

## **POSTANOWIENIE**

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sławnie na podstawie art. 61a Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 2000 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Szczecinie z dnia 9 lutego 2023r., znak O/SZ.KP-S6-10.4170.6.1.2023.4.MaKa, który został przekazany do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Sławnie przez Wójta Gminy Sławno w dniu 15 lutego 2023r.

### **ODMAWIA**

wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji na ekshumację szczątków ludzkich z zamkniętego cmentarza w Bobrowicach

### **Uzasadnienie**

W dniu 10 lutego 2023r. do Urzędu Gminy w Sławnie wpłynął wniosek Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Szczecinie dotyczący wydania decyzji na ekshumację szczątków ludzkich z nieczynnego cmentarza ewangelickiego w Bobrowicach, w związku z realizacją inwestycji pn.: „Budowa drogi S-6 Koszalin-Słupsk na odcinku realizacyjnym koniec obwodnicy Koszalina i Sianowa /bez węzła Sianów Wschód/ - początek obwodnicy miasta Sławno /z węzłem Bobrowice/”. Dnia 15 lutego 2023r. Wójt Gminy Sławno zawiadomieniem znak RGPO.7046.1.2022 przekazał powyższy wniosek do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Sławnie, uznając na podstawie art. 65§1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 2000 z późn. zm.) oraz art. 15 ust. 1 Ustawy z dnia 31 stycznia 1959r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 1947 z późn. zm.), że organem właściwym do rozpatrzenia sprawy jest Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sławnie.

Kierując się obowiązującymi przepisami oraz zebraną w postępowaniu wyjaśniającym dokumentacją Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sławnie odmawia wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji na ekshumację szczątków ludzkich z terenu cmentarnego powstałego po zamknięciu cmentarza ewangelickiego w miejscowości Bobrowice albowiem brak jest podstawy materialnoprawnej do rozpatrzenia żądania w trybie administracyjnym.

Organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej, zgodnie z art. 10 ust. 1, art. 15 ust. 1 pkt 1 Ustawy z dnia 31 stycznia 1959r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 1947 z późn.

zm.) posiadają kompetencje do wydawania decyzji administracyjnych zezwalających na przeprowadzenie ekshumacji zwłok lub szczątków ludzkich na umotywowaną prośbę osób uprawnionych do pochowania zwłok o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych lub w razie zajęcia terenu cmentarza na inny cel - art. 15 ust. 1 pkt.3. Zgodnie z regulacją zawartą w art. 15 ust. 1 pkt 3 w przypadku ekshumacji dokonywanej na podstawie decyzji właściwego inspektora sanitarnego (tj. państwowego inspektora sanitarnego) jest istnienie w dacie wydania decyzji cmentarza a nie terenu cmentarnego, którym jest tak jak w przedmiotowej sprawie, teren powstający po zamknięciu cmentarza. Pojęcia cmentarza i terenu cmentarnego nie są tożsame - rozróżnia je w/wym. Ustawa o cmentarzach i chowaniu zmarłych (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 19 grudnia 2011r., IV SA/Wa 1592/2011).

Zgodnie z Uchwałą nr 29/8/68 Prezydium Miejskiej Gromadzkiej Rady Narodowej w Sławnie z dnia 28 marca 1968r. nieczynny cmentarz położony we wsi Bobrowice został zamknięty, a mocą uchwały teren cmentarny został przeznaczony na inny cel (tereny zielone).

W związku z powyższym zastosowanie w przedmiotowej sprawie znajdzie art. 6 Ustawy z dnia 31 stycznia 1959r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 1947 z późn. zm.) bowiem spełnione zostały przesłanki zawarte w tym przepisie. Jednocześnie zgodnie z art. 6 ust. 7 przywoływanej wyżej Ustawy znajdujące się na terenie cmentarnym szczątki powinny być przeniesione na inny cmentarz na koszt nabywcy terenu lub jego nowego użytkownika - brak jest jednak przepisu, iż w przypadku ekshumacji zwłok i szczątków z terenu cmentarnego wymagana jest decyzja zezwalająca na ekshumację wydana przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Zgodnie z treścią art. 61a § 1 k.p.a., gdy żądanie wszczęcia postępowania administracyjnego zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania.

Unormowanie art. 61a § 1 k.p.a. wskazuje na przyczyny podmiotowe i przedmiotowe, które uniemożliwiają w ogóle procedowanie w sprawie i załatwienie wniosku w procesowej formie decyzji administracyjnej. Jeśli chodzi o tę ostatnią podstawę odmowy wszczęcia postępowania, wskazać należy, że przyczyny te nie zostały skonkretyzowane w ustawie. Stąd należy przez nie rozumieć takie sytuacje, które w sposób oczywisty stanowią przeszkodę do wszczęcia postępowania, np. tak jak ma to miejsce w przedmiotowej sprawie, gdy nie ma w przepisach prawa podstawy materialnoprawnej do rozpatrzenia żądania w trybie administracyjnym. Stanowią zatem bezwzględne przyczyny niedopuszczalności postępowania administracyjnego. Użyte zaś przez ustawodawcę kategorię "nie może być wszczęte" wskazuje, że określone w art. 61a § 1 k.p.a. przyczyny muszą być znane organowi w chwili złożenia wniosku, czyli być oczywiste - vide wyrok z dnia 22.11.2022r., WSA w Białymstoku w sprawie II SA/Bk 329/22.

Powiatowy Inspektor Sanitarny jest bez wątpienia organem administracji publicznej, zaś w świetle powyższych rozważań, za inną uzasadnioną przyczynę odmowy wszczęcia postępowania należy w niniejszej sprawie uznać brak materialnoprawnej podstawy prawnej do rozpatrzenia żądania w trybie administracyjnym zezwalającej na ekshumację szczątków z zamkniętego cmentarza tj. terenu cmentarnego.

Mając na względzie powyższe Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Sławnie postanowił jak na wstępie.

### **Pouczenie**

Na niniejsze postanowienie przysługuje stronie zażalenie do Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie za pośrednictwem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sławnie w terminie 7-miu dni od daty otrzymania doręczenia niniejszego postanowienia.

Państwowy Powiatowy  
Inspektor Sanitarny w Sławnie  
*mgr Renata Grzelak*

### **Otrzymują:**

1. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Szczecinie, al. Boh. Warszawy 33, 70-340 Szczecin.
2. A/a.

### **Do wiadomości:**

1. Wójt Gminy Sławno, ul. I Pułku Ułanów 11, 76-100 Sławno.