



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.4.2024

Łódź, 12 września 2024 r.

Pan

Maciej Bryś

Starosta Wieluński

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę realizacji zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w Powiecie Wieluńskim przeprowadzono w dniach 12 lipca 2024 r. – 12 sierpnia 2024 r. (w dniu 12 lipca 2024 r. przeprowadzono natomiast oględziny wybranych stref na terenie powiatu Wieluńskiego w celu sprawdzenia zgodności projektów organizacji ruchu ze stanem faktycznym).

Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:

art. 10 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 1047 z późn. zm.) i Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzeniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784).

Organ kontrolujący:

Wojewoda Łódzki

Zespół kontrolujący:

Paweł Gosa – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu, pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 44/2024 z dnia 10 lipca 2024 r., legitymacja służbowa nr 57/2022,

Tomasz Kamiński – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu, upoważnienie nr 45/2024 z dnia 10 lipca 2024 r., legitymacja służbowa nr 12/2021.

Organ kontrolowany:

Starosta Powiatu Wieluńskiego, Plac Kazimierza Wielkiego 2, 98-300 Wieluń.

Okres objęty kontrolą:

od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zakres kontroli:

Przeprowadzenie kontroli w zakresie sprawdzenia:

- 1) prawidłowości wykonywania działań w zakresie zarządzania ruchem wynikających z § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784), stosownie do kompetencji (§ 2 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia),
- 2) prowadzenia ewidencji projektów organizacji ruchu (§ 3 ust. 1 pkt 5, § 9 ww. rozporządzenia),
- 3) prawidłowości zatwierdzania projektów organizacji ruchu (§ 6 - 8 ww. rozporządzenia),
 - prawidłowości weryfikacji spełniania przez projekt organizacji ruchu wymagań określonych w rozporządzeniu (§ 5 ust. 1, § 7 ww. rozporządzenia),
 - stosowania instrumentów określonych w § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia,
- 4) sprawowania nadzoru nad zgodnością istniejącej organizacji ruchu z zatwierdzoną organizacją ruchu (§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. f ww. rozporządzenia),
 - przeprowadzania kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, w sytuacji kiedy organizacja ruchu ma charakter stały (§ 12 ust. 3 ww. rozporządzenia),
 - przeprowadzania, co najmniej raz na 6 miesięcy kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach jemu podległych, niezależnie od kontroli, o której mowa w § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia (§ 12 ust. 5 ww. rozporządzenia),
 - realizowania uprawnień wynikających z § 12 ust. 6 ww. rozporządzenia, w przypadkach stwierdzenia nieprawidłowości w trakcie kontroli, o których mowa § 12 ust. 3 i 5 ww. rozporządzenia,
- 5) przeprowadzania analizy istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności (§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. g ww. rozporządzenia).

I. PRZYGOTOWANIE ORGANIZACYJNE

Starosta Wieluński zarządza ruchem na drogach powiatowych o długości 345,673 km oraz drogach gminnych o długości 479,5 km z podziałem na poszczególne gminy:

- gmina Wieluń – miejskie - 46,6 km, gminne – 60,8 km (łącznie 107,8 km),
- gmina Wierzchlas - 53,6 km,
- gmina Pątnów- 51,5 km,
- gmina Mokrsko – 36,3 km,
- gmina Skomlin - 21,9 km,
- gmina Biała- 37.9 km,
- gmina Ostrówek - 38,9 km,
- gmina Czarnożyły – 39,5 km,
- gmina Osjaków - 56,7 km,
- gmina Konopnica – 41,8 km.

W wyniku dokonanej analizy, przy uwzględnieniu uzyskanych informacji od Starosty Wieluńskiego oraz Komendanta Powiatowego Policji w Wieluniu - w 2023 roku na drogach powiatowych odnotowano 12 wypadków i 156 kolizje. Na drogach gminnych odnotowano natomiast 9 wypadków i 150 kolizje. W każdym z przypadków nie uzyskano informacji, aby przyczyną powyższych zdarzeń drogowych były nieprawidłowości w oznakowaniu dróg. Również zdarzenia drogowe nie wynikały z niewłaściwej organizacji ruchu drogowego.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Uchwałą Nr I/7/18 Rady Powiatu Wieluńskiego z dnia 23 listopada 2018 roku w sprawie wyboru Starosty Wieluńskiego, funkcję Starosty Powiatu Wieluńskiego pełnił Pan Marek Kieler. Natomiast na mocy Uchwały Nr I/9/18 Rady Powiatu Wieluńskiego z dnia 23 listopada 2019 roku w sprawie wyboru Wicestarosty Wieluńskiego, funkcję Wicestarosty Powiatu Wieluńskiego pełnił Pan Krzysztof Dziuba.

W toku kontroli stwierdzono, że Starosta jest organizacyjnie przygotowany do realizowania zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach określonych w art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.).

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wieluniu, stanowiącym załącznik nr 1 do Uchwały Nr 222/16 Zarządu Powiatu w Wieluniu z dnia 20 stycznia 2016 roku, wynika że zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych oraz zatwierdzanie projektów organizacji ruchu należy do kompetencji Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Wieluniu. Powyższym wydziałem

w kontrolowanym okresie kierował Pan Maciej Bryś - Naczelnik Wydziału. Ponadto, stosownie do art. 268 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), z dniem 16 marca 2022 r. osobą upoważnioną do załatwiania w imieniu Starosty Wieluńskiego spraw objętych powierzonym zakresem obowiązków wynikającym z ustawy – Prawo o ruchu drogowym i odpowiednich aktów wykonawczych, w szczególności do zatwierdzania organizacji ruchu na podstawie złożonych projektów, przekazywania zatwierdzonych projektów do realizacji był Pan Maciej Bryś – Naczelnik Wydziału.

II. PROWADZENIE EWIDENCJI

W trakcie kontroli stwierdzono, stosownie do § 3 ust. 1 pkt 5, iż w jednostce kontrolowanej jest przechowywana oraz prowadzona ewidencja zatwierdzonych projektów w formie papierowej - oddzielnie dla stałej i czasowej organizacji ruchu, w sposób o którym mowa w § 9 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad zarządzaniem.

Kontrolującym przedstawiono wydruk rejestru zatwierdzonych projektów stałej i czasowej organizacji ruchu za 2023 rok, w którym brak jest opisu poszczególnych rubryk, stosownie do § 9 ust. 2 pkt 7 i 8 ww. rozporządzenia.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w przypadku:

- a. rejestru zatwierdzonych projektów stałej organizacji ruchu, z zamieszczonej w nim treści wynika, iż brakuje wpisów rzeczywistego terminu wprowadzenia organizacji ruchu,
- b. czasowej organizacji ruchu – w większości organizacji ruchu brakuje wpisów rzeczywistego terminu wprowadzenia organizacji ruchu oraz rubryki do wpisów o przewidywanym terminie przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu.

Pozostałe elementy, konieczne do uzupełnienia w ewidencji (wynikające z § 9 ust. 2 powoływanego rozporządzenia), zostały ujęte przez organ zarządzający ruchem.

III. ZATWIERDZANIE PROJEKTÓW ORGANIZACJI RUCHU

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia, Organ zarządzający ruchem w szczególności zatwierdza organizacje ruchu na podstawie złożonych projektów organizacji ruchu.

W kontrolowanym okresie, zatwierdzonych przez Starostę Wieluńskiego zostało łącznie 42 projekty stałej organizacji ruchu i 334 projekty czasowej organizacji ruchu. W ramach procesu doboru próby do kontroli wybrano z ewidencji 7 projektów stałej i 7 projektów czasowej organizacji ruchu za 2023 r. - począwszy od pierwszego numeru i kolejno dla stałej Nr 1, 6, 12, 18, 24, 30, 36 (w kolejności co 6) oraz dla czasowej Nr 1, 48, 96, 144, 192, 240, 288 (w kolejności co 48).

Wobec powyższego, udostępniono do kontroli zatwierdzone organizacje ruchu w ilości 7 sztuk stałej i 7 sztuk dla czasowej organizacji ruchu, zgodnie z próbą.

Podczas czynności kontrolnych, w ww. projektach stałej oraz czasowej organizacji ruchu stwierdzono, iż projekty zawierają wymienione w § 5 ust. 1 oraz § 7 ww. rozporządzenia elementy m. in. opis techniczny, stosowne plany orientacyjne i sytuacyjne oraz nazwisko i podpis projektanta. Ponadto znalazły się odpowiednie opinie, które powinny być dołączone do zatwierdzenia projektu w zależności od kategorii drogi publicznej, na której prowadzona jest zmiana organizacji ruchu.

IV. PRZEPROWADZANIE KONTROLI ORAZ ANALIZA ISTNIEJĄCEJ ORGANIZACJI RUCHU

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, iż zgodnie z § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia, organ zarządzający ruchem przeprowadzał kontrolę z wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu odnotowując to wpisem pod przesłanym zawiadomieniem, stosownie do § 12 ust. 1 przez jednostkę wprowadzającą organizację ruchu.

W toku kontroli ustalono również, iż Starosta Wieluński przeprowadzał kontrole, o których mowa w § 12 ust. 5 ww. rozporządzenia. Sporządzane w trakcie kontroli protokoły zawierają informacje o wszelkich uchybieniach w oznakowaniu dróg należących do poszczególnych gmin, na których za zarządzanie ruchem odpowiedzialny jest Starosta Wieluński. Ponadto, w protokołach tych zawarte są zalecenia, mające na celu dostosowanie przez zarządcę drogi organizacji ruchu do poprawnego stanu, poprzez wyeliminowanie stwierdzonych uchybień, stosownie do § 12 ust. 6 ww. rozporządzenia.

W dniu 12 lipca 2024 r. przeprowadzono oględziny dwóch wybranych projektów organizacji ruchu z ewidencji projektów organizacji ruchu tj. dla stałej o nr: KD 7121.6.6.2023, KD 7121.2.12.2023 oraz dla czasowej: IR. 7221.2.57.2023 o nr ewidencyjnym 1.96/2023, KD 7121.1.192.2023 o nr ewidencyjnym 1.192/2023 na terenie Powiatu Wieluńskiego. W jednym przypadku stwierdzono brak właściwej widoczności oznakowania.

We wskazanym ww. terminie, kontrolerzy wraz z pracownikiem Powiatowego Zarządu Dróg w Wieluniu - Panem ██████████, upoważnionym do reprezentowania Starosty Wieluńskiego udali się na miejsce wprowadzonej stałej organizacji ruchu między innymi o numerze KD 7121.2.6.2023, znajdującej się na pozycji 2.02/23 ewidencji stałej organizacji ruchu. Na miejscu porównano plan sytuacyjny, przed i po wprowadzeniu oznakowania pionowego, ujętego w projekcie organizacji ruchu.



Zdjęcie nr 1 – pokrywające się znaki

Zdjęcie nr 2

Stwierdzono, iż znaki drogowe zakazu B-5 i B-33 oznaczające zakaz wjazdu dla pojazdów o obciążeniu powyżej 12t oraz ograniczeniu prędkości do 40 km/h są ustawione w niewielkiej odległości, co powoduje nakładanie się w/w znaków na siebie, utrudniając przy tym prawidłowy odczyt znaków drogowych (*zdjęcie nr 1 i 2*), znajdujących się na skrzyżowaniu ul. Południowej z ul. Leśną w miejscowości Wierzchlas.

Reasumując, opisane powyżej ustalenia w przedmiocie i okresie objętym kontrolą uzasadniają wydanie jednostce kontrolowanej oceny **pozytywnej z uchybieniami**.

Zalecenia pokontrolne

Celem uniknięcia w przyszłości uchybień, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) zalecam:

1. Każdorazowe umieszczanie w ewidencji projektów czasowej i stałej organizacji ruchu wymaganych informacji, określonych w § 9 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad zarządzaniem,
2. Zwiększenie odległości pomiędzy znakami drogowymi B-5 i B-33 tj. oznaczającymi zakaz wjazdu dla pojazdów o obciążeniu powyżej 12t oraz ograniczeniu prędkości do 40 km/h, które znajdują się na skrzyżowaniu ul. Południowej z ul. Leśnej w miejscowości Wierzchlas, tak aby możliwym było prawidłowe odczytanie znaków przez uczestników ruchu drogowego.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę powiadomić Wojewodę Łódzkiego w terminie 30 dni, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 29 sierpnia 2024 r., do którego nie zostały złożone zastrzeżenia.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)