



Minister Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 16 lutego 2021
Znak sprawy: DDP-VII.053.12.2021

Pan Łukasz Malczyk
Prezes
Unia Polskich Przedsiębiorców

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o *petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) informuję, że petycja z 4 lutego 2021 r. w sprawie ograniczeń administracyjnych działalności branży hotelarskiej i gastronomicznej została rozpatrzona.

UZASADNIENIE

W warunkach wyzwań epidemicznych COVID-19 Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii podejmuje szereg działań i inicjatyw ustawodawczych, których celem jest skuteczne wsparcie przedsiębiorców. Wspólnie z przedstawicielami branż, urzędami, instytucjami i organizacjami społecznymi na bieżąco pracujemy nad optymalnymi rozwiązaniami, uwzględniającymi także sytuację branży hotelarskiej i gastronomicznej.

Jednocześnie resort rozwoju, pracy i technologii dokłada wszelkich starań, by konieczne ograniczenia epidemiczne były możliwie jak najmniej dotkliwe dla przedsiębiorców. Firmom dotkniętym obostrzeniami zapewniamy różnorodne formy wsparcia.

Branże najbardziej obecnie poszkodowane otrzymują pomoc z Tarczy branżowej, Tarczy turystycznej i Tarczy finansowej. Przedsiębiorcy mogli dotychczas skorzystać m.in. z dofinansowania wynagrodzeń pracowników i części kosztów prowadzenia działalności, z niskooprocentowanych pożyczek, ze świadczenia postojowego i zwolnień ze składek na ubezpieczenia.

Dzięki tarczom pomocowym rząd uratował ponad 6,7 mln miejsc pracy oraz zadbał o bezpieczeństwo finansowe setek tysięcy firm. Wartość przekazanej dotychczas pomocy wyniosła już 184,2 mld zł. Biorąc pod uwagę trwającą nadal epidemię i spowodowane nią zakazy i ograniczenia w funkcjonowaniu gospodarki, szacujemy, że wartość pomocy udzielonej polskim przedsiębiorcom i pracownikom wyniesie łącznie ponad 300 mld zł.

Tarcza finansowa PFR dla firm i pracowników – to program wsparcia o wartości 100 mld zł skierowany do mikro- oraz małych, średnich i dużych przedsiębiorstw. Obejmie w sumie ok. 670 tys. polskich przedsiębiorców. Główne jego cele – to ochrona miejsc pracy i przeciwdziałanie bezrobociu, zapewnienie firmom płynności finansowej i szybkiego ich powrotu na ścieżkę wzrostu już po zniesieniu ograniczeń.

Z Tarczy finansowej PFR 1.0 skorzystało do tej pory ponad 340 tys. mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, zatrudniających 3,1 mln pracowników. Przedsiębiorcy otrzymali pomoc w wysokości 61 mld zł.

Od 15 stycznia 2021 r. przedsiębiorcy mogą składać wnioski o wsparcie z Tarczy finansowej PFR 2.0 w postaci dotacji dla mikroprzedsiębiorstw i dopłat do niepokrytych kosztów stałych dla małych i średnich przedsiębiorstw. Środki pomocowe adresowane są do pracowników z mikro-, małych i średnich firm oraz do samych przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność gospodarczą w ramach 45 kodów PKD.

Łączna wartość obecnej pomocy finansowej – to ponad 45 mld zł, w tym 13 mld zł pomocy dla mikro-, małych i średnich firm, 25 mld zł dla dużych firm oraz 7 mld zł na umorzenia do 100% subwencji z Tarczy finansowej PFR 1.0. Według szacunków PFR, do końca marca 2021 r. z finansowania będzie mogło skorzystać ponad 70 tys. firm.

Tarcza branżowa ma objąć pomocą ok. 300 tys. firm, a wartość wsparcia – to ok. 5,2 mld zł miesięcznie. To pomoc dla 49 branż (wg kodów PKD), które zostały najbardziej dotknięte obostrzeniami podczas jesiennej fali epidemii COVID-19.

Do 18 stycznia 2021 r. blisko 70 tys. przedsiębiorców złożyło wnioski o dotację do 5 tys. zł na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności. Wysokość pomocy – to 332,3 mln zł. Ich rozpatrywaniem zajmują się powiatowe urzędy pracy: dotychczas pozytywnie rozpatrzono 33,3 tys. wniosków na kwotę 166,1 mln zł. Z kolei blisko 14 tys. przedsiębiorców złożyło wnioski o dopłaty do wynagrodzeń w wysokości 2 tys. zł.

Od 19 stycznia 2021 r. przedsiębiorcy prowadzący przeważającą działalność gospodarczą w ramach danego kodu PKD mogą ubiegać się o następującą pomoc:

1. Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników w wysokości 2000 zł.
2. Dwukrotne ponowne świadczenie postojowe w wysokości 2080 zł.
3. Dotację dla mikro- i małych przedsiębiorców w wysokości 5000 zł.
4. Zwolnienie ze składek ZUS.

Ponadto przedsiębiorcy w dalszym ciągu mogą ubiegać się m.in. o ulgi podatkowe, w tym preferencje podatkowe dla walczących z COVID-19, lub ulgi w spłacie zobowiązań wobec ZUS, np. rozłożenie na raty zobowiązań za 2020 r. bez opłaty prolongacyjnej.

Tarcza dla regionów górskich – to najnowsza odsłona pomocy dla turystyki: ponad 200 gmin położonych na terenach górskich otrzyma pomoc w wysokości 1 mld zł z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. W ramach programu gminy mogą skorzystać z dwóch instrumentów wsparcia:

1. Instrument I: podstawą wyliczenia wysokości wsparcia będą wydatki, które dana gmina poniosła na inwestycje w latach 2016-2020. Dofinansowanie z programu wyniesie 40 proc. średniorocznej wartości wydatków na inwestycje w latach 2016-2020, jednak nie więcej niż 8 mln zł na jedną gminę.
2. Instrument II: gminy będą mogły również ubiegać się o dopłaty z tytułu utraconych w I kwartale 2021 r. dochodów z podatku od nieruchomości. Chodzi o zwolnienia z tej daniny: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie usług hotelarskich i infrastruktury turystycznej (kolejki linowe, wyciągi). Dofinansowanie dla jednej gminy wyniesie 80 proc. utraconych przez nią dochodów.

Uzupełnieniem ww. doraźnych działań osłonowych jest Polityka Nowej Szansy, której celem jest długofalowa ochrona firm. Polityka Nowej Szansy powstała na wypadek zaistnienia trudnych sytuacji w przedsiębiorstwach, które są objęte postępowaniem upadłościowym lub stają wobec groźby likwidacji. Firmy w kryzysie mogą ubiegać się o środki z budżetu państwa na ratowanie lub restrukturyzację z kwoty 120 mln zł rocznie przez 10 lat i – dodatkowo – z kwoty środków przeznaczonych na ten cel z funduszu covidowego do końca 2021 r. Operatorem pomocy jest Agencja Rozwoju Przemysłu S.A., do której wnioski o wsparcie można składać bezpośrednio, elektronicznie na skrzynkę ePUAP lub drogą pocztową.

Na bieżąco wsparciem przedsiębiorców zajmuje się również Grupa PFR, w tym Bank Gospodarstwa Krajowego i Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości. Dla firm dotkniętych skutkami epidemii BGK oferuje „Pakiet pomocy BGK” zawierający różne środki wsparcia, jak gwarancję *de minimis* do 80% kwoty kredytu; natomiast PARP – oprócz finansowania – oferuje także usługi szkoleniowe i doradcze, np. w ramach programu „Kompetencje dla sektorów zadanie COVID-19”, którego celem jest pomoc firmom w przystosowaniu do nowej rzeczywistości.

Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii ma pełną świadomość skutków epidemii COVID-19 dla branży hotelarskiej i gastronomicznej. Epidemia stanowi poważne wyzwanie dla tych sektorów gospodarki, zatrudniających ok. 272 tys. pracowników i wytwarzających przychody na poziomie ok. 50 mld złotych rocznie. Tym bardziej pragniemy zapewnić, że jesteśmy otwarci na nowe postulaty i propozycje, uwagi i opinie, tak by w miarę możliwości konkretyzować je w procesie tworzenia nowych rozwiązań prawnych służących wspieraniu działalności i wolności gospodarczej.

Jednocześnie chcielibyśmy zauważyć, że obecnie nie jest możliwa wypłata odszkodowań na podstawie ustawy z dnia 22 listopada 2002 r. *o wyrównywaniu strat majątkowych wynikających z ograniczenia w czasie stanu nadzwyczajnego wolności i praw człowieka i obywatela* (Dz. U. Nr 233, poz. 1955) w związku z wprowadzonymi ograniczeniami działalności gospodarczej, której zastosowanie w sytuacji epidemii COVID-19 byłoby możliwe dopiero w przypadku ogłoszenia stanu klęski żywiołowej w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

Ponadto informujemy, że rząd na bieżąco analizuje sytuację społeczno-gospodarczą i epidemiczną kraju, prowadzi rozmowy z zagrożonymi branżami, podejmuje działania stosownie do rozwoju epidemii COVID-19 oraz monitoruje przebieg i skuteczność szczepień ogólnokrajowych w ramach programu rządowego. Pomimo postępu programu szczepień i stabilizacji poziomu zakażeń rząd nie wyklucza jednak żadnej możliwości działania, także – w ostateczności – ogłoszenia stanu wyjątkowego.

Informujemy również, że na podstawie znowelizowanych przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (Dz.U. poz.1842, ze zm.), rada gminy może zwolnić z opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, o której mowa w ustawie z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, należnej w 2021 r., lub przedłużyć termin na jej wniesienie. Przewidziana jest także możliwość zwrotu już wniesionej części opłaty. Przepis ma zastosowanie do opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – tj. w gastronomii.

Nowelizacja przepisów z 21.01.2021 r. pozwala radom gmin podjąć uchwałę o zwolnieniu z opłaty w 2021 r. lub przedłużeniu terminu na jej wniesienie, a także o możliwości zwrotu już wniesionej opłaty.

Zatem do zadań rady gminy należy dobór rozwiązań dotyczących wnoszenia opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przez restauratorów, którzy w okresie ograniczenia prowadzenia działalności nie mogli korzystać z zezwoleń na ich sprzedaż w miejscu konsumpcji. Wobec tego przedsiębiorcy mogą zwrócić się do organu gminy o uzyskanie szczegółowych informacji na temat planowanych lub podjętych działań w tym zakresie.

Jednym z naczelnych założeń działalności Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii jest wspieranie przedsiębiorców, będących podstawą i kreatorem polskiej gospodarki. To ich praca i zaangażowanie decydują w dużym stopniu o sile naszego państwa i dobrobycie całego społeczeństwa. Dlatego razem z przedsiębiorcami, pracownikami i organizacjami społecznymi pracujemy nad tworzeniem jak najlepszych warunków do rozwoju polskich firm.

Chcielibyśmy jeszcze raz podkreślić, że dzięki tarczom pomocowym mogliśmy ochronić ponad 6,7 mln miejsc pracy oraz zadbać o bezpieczeństwo finansowe setek tysięcy przedsiębiorstw. Wartość przekazanej dotychczas pomocy oceniamy na 184,2 mld zł, w tym dla branży hotelarskiej i gastronomicznej – 10,8 mld zł.

Obecnie rząd realizuje Narodowy Program Szczepień, który gwarantuje przeprowadzenie bezpiecznych i skutecznych szczepień wśród obywateli. Obejmuje on nie tylko zakup odpowiedniej liczby szczepionek, ich dystrybucję, ale także monitoring przebiegu i efektywności szczepienia oraz bezpieczeństwo Polaków.

Efektywna realizacja ww. programu daje zatem nadzieję na względnie szybkie zniesienie obecnych zakazów i powrót niektórych sektorów gospodarki krajowej do funkcjonowania w reżimie sanitarnym – jak obecnie w przypadku branży hotelarskiej, stoków narciarskich oraz infrastruktury sportowej.

Z badań przedstawionych przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów wynika, że – niestety – w restauracjach z obsługą kelnerską jest największe ryzyko zakażenia wirusem SARS-CoV-2. Zatem ponowne otwarcie branży gastronomicznej zależy zasadniczo od efektów zmagania ze skutkami epidemii COVID-19 oraz zaangażowania społeczeństwa w tę walkę.

Zapewniamy, że Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii nieprzerwanie zabiega o jak najszybsze, ponowne otwarcie gospodarki, zwłaszcza branż najciężej dotkniętych ograniczeniami, takimi jak gastronomia lub fitness.

Chociaż w chwili obecnej nie ma jeszcze pełnych możliwości złagodzenia obowiązujących obostrzeń i zakazów dla gospodarki krajowej, to pewną nadzieję dają jednak prowadzone

i planowane szczepienia w ramach ww. programu, stabilizacja poziomu zachorowań oraz silna presja przedsiębiorców, środowisk gospodarczych i społecznych, w tym Unii Polskich Przedsiębiorców.

Pragniemy podkreślić, że jesteśmy otwarci na nowe postulaty i propozycje, uwagi i opinie Unii Polskich Przedsiębiorców, które są na bieżąco analizowane i w miarę możliwości konkretyzowane w procesie tworzenia nowych rozwiązań prawnych służących wspieraniu wolności gospodarczej.

Zapewniamy, że Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii podejmuje wszelkie możliwe działania, w tym na forum rządowym, by jak najszybciej gospodarka i przedsiębiorcy mogli czuć się bezpiecznie, powrócić do normalności gospodarczej i zacząć na nowo sprawnie funkcjonować. Na bieżąco monitorujemy sytuację na rynku w warunkach epidemii i w razie konieczności będziemy podejmowali kolejne działania w celu udzielenia wsparcia przedsiębiorcom.

Jednocześnie informujemy, że w zakresie zwolnienia z opłat abonamentowych RTV lub z tytułu praw autorskich (ZAiKS) oraz dobrowolności opłacania składek ZUS – właściwymi organami do udzielenia odpowiedzi są odpowiednio Minister Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu oraz Minister Rodziny i Polityki Społecznej.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o *petycjach* sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Olga Semeniuk
Podsekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]

Sprawę prowadzi: Wiesław Choiński

E-mail: wieslaw.choinski@mrp.it.gov.pl

Telefon: 22 411 95 72

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1499414.4661223.3457473
Nazwa dokumentu	[VII.053.12.2021_1499414] MOS_UPP odpowiedź na petycję.pdf
Tytuł dokumentu	[VII.053.12.2021_1499414] MOS_UPP odpowiedź na petycję
Sygnatura dokumentu	DDP-VII.053.12.2021
Data dokumentu	16.02.2021 09:50:10
Skrót dokumentu	30B3E1DD3B73894BCCCA6F85BE68F08712B FF2A6
Wersja dokumentu	1.26
Data podpisu	16.02.2021
Podpisane przez	Olga Semeniuk; MR Podsekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta
	EZD 3.100.1.1.34874
Data wydruku:	16.02.2021 12:06:55
Autor wydruku:	Choiński Wiesław