



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.102.2021

Łódź, 8 lutego 2021 r.

**Rada Gminy Grabów**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378 )

### **stwierdzam nieważność**

§ 1 Załącznika do uchwały Nr XXVI/169/20 Rady Gminy Grabów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Grabów podjęła w dniu 30 grudnia 2020 r. uchwałę Nr XXVI/169/20 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy zawiadomienia w dniu 27 stycznia 2021 r. znak: PNIK-I.4131.102.2020, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady w piśmie z 2 lutego 2021 r. znak: OS.000.71.2021 poinformował o powodach, które stanowiły podstawę podjęcia uchwały w takim kształcie i wniósł o uwzględnienie wyjaśnień przez organ nadzoru.

Odnosząc się do zastrzeżeń organu nadzoru, Przewodniczący Rady stwierdził, że zapis § 1 Załącznika do uchwały nie dokonuje modyfikacji składu członków Zespołu, a tylko określa tryb powoływania członków i nie stanowi naruszenia art. 9a ust. 3-5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka  
[www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie [www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu) w zakładce ochrona danych osobowych.

Na potwierdzenie tego poglądu Przewodniczący powołał wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 8 lipca 2020 r., sygn. akt. II SA/Bd 150/20 oraz wyrok WSA w Olsztynie z dnia 8 października 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 611/19.

W orzeczeniach tych Sąd wskazał, iż prawodawca lokalny pominął dyspozycję art. 9a ust. 5 ustawy, który wskazuje na możliwość powołania do zespołu także prokuratorów oraz przedstawicieli podmiotów innych niż określone w ust. 3 art. 9a ustawy, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Przepisy art. 9a ust. 3, 4 i 5 tejże ustawy. określają w sposób szczegółowy skład zespołu interdyscyplinarnego, zaś z art. 9a ust. 15 ustawy wprost wynika, że kompetencją rady gminy nie jest określanie składu zespołu interdyscyplinarnego, a jedynie określenie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Tym bardziej zatem nie jest dopuszczalna modyfikacja jego składu, w tym pominięcie możliwości powołania przez burmistrza w skład zespołu prokuratorów przedstawicieli innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, wynikającą z art. 9a ust. 5 ww. ustawy. W kontekście powołanych wyroków, w ocenie Przewodniczącego Rady treść § 1 Załącznika do uchwały wskazuje na wystąpienie przez Wójta do wszystkich określonych ustawą podmiotów, dając tym samym realną możliwość powołania do zespołu także podmiotów, które mogą ale nie muszą zgłosić się i brać udział w zespole.

Organ nadzoru nie podziela powyższego poglądu i przedstawia stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Wymienione w treści art. 9a ust. 15 ustawy elementy stanowią obligatoryjne składniki uchwały, które bezwzględnie powinny zostać w niej uregulowane. Wynika to z użytego przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia słowa „określi”. Zastosowanie tej formuły z jednej strony oznacza obowiązek uregulowania w uchwale wszystkich elementów określonych tym przepisem, z drugiej zaś strony wyznacza radzie gminy granice upoważnienia ustawowego.

Przekroczeniem granic tego upoważnienia będzie zatem zawarcie w uchwale regulacji nieznajdujących uzasadnienia w normie kompetencyjnej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy.

Zatem z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, co oznacza, że organ

uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r., sygn. akt III SA/Gd 676/19).

W świetle powołanego wyżej wyroku i utrwalonego w tym zakresie orzecznictwa sądów administracyjnych oraz brzmienia art. 9a ust. 15 ustawy, zdaniem organu nadzoru Rada zawarła w Załączniku do Uchwały regulację, która wykracza poza delegację ustawową.

W § 1 Załącznika do uchwały Rada postanowiła, iż Wójt Gminy Grabów występuje w formie pisemnej do podmiotów określonych w art. 9a ust. 3-5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie o wskazanie osób, które zostaną powołane na członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Grabowie ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

W myśl art. 9a ust. 3 i ust. 4 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 5 ustawy w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Organ nadzoru podziela pogląd Sądu wyrażony w przytoczonych wyrokach, iż niedopuszczalne jest pominięcie przez lokalnego prawodawcę możliwości powołania w skład zespołu prokuratorów i przedstawicieli innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, wynikającą z art. 9a ust. 5 ustawy. Jednakże wyrok ten był wydany w odmiennym stanie faktycznym, bowiem tamtejsza Rada określając skład zespołu interdyscyplinarnego odniosła się wyłącznie do podmiotów, które obligatoryjnie są powoływane w skład zespołu, natomiast pominęła podmioty, które mogą fakultatywnie wchodzić w skład zespołu, nie regulując w ogóle tej materii.

W zakwestionowanej uchwale Rada Gminy Grabów formułując treść § 1 Załącznika do uchwały w taki sposób, iż podmioty określone w art. 9a ust. 3-5 ustawy wskażą osoby, które zostaną powołane na członków Zespołu Interdyscyplinarnego sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 5 ustawy, a więc prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, zostaną obligatoryjnie powoływani w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy, ponieważ ustawodawca nie daje Radzie takiego uprawnienia.

Zdaniem organu nadzoru określenie w uchwale trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego nie może zawierać postanowień, które dają możliwość różnej ich interpretacji. Przepisy należy redagować tak aby jednoznacznie wyrażały intencje lokalnego prawodawcy, a ich znaczenie nie może wynikać dopiero z interpretacji, której dokonał Przewodniczący Rady Gminy Grabów, wskazując iż wystąpienie

przez Wójta do wszystkich określonych ustawą podmiotów, daje realną możliwość powołania do zespołu także podmiotów, które mogą, ale nie muszą zgłosić się i brać udział w zespole.

Ponadto zdaniem organu nadzoru należy zaakcentować, że zakwestionowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, tym samym jest źródłem powszechnie obowiązującego prawa o zasięgu lokalnym i nie może wśród jego adresatów budzić wątpliwości co do znaczenia norm w nim zawartych.

W tym stanie prawnym należy uznać, że zapis § 1 Załącznika do uchwały Nr XXVI/169/20 Rady Gminy Grabów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania został podjęty z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zatem wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Tobiasz Bocheński***

Do wiadomości  
Wójt Gminy Grabów