniejsze prognozy.

## Zwiększenie limitu środków RPBDK i PB100

### Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej programy wieloletnie Planowany termin przyjęcia **III kwartał 2023**

#### Rządowy Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.)

- ✓ obecna wartość to **294,4 mld zł**
- ✓ planowany wzrost o dodatkowe **2,6 mld zł**

#### Program budowy 100 obwodnic w latach 2020-2030

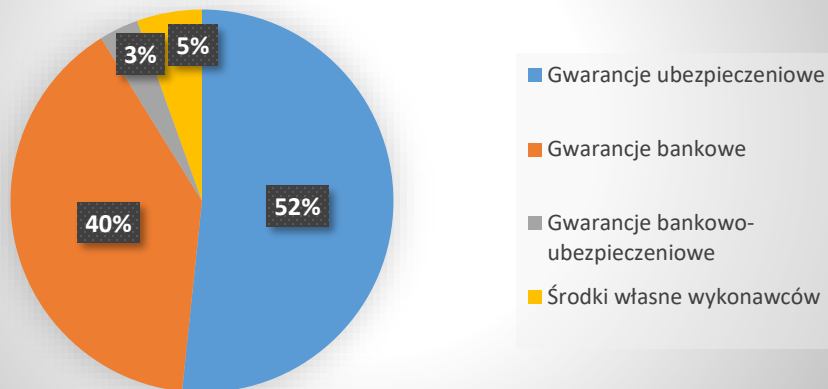
- ✓ obecna wartość to **28 mld zł**
- ✓ planowany wzrost o dodatkowe **0,1 mld zł**

Odpowiedź na (wyciąg z uzasadnienia projektu uchwały):

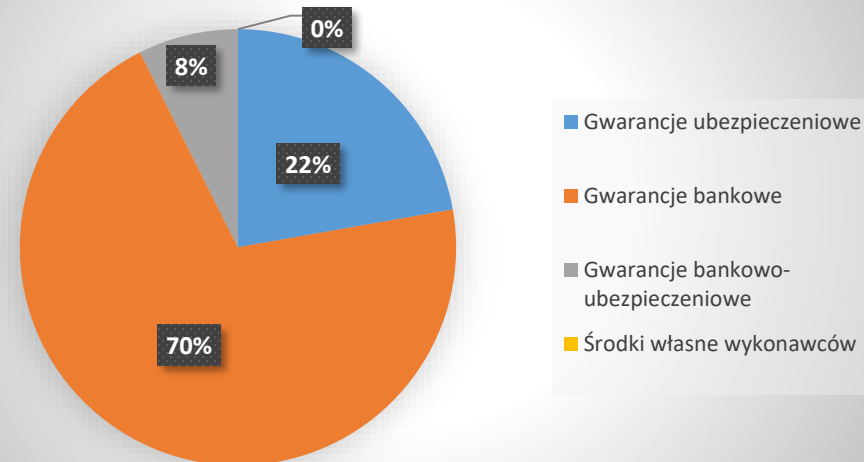
- utrzymujący się od 24 lutego 2022 r. wzrost cen i usług na projektach budowlanych
- rosnące potrzeby odnośnie zachowania stabilności na rynku inwestycji infrastrukturalnych poprzez zwiększenie limitów waloryzacyjnych na kontraktach ofertowanych przed 24 lutego 2022 r.

## Zabezpieczenie należytego wykonania i spłaty zaliczki

### W zakresie gwarancji należytego wykonania



### W zakresie gwarancji spłaty zaliczki



W tym w zakresie Gwarancji ZNWU			
	RAZEM	782	8 927 442 328,76
Gwarancje ubezpieczeniowe		404	3 092 846 756,65
Gwarancje bankowe		309	4 693 253 400,70
Gwarancje bankowo-ubezpieczeniowe		26	849 002 743,96
Środki własne wykonawców		43	292 339 427,45

W tym w zakresie Gwarancji Spłaty Zaliczki			
	RAZEM	54	407 105 434,46
Gwarancje ubezpieczeniowe		12	19 670 450,51
Gwarancje bankowe		38	364 792 240,88
Gwarancje bankowo-ubezpieczeniowe		4	22 642 743,07
Środki własne wykonawców		0	0,00

**Łącznie suma zabezpieczeń ponad 9,3 mld zł**



**Uchwałą nr 3/2016 z 21.09.2016 r. Rada Ekspertów przyjęła tzw. „Matrycę Ryzyk” dla sytemu Projektuj i Buduj.**

Główne założenia i cele podjęcia Uchwały to:

- optymalizacja procesu realizacji inwestycji drogowych;
- dokonanie podziału ryzyk kontraktowych (65 zidentyfikowanych ryzyk) i przypisanie ich uczestnikom procesu [Zamawiający / Wykonawca];

# WSTĘPNIE PROPONOWANE POZACENOWE KRYTERIA OCENY OFERT NA ROBOTY BUDOWLANE ZASTOSOWANE W POSTĘPOWANIACH GDDKIA

Kryterium	Wprowadzenie	Rezygnacja	Przyczyna rezygnacji
<i>Właściwości przeciwpoślizgowe nawierzchni;</i>	<i>kwiecień 2017</i>	<i>kwiecień 2018</i>	<i>Deklarowanie wartości parametrów maksymalnych, problemy z osiągnięciem na etapie odbioru</i>
<i>Równość podłużna nawierzchni;</i>	<i>kwiecień 2017</i>	<i>maj 2019</i>	<i>Deklarowanie wartości parametrów maksymalnych, problemy z osiągnięciem na etapie odbioru</i>
<i>Personel wykonawcy (Dyr. Kontraktu, Kier. Budowy);</i>	<i>kwiecień 2017</i>	<i>kwiecień 2018</i>	<i>Rezygnacja z DK w kryteriach, przeniesienie wymagań dla KB do warunków udziału</i>
<i>Zagospodarowanie gruntu rodzimego;</i>	<i>kwiecień 2017</i>	<i>maj 2019</i>	<i>Standardowe działania wykonawcy</i>
<i>Termin realizacji Kontraktu;</i>	<i>kwiecień 2017</i>	<i>lipiec 2022</i>	<i>Deklaracja maksymalnego skrócenia terminu, generowanie wielu roszczeń w sytuacji zagrożenia niedotrzymania zadeklarowanego kryterium</i>

# OBECNE STOSOWANE POZACENOWE KRYTERIA OCENY OFERT NA ROBOTY BUDOWLANE

Kryterium	Wprowadzenie		Waga kryterium
<i>Przedłużenie okresu gwarancji na ekrany akustyczne, instalacje zasilające i konstrukcje wsporcze;</i>	<i>kwiecień 2018</i>	<i>nadal stosowane</i>	<i>20 pkt/%</i>
<i>Przedłużenie okresu gwarancji na elementy obiektów mostowych;</i>	<i>lipiec 2022</i>	<i>nadal stosowane</i>	<i>20 pkt/%</i>
<i>Zagospodarowanie pozyskanego destruktu asfaltowego, jest to kryterium opcjonalne;</i>	<i>lipiec 2022</i>	<i>nadal stosowane</i>	<i>5 pkt/%</i>

***Mimo wielu ww. zmian kryteria pozacenowe nie różnicowały i nadal nie różnicują ofert. Są one deklарowane przez Wykonawców na poziomie maksymalnym, decyduje cena.***

***Od 2019 r. w postępowaniach w systemie „Buduj” stosowane jest kryterium 100% ceny.***

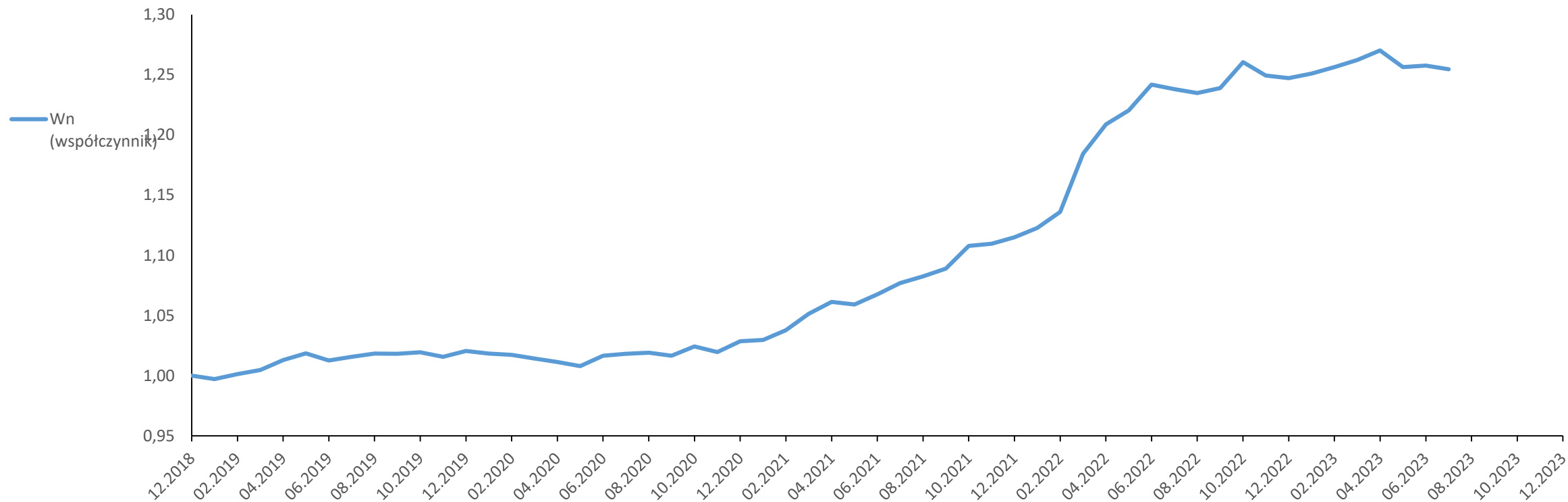
# WALORYZACJA KONTRAKTÓW NA ROBOTY

- **Od 11.2013 r. do 03.2017 r.** wzorcowe Szczególne Warunkami Kontraktu (SWK) zakładały:
  - limit waloryzacji - **1% Zaakceptowanej Kwoty Kontraktowej (ZKK)**,
  - waloryzacja w oparciu o wskaźniki cen Obiektów drogowych „Wd” i Obiektów mostowych „Wm” publikowane przez Główny Urząd Statystyczny (GUS).
  
- **Od 03.2017 r.** wzorcowe SWK (przygotowane we współpracy z RE) zakładały :
  - zniesienie limitu waloryzacji,
  - waloryzację w oparciu o dotychczas stosowane wskaźniki cen Obiektów drogowych „Wd” i Obiektów mostowych „Wm” publikowane przez GUS.
  
- **2018 r. GDDKiA podjęła współpracę z GUS** z uwagi na sygnały z rynku o brak reakcji wskaźników „Wd” i Wm na dynamiczne zmiany kosztu robót, podjęto dwutorowe działania:
  - weryfikacja i zmiana sposobu zbierania danych przez GUS, co wpłynęło na reakcję wskaźników „Wd” i „Wm” na tempo wzrostu cen robót.
  - **opracowanie koszyka** waloryzacyjnego, składającego się z głównych elementów cenotwórczych publikowanych przez GUS z ustalonymi stałymi wagami - dynamicznie reaguje na zmiany cen.



# WALORYZACJA KONTRAKTÓW NA ROBOTY

## DYNAMIKA ZMIAN PRZYJĘTEGO WSKAŹNIKA NA PRZYKŁADZIE KOSZYKA BITUM



# WALORYZACJA KONTRAKTÓW NA ROBOTY

- **Od 01.2019 do 02.2022 r.** wzorcowe SWK zakładały:
  - limit waloryzacji co do zasady - **5% ZKK** (wskazano limit waloryzacji w celu określenia jednoznacznego zakresu finansowego Kontraktu),
  - waloryzacja w oparciu o koszyk waloryzacyjny.
  
- **Od 02.2022 r. do aktualnie** wzorcowe SWK zakładają:
  - limit waloryzacji do **10% ZKK**,
  - waloryzacja w oparciu o koszyk waloryzacyjny.
  
- **GDDKiA w II półroczu 2022 r. zawarła 119 aneksów waloryzacyjnych podnoszących limit waloryzacji do poziomu 10% ZKK netto.**

# DESTRUKT

Wejście w życie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska pozwala łatwiej wykorzystać destrukt asfaltowy z rozbiórki nawierzchni

## Korzyści:

- Wprowadziło możliwość utraty statusu odpadu przez destrukt asfaltowy na podstawie prostych badań
- Umożliwiło wykonanie koniecznych badań przed robotami budowlanymi (z odwiertów)
- Destrukt, który utracił status odpadu może być bez przeszkód wykorzystany na innych zadaniach

## Do doprecyzowania:

Rozbieżności interpretacyjne dotyczące § 5, tj. obowiązku rejestracji w EMAS oraz stosowania system zarządzania środowiskowego spełniający wymagania normy PN-EN ISO 14001 przez jego posiadacza

GDDKiA od 2019 r. wskazywała na konieczność uregulowania kwestii gospodarowania destruktem.

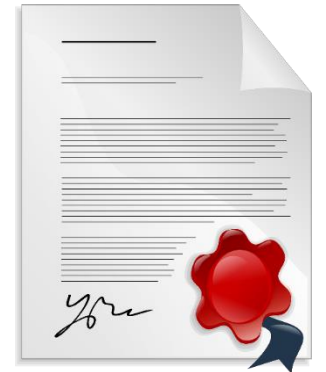
Inicjacja prac związanych ze zmianami w przepisach dotyczących wbudowywania destruktu asfaltowego:

- spotkania z Ministerstwem Środowiska w zakresie omówienia obowiązujących przepisów ustawy o odpadach w kontekście gospodarowania destruktem asfaltowym,
- wniosek do Ministra Infrastruktury o zainicjowanie prac legislacyjnych do wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowych kryteriów stosowania warunków utraty statusu odpadu dla destruktu asfaltowego,
- współpraca z Ministerstwem Środowiska podczas wprowadzania regulacji pozwalających na pełne wykorzystanie destruktu asfaltowego.



## SYSTEM CERTYFIKACJI

- Ministerstwo Rozwoju i Technologii z inicjatywy GDDKiA pracowało nad stworzeniem mechanizmu certyfikacji wykonawców w zamówieniach publicznych.
- Powołano do tego celu Zespół, w skład którego weszli przedstawiciele MRiT, UZP, GDDKiA oraz kilkunastu innych ekspertów.
- Przygotowano projekt ustawy – wersja z dnia 28 lipca br. nie spełnia oczekiwań GDDKiA, w związku z czym GDDKiA 31 sierpnia br. wniosła uwagi do projektu.



- **Dialog GDDKiA z branżą** - od maja do grudnia 2020 r. odbyło się dziewięć spotkań z przedstawicielami środowiska inżynierów i wykonawców reprezentowanych przez OIGD i PZPB, przy udziale PGRP;
- W zakresie postanowień Warunków Kontraktu strona publiczna i przedstawiciele OIGD i PZPB osiągnęli porozumienie w dniu 2 grudnia 2020 r. ;
- **Finałem prac i dialogu jest wprowadzenie od stycznia 2021 r. do stosowania wypracowanych wzorców do postępowań przetargowych w GDDKiA.**

# SYSTEM CERTYFIKACJI

## Ocena GDDKiA:

- Istnieje potrzeba stworzenia systemu, który skuteczniej niż indywidualni zamawiający będzie weryfikował **rzetelność wykonawców**.
- Prowadzenie listy wykonawców negatywnie zweryfikowanych przez jednostkę certyfikującą (tzw. „czarnej listy”) mogłoby **pozytywnie wpłynąć na przejrzystość i jednolitość** oceny wykonawców na rynku zamówień publicznych.
- Identyfikacja nierzetelnych wykonawców przez jednostkę certyfikującą byłaby realnym **wsparciem i odciążeniem poszczególnych procedur** o udzielenie zamówienia, co przyczyniłoby się do większej **sprawności** zawierania umów oraz poprawiło **jakość** ich realizacji.

**Wprowadzenie odpowiedniego systemu certyfikacji rynkowej firm, jest niezbędne, abyśmy mogli w pełni panować nad rynkiem i odpowiedzialnie i efektywnie móc realizować inwestycje publiczne.**

# WZORCE I STANDARDY

Wprowadzone Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz.U. poz. 1518)



## Wyzwania i wątpliwości:

- Nowe, niestosowane dotychczas terminy tj. trudne warunki, prędkość do projektowania, strefa bez przeszkód;
- Interpretacje w środowisku projektantów nt. stosowania WiS jako obligatoryjnie;
- Niedostosowanie w pełni nowych zapisów do istniejących dróg wymagających przebudowy/rozbudowy – znacząca ingerencja w istniejące rozwiązania geometryczne.



## SZEROKI DIALOG GDDKiA Z RYNKIEM UZGODNIONE WZORCOWE DOKUMENTY

- **Szczególne Warunki Kontraktu (SWK)** na roboty na bazie FIDIC 2017 -wdrozenie luty 2021
- **Warunki Wykonania i Odbioru Robót Budowlanych [WWiORB]** – praca ciągła
- **Gwarancja Należytego Wykonania [GWN]**
- Projekt Porozumienia **Powszechne Plany Kapitałowe [PPK]**
- Oświadczenia Wykonawcy oraz Podmiotu Współpracującego dotyczące unijnych przepisów sankcyjnych związanych z wojną w Ukrainie.

# SZEROKI DIALOG GDDKiA Z RYNKIEM W TRAKCIE UZGODNIENÍ

## **Umowa na projektowanie**

- opracowanie i uzgodnienie z ZOPI wzorcowej umowy na prace projektowe. Wdrożenie umowy planowane do końca 2023 r.
- planowane są kolejne prace i współpraca z ZOPI nad wzorcowym Opisem Przedmiotu Zamówienia;

## **Umowa na nadzór inwestorski**

- trwają wspólne prace z ZOPI nad wypracowaniem nowych kryteriów pozacenowych;
- planowane są prace i współpraca z ZOPI nad ewentualnymi zmianami w Formularzu Cenowym oraz nad wprowadzeniem możliwości pracy zdalnej na niektórych stanowiskach;

## **Wzorcowe istotne postanowienia Umowy Cesji**

- trwają uzgodnienia z przedstawicielami branży m.in. ZBP, OIGD, BGK, PIU

# SZEROKI DIALOG GDDKiA Z RYNKIEM W TRAKCIE UZGODNIENÍ

## **Umowa na całoroczne kompleksowe utrzymanie dróg**

- współpraca z OIGD w zakresie aktualizacji wzorcowych umów na całoroczne kompleksowe utrzymanie dróg – na podstawie pierwszych doświadczeń z wdrażanych od 2021 r. wzorów umów.
- Prace zakończono we wrześniu br. obecnie trwa implementacja zmian do wzorcowych dokumentów.

## **Forum wymiany wiedzy i doświadczeń w zakresie organizacji ruchu i bezpieczeństwa ruchu drogowego**

- GDDKiA we współpracy z innymi zarządcami dróg, organami zarządzającymi ruchem, Ministerstwem Infrastruktury i innymi zainteresowanymi podmiotami opracowała projekt zmian do rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach tzw. Czerwonej Książki.
- Projekt został przekazany do Ministerstwa Infrastruktury w grudniu 2022 r.

**Propozycja rozmieszczenia infrastruktury ładowania dla pojazdów osobowych i ciężarowych, zasilanych energią elektryczną zgodnej z wymaganiami AFIR**

- GDDKiA współpracuje z Ministerstwem Klimatu i Środowiska oraz Ministerstwem Infrastruktury w opracowywaniu propozycji rozmieszczenia infrastruktury ładowania dla pojazdów elektrycznych, zgodnej z wymaganiami Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1804 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i uchylenia dyrektywy 2014/94/UE.
- Prace zakończyły się we wrześniu br.
- Obecnie GDDKiA, we współpracy z branżą (PSPA) opracowuje dokumentację przetargową na dzierżawę Miejsc Obsługi Podróżnych dla lokalizacji wskazanych na propozycji rozmieszczenia infrastruktury.

**1. Dorobek Rady**

**2. Konkluzje Rady**

**3. Wyzwania na kolejne lata**

**4. Wnioski na przyszłość**





**Dziękuję za uwagę**