

Łódź, 22 grudnia 2021 r.

PNIK-I.4131.971.2021

Rada Gminy Nowe Ostrowy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIII/259/21 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowe Ostrowy, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXIII/259/21 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowe Ostrowy, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowe Ostrowy, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 6 regulaminu, w którym postanowiono o obowiązku uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń, Rada nałożyła na właścicieli nieruchomości obowiązek uprzątkowania części nieruchomości służących do użytku publicznego tj. z chodników położonych wzdłuż nieruchomości. Zapis ten nie wypełnia delegacji określonej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy

z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, ponieważ określać ma wymagania w zakresie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, które chodnikami nie są. Zgodnie z treścią art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy, obowiązek w zakresie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości spoczywa z mocy ustawy na właścicielu nieruchomości, zatem rada gminy nie może regulować tej kwestii w uchwalonym przez siebie regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Należy odróżnić ustawowy obowiązek uprzątnięcia chodników położonych wzdłuż nieruchomości (jeżeli nie jest na nim dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych) od określanych uchwałą organu stanowiącego gminy zasad uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego. Tylko drugą z wymienionych spraw można regulować w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie;

2) w § 15 ust. 1 regulaminu Rada postanowiła, że osoby utrzymujące zwierzęta domowe sprawują opiekę nad tymi zwierzętami. Regulacja tej treści nie wypełnia delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, bowiem nie precyzuje na czym polegają obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, aby zwierzęta te nie stanowiły zagrożenia dla otoczenia. Zapis § 15 ust. 1 regulaminu nie reguluje np. obowiązku wyprowadzania zwierząt na smyczy i ewentualnie w kagańcu, chyba że ze względu na rasę, wiek, stan zdrowia, cechy anatomiczne tych zwierząt byłoby to nieuzasadnione.

Jednocześnie należy zauważyć, że uchwała Nr XXXIII/259/21 Rady Gminy Nowe Ostrowy w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowe Ostrowy nie wypełnia dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy, ponieważ nie zawiera zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Powyższy przepis ustawy zobowiązuje radę gminy do wskazania w regulaminie nie tylko wymagań dotyczących utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, ale także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Brak uregulowania kwestii zakazu, o którym mowa w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy powoduje, że uchwała w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy pozbawiona jest obligatoryjnego elementu, co stanowi istotne naruszenie prawa (np. wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 982/19).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 28 grudnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Nowe Ostrowy